



学思想 强党性 重实践 建新功

推动建设支持全面创新的基础制度

丁明磊

筹国家科技创新战略、科技发展规划、科技重大任务和重大政策,加强科技领域发展与领域科技发展的战略统筹与政策协调,协调跨部门、跨地区科技力量,加强战略性科技任务布局,构建各具特色的区域创新发展格局,明确科技主攻方向和突破口,部署重大项目、重大工程、重大科教融合。

深化科教融合与人才发展体制。坚持教育发展、科技创新、人才培养一体推进,加大科教协同、产教融合,以科研评价制度改革为突破口,健全以创新价值、能力、贡献为导向的科技人才评价体系,建立有利于优秀科技人才脱颖而出的机制,畅通劳动力和人才社会性流动渠道。全方位培养、引进、用好人才,建设规模宏大、结构合理、素质优良的人才队伍,提高人才国际化水平,充分激发广大科技人员积极性、主动性、创造性,聚天下英才而用之,持续改善人才发展环境,加快建设世界重要人才中心。

优化创新要素流动和配置体制。深化要素市场化配置改革,促进要素自主有序流动,提高要素配置效率,健全知识、技术、数据等生产要素按市场评价贡献的机制,进一步激发全社会创造力和市场活力,推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革。优化配置创新资源,强化市场配置创新资源的决定性作用,发展多元化资源投入与配置,强化规划政策引导,推动创新资源更加聚焦战略需求和关键领域,形成布局合理、结构优化、运行高效的创新资源配置体制。

完善知识产权与技术标准制度。知识产权是国家发展的战略性资源和国际竞争力的核心要素。将知识产权作为夯实产业技术基础的重要发力点,加强产业技术攻关与知识产权协同联动,促进关键领域高质量知识产权供给,引导创新主体加强关键前沿领域核心专利布局。强化知识产权链条保护,抓紧落实知识产权惩罚性赔偿制度。建立科技创新与标准研制应用协同发展机制,完善国家共性基础技术标准体系,加强战略性新兴产业、关键共性技术等标准制定,在新兴及领域建立健全政府牵头、产学研用广泛参与的技术标准协调机制,积极参与国际标准制定修订,推进中外标准战略对接和优势领域标准走出去。

健全科技伦理与科技安全风险防范制度。完善国家科技伦理委员会运行机制,强化高等学校、科研院所、企业等的科技伦理治理主体责任,促进科技类社团、学术出版和研究资助机构等的协同治理。坚持总体国家安全观,完善科技领域国家安全工作协调机制,强化科技安全风险联防联控,健全科技安全预警机制和科技安全审查监管机制,提升科技维护自身安全和支撑重点领域安全的能力。

三、新时期纵深推进科技创新体系建设

一是加快培育数据、技术要素市场体系。探索数据和技术要素市场化改革新路径。健全技术产权、价值评估、流转交易、价值担保、诚信监督等机制,建设互联互通的数据与技术要素交易网络。加

创新是一个民族进步的灵魂,是引领发展的第一动力。习近平总书记多次指出,抓创新就是抓发展,谋创新就是谋未来。党的二十大报告指出,要深化科技体制改革,形成支持全面创新的基础制度。科技创新在我国现代化建设全局中居于核心地位,面临新形势新需求,要抓住新一轮科技革命和产业变革的大势,抓住国家发展带来的历史机遇,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,着力破除深层次体制机制障碍,加强教育、科技、人才的战略统筹、目标统筹、要素统筹和工作统筹,健全社会主义市场经济条件下新型举国体制,推动有效市场和有为政府更好结合,强化原始创新成体系布局、成系统推进,不断强化企业的科技创新主体地位,深入推进创新链、产业链、资金链、人才链“四链融合”,为加快建成科技强国提供强健有效的体制支撑。

一、为服务构建新发展格局提供有力支撑

建设支持全面创新的基础制度,不仅是实现创新驱动发展的关键,也是拓宽中国式现代化道路的重要要求。要把科技创新作为最根本、最核心、最关键、最可持续的竞争力,融入现代经济社会发展全方位、全过程,创新成为政策制定和制度安排的核心因素,要在创新资源配置、要素流动、科技供给、创新扩散、创新激励和知识产权保护与标准等方面提供合理有效的制度安排,发挥全面深化改革在构建新发展格局中的关键作用,为2035年建成科技强国提供稳健有效的体制支撑。

建设支持全面创新的基础制度,要发挥我国社会主义制度优势,强化党和国家作为重大科技创新领导者、组织者的作用,充分发挥市场机制作用,优化重组创新资源,强化国家战略科技力量,加强关键核心技术体系化攻关和实现高水平科技自立自强的统筹,为维护国家战略安全、促进高质量发展提供有力支撑,形成有效市场有为政府更好结合的创新发展新格局,牢牢把握创新发展主动权,加快塑造发展新动能新优势。

建设支持全面创新的基础制度,要坚持问题导向、需求导向、目标导向,以激发科研人员和各类创新主体创新创造力为着力点,推动科技创新力量布局、要素配置、人才队伍体系化协同化,坚决破除影响和制约科技核心竞争力提升的体制机制障碍,推动重点领域项目、基地、人才、资金、数据一体化配置,评价激励机制等改革,培育具有全球竞争力的开放创新生态。

二、推进全面深化改革完善体制机制建设

加强党对科技工作领导的体制机制。加强党中央对科技工作的集中统一领导,统筹推进国家创新体系建设和科技体制改革,推进科技创新与经济社会发展的深度融合。强化党中央对国家科技创新的顶层设计、总体布局,统

75年前,中共中央发布纪念“五一”劳动节口号,号召“各民主党派、各人民团体及社会贤达,迅速召开政治协商会议,讨论并实现召集人民代表大会,成立民主联合政府”。通过政党协商,中国共产党与各民主党派、无党派人士达成《关于召开新的政治协商会议诸问题的协议》,赋予新政协“制定共同纲领”和“建立中央人民政府”的使命。通过人民政协政治协商,中国共产党同各民主党派、各界代表人士为新中国诞生作了诸多准备。新中国的成立,是中国共产党领导各民主党派、各界代表人士通过政治协商实现的,政治协商亦成为中国协商民主的最初形式。

75年后的今天,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,政治协商依然是践行全过程人民民主的重要环节,全面加强协商民主不可或缺的重要方面,更是坚持党的领导、统一战线、协商民主有机结合的重要体现。重温“五一口号”,各民主党派要继承先贤们的优良传统,牢记合作初心使命,中国共产党人要弘扬“五一口号”中蕴含的协商精神,不断提升政治协商效能。

要始终坚持中国共产党的领导。“五一口号”一经发布,迅即得到各民主党派、各界代表人士的积极响应。致公党在《响应中共中央“五一”口号宣言》中明确提出,“中共在中国革命艰苦而长期斗争中,贡献最大而又最英勇,为全国人民起了先导和模范作用,因此,这次新政协的召开,无疑我们得承认它是领导者和召集人。”正是在中国共产党的领导下,我们夺取新民主主义革命伟大胜利,完成社会主义革命和推进社会主义建设、进行改革开放和社会主义现代化建设、开创中国特色社会主义新时代,正走在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的征程上。中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。只有始终坚持党的全面领导,才能

牢记初心使命 提升政治协商效能

张津凤

确保我们的各项工作始终坚持正确的政治方向。

新时代新征程上,政治协商是凝聚智慧、增进共识、促进科学民主决策的重要途径。政治协商工作要坚持党的全面领导,特别是党中央集中统一领导,这是政治协商始终坚持正确政治方向的根本保证。坚持党的领导必须加强和改善党的领导。为了加强党对政治协商工作的领导,去年中共中央出台了《中国共产党政治协商工作条例》(以下简称《条例》),明确规定了党领导政治协商工作的体制机制,为做好政治协商工作提供了基本遵循和法治保障。我们要学习好贯彻落实好《条例》,第一位的原则就是要坚持党的全面领导。

要支持民主党派加强自身建设、更好履行职能。“五一口号”掀起了各民主党派积极投身新民主主义革命的新高潮。75年来,各民主党派始终坚持中国共产党的领导,同中国共产党想在一起、站在一起、干在一起,已成为中国共产党的好参谋、好帮手、好同事。

新时代新征程上,政治协商是中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要组成部分。政治协商不仅需要在中国共产党的领导下进行,而且需要各民主党派和各界代表人士的参与。各民主党派既是政党协商的主体,也是人民政协政治协商的主体,发挥好民主党派在政治协商中的积极作用是提升政治协商效能的关键。要发挥好民主党派在政治协商中的积极作用,就要“支持民主党派加强自身建设、更好履行职能”。要支持民主党派着力深化思想政治建设,扎实推进组织建设,强化履职能力建设,全面加强作风建设,切实做好制度建设,使之成为政治坚定、组织坚实、履职有力、作风优良、制度健全的中国特色社会主义参政党。

要发挥好人民政协作为专门协商机构作用。“五一口号”的目的直接而明确,就是召开新政治协商会议。民主人士在共产党的号召和推动下,

快推进数据要素市场化建设,完善数据确权的法律框架,探索建立数据资源产权等基础制度和标准规范,建立健全数据安全、权利保护、跨境传输管理、交易流通、开放共享、安全认证等基础制度和标准规范,建立和完善数据要素的分配机制、市场监管与资产管理办法,促进技术和数据要素流通和与资本等要素深度融合,实现科技创新链条和金融资本链条的有机结合。

二是构建基础研究、应用基础研究、前沿技术融通发展的科研组织体系。鼓励大学、科研院所与龙头骨干企业建设联合实验室,以战略科学家与顶尖领军人才团队为支撑,引进建设一批高水平创新研究院和新型研发机构,重点强化化学交叉融合和技术领域集成创新,促进重大基础研究成果产业化,构建国家目标牵引的跨学科、大协同创新攻关组织模式。进一步在要素的全方位融合上下功夫,有效提升创新资源整合能力,着力提升原始创新能力、基础研究工程化的能力、技术研发系统性布局的能力,进一步提升发现和布局未来产业竞争新领域新赛道、支撑关键共性技术研发的体制机制和组织模式,适应产业技术重大创新要求,加大培育一批掌握核心技术、原始创新能力强的科技领军企业,引导和推进领军企业牵头组建体系化、任务型的创新联合体,探索深化产学研合作的组织机制和模式。加强科技基础设施建设,超前部署新型科研信息化基础平台和科学数据中心建设,推进科技资源开放共享的标准化和数字化。

三是着力推动国家战略需求牵引的科技供给体系。强化国家战略科技力量,优化配置创新资源,优化国家科研机构、高水平研究型大学、科技领军企业定位和布局,形成国家实验室体系。健全社会主义市场经济条件下关键核心技术攻关的新型举国体制,坚持问题导向,聚焦重大科研,把政府、市场、社会有机结合起来,科学统筹、集中力量、优化机制、协同攻关,着力解决制约国家发展和安全的重大难题,高水准实施一批攻关重大项目,提升成果质量,强化科技成果源头供给。改革重大科技项目立项和组织管理方式,有力有序推进“揭榜挂帅”“赛马”等制度。

四是加快创新链产业链资金链人才链深度“四链”融合的科技成果转化和产业化体系。积极搭建科教对接、产教对接、校企对接的综合性协同创新平台,深化协同机制,继续探索有利各项创新要素进一步流动的措施,带动人才、知识、技术、资本、数据等创新要素跨区域跨行业高效融合。强化企业科技创新主体地位,支持科技领军企业牵头的创新联合体构建需求对接、协同攻关、应用验证、资源共享平台,提升基础研究、技术研发、人才培养、项目培育、市场转化等综合集成功能,发挥其在科技创新“出题人”“答题人”“阅卷人”的作用。不断提高科技成果转化和产业化水平,依托已有发展基础,结合新一代平台及基地建设,着力推进科技成果商品化、产业化,完善金融支持科技创新体系,切实提升科技创新对经济社会发展的动力源作用。

(作者为中国科学技术发展战略研究院研究员,上海市创新政策评估研究中心高级研究员)

满腔热忱地投身“新政协运动”,并与中国共产党一同筹备和召开政协会议,人民政协制度得以确立。70多年来,在中国共产党领导下,人民政协已经成为中国人民爱国统一战线组织,中国共产党领导的多党合作和政治协商的重要机构,我国政治生活中发扬社会主义民主、实践全过程人民民主的重要形式,社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构,国家治理体系的重要组成部分,具有中国特色的制度安排。

新时代新征程上,政治协商是社会主义协商民主的重要形式。发挥人民政协作为专门协商机构作用既是落实好党的二十大要求的核心内容,也是提升政治协商效能的关键所在。发挥人民政协作为专门协商机构作用,必须坚持团结和民主两大主题。坚持发扬民主和增进团结相互贯通、建言资政和凝聚共识双向发力是团结和民主这两大主题的时代表达。发挥人民政协作为专门协商机构作用,必须加强制度化、规范化、程序化等功能建设。制度化、规范化、程序化是人民政协发挥专门协商机构作用的重要保障。要在全面体现全国政协制度设计的基础上,总结本地区经验做法,进一步完善议题提出机制、调查研究机制、协商互动机制、成果转化机制,突出协商重点、提高协商质量、激发协商活力、增强协商效能。发挥人民政协作为专门协商机构作用,必须完善人民政协民主监督和委员联系界别群众制度机制。要鼓励和支持委员按照“懂政协、会协商、善议政,守纪律、讲规矩、重品行”的要求,深入基层、深入界别群众,及时反映群众意见和建议,助力解决人民群众急难愁盼问题。

(作者为天津市社会主义学院副教授,本文为天津市社会主义学院“学习宣传贯彻党的二十大精神专项课题”项目编号:TJSYZX202360 阶段性成果)

准确把握主题教育根本任务

余一凡

深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,是贯彻落实党的二十大精神的重要举措,关系全局、影响深远。此次主题教育的根本任务,就是坚持学思用贯通、知信行统一,把习近平新时代中国特色社会主义思想转化为坚定理想、锤炼党性和指导实践、推动工作的强大力量。准确把握这一根本任务,是确保主题教育扎实开展、取得实效的基本前提。

一、坚持学思用贯通、知信行统一的根本任务符合马克思主义理论的实践指向

习近平总书记强调:“实践的观点、生活的观点是马克思主义认识论的基本观点,实践性是马克思主义理论区别于其他理论的显著特征。”马克思主义不是书斋中的学问,它产生于人类消灭不合理的社会制度、寻求最终解放的革命实践之中,又以指导无产阶级运动、推动改造世界为根本的价值旨归。马克思、恩格斯创立科学理论,并不寻求构建一个包罗万象的终极思想体系,而是提供能够指导人们不断认识世界、改造世界的思想武器。他们始终强调,自己提供的不是教义,而是世界观和方法论,是科学的行动指南。他们批判资产阶级意识形态家总是不断喊出“震撼世界的词句”,以解释世界的方式承认现实,明确提出:“哲学家们只是用不同的方式解释世界,而问题在于改变世界。”将自己创立的科学理论当作无产阶级解放的精神武器,力图在理论与群众相结合的过程中推动无产阶级的现实运动。

党的十八大以来,以习近平同志为主要代表的中国共产党人,把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,创立了习近平新时代中国特色社会主义思想,实现了马克思主义中国化时代化新的飞跃。中国共产党人坚持鲜明的问题导向,着眼于解决新时代改革开放和社会主义现代化建设的实际问题,不断回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问,作出符合中国实际和时代要求的正确回答,以全新的视野深化对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的认识,取得重大理论创新成果。习近平新时代中国特色社会主义思想,在新时代伟大实践中创立,又指导并推进新的伟大实践,是新时代党和国家事业发展的指导思想和行动指南。主题教育坚持学思用贯通、知信行统一的根本任务,就是遵循马克思主义的实践观点,把理论学习与指导实践紧密结合起来,很好地把握住了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论。

二、准确把握坚持学思用贯通、知信行统一根本任务的基本内涵

坚持学思用贯通、知信行统一的根本任务是一个有机整体。一方面,学思用贯通、知信行统一,呈现出从知识到思想、从理论到实践这样一个相对完整的认识过程。另一方面,学与知、思与信、用与行一一对应,紧密衔接。“学”即理论学习,全面系统把握习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容,让其成为自己知识构成中的重要内容;“思”即通过深入思考、认真领会,坚信习近平新时代中国特色社会主义思想能够指引方向、解决问题,将其作为改造客观世界和主观世界的强大思想武器;“用”则是指将习近平新时代中国特色社会主义思想用于指导实践、推动工作,将其转化为破解风险挑战的具体行动,在新时代伟大实践中彰显其真理伟力。

把握根本任务,就要坚持读原著学原文悟原理。恩格斯在说明无产阶级政党的先进性时曾讲:“我们党有个很大的优点,就是有一个新的科学的世界观作为理论的基础。”中国共产党是中国特色社会主义事业的领导核心,是用马克思主义理论武装起来的先进政党。认真学习并掌握马克思主义理论,是党员干部做好一切工作的看家本领。党的创新理论每前进一步,理论武装就要跟进一步。习近平新时代中国特色社会主义思想,开辟了马克思主义中国化时代化新境界,是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义。此次主题教育,理论学习的任务主要就是全面学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想。习近平总书记要求:“坚持读原著学原文悟原理,坚持多思多想、学深悟透,全面学习领会新时代中国特色社会主义思想的科学体系、核心要义、实践要求,做到整体把握、融会贯通。”就是要原原本本地认真研读党的二十大报告以及《习近平著作选读》《习近平新时代中国特色社会主义思想专题摘编》《论党的自我革命》《习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论专题摘编》《习近平关于调查研究论述摘编》等著作,从中领悟其原创性思想贡献,整体把握其科学体系,尤其是把握好习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,真正把党的创新理论学深悟透、学懂弄通。

把握根本任务,就要用习近平新时代中国特色社会主义思想统一思想、统一意志、统一行动。全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,需要中国共产党领导全体中国人民团结奋斗。我们这么大一个政党、这么大一个国家,如何才能保持步调一致、团结向前?毛泽东同志指出:“掌握思想教育,是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。”注重思想建党、重视理论武装是我们的优良传统和重要历史经验,越到重大历史关头,越要用党的创新理论武装全党、统一认识,为全党团结统一奠定坚实思想基础。当前,世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开,我国发展进入战略机遇和风险挑战并存的时期。面对不确定难预料因素增多的形势,不同群体、不同利益主体对我们究竟应该何去何处存在不同认识,甚至党内也存在思想分歧。习近平新时代中国特色社会主义思想,科学回答了新时代坚持和发展什么样的中国特色社会主义、怎样坚持和发展中国特色社会主义,建设什么样的社会主义现代化强国、怎样建设社会主义现代化强国,建设什么样的长期执政的马克思主义政党、怎样建设长期执政的马克思主义政党等重大时代课题,在关乎根本和长远的重大问题上都给出了符合客观规律和实践要求的答案。此次主题教育,就是要用习近平新时代中国特色社会主义思想统一认识,教育全党坚定不移地按其指明的方向和道路不断前进,做到心往一处想、劲往一处使,共同把党锻造造成一块攻无不克、战无不胜的坚硬钢铁,汇聚团结奋进的磅礴力量。

把握根本任务,就要全面落实党的重大战略部署。理论学习的目的全在于运用,此次主题教育不划阶段、不分环节,坚持学思用贯通、知信行统一,将理论学习和指导实践一体推进,推动理论武装往深里走、往实里走,不仅要见思想,更要见行动、见实效。党的二十大擘画了全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,就新时代新征程党和国家事业发展制定了大政方针和战略部署。这些重要的政治成果、理论成果和实践成果,都是在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下取得的。把握主题教育根本任务,就要狠抓落实,不折不扣地贯彻执行党中央重大战略部署。中国共产党现阶段的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标,以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴,主题教育要推动全党把思想和行动落实到完成这一中心任务上,落实到推动高质量发展上来。尤其面对国际形势急剧变化、面对外部讹诈、遏制、封锁、极限施压,前进路上会遭遇各种前所未有的困难和挑战,还会面临各种形形色色的诱惑与干扰,我们更要自觉践行习近平新时代中国特色社会主义思想,保持足够的战略定力,在科学理论指导下坚定信仰信念、把握历史主动,着力解决经济社会发展中的各种矛盾和问题,防范化解重大风险,推进中国式现代化取得新进展、新突破。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心南开大学基地研究员,南开大学马克思主义学院教授、副院长)