



从科学改革中激发破局力量

——试论新一轮党和国家机构改革的特点

林毅

助推创新。另一方面,面对我国金融行业发展进入快车道,金融风险增大、相关监管需求激增的局面,亟须建设高标准金融市场体系,进一步理顺金融与实体经济协调发展等挑战,同样需要在科学改革中提升监管实效。相应的,通过新建中央金融委员会、中央金融工作委员会、国家金融监督管理总局,并进一步整合重组机构、完善管理体制、将金融管理部门人员纳入国家公务员统一规范管理,此次金融领域的改革则更多体现出给监管职能做加法的特征。尽管从表面上看,以上两个领域内的改革举措与思路似乎大异其趣,但究其本质,无论是对科技创新全链条管理的认识由大包揽、广布局的初级阶段,进化到加强集中统一领导下专职化、聚力主业的层次;还是借鉴发达国家过度依赖市场自发调节功能的教训,坚持依法将各类金融活动全部纳入监管,守住不发生系统性风险的底线,其实都体现出党和国家已经更准确地把握了机构改革中合与分、减与增、统与放的辩证法。因此,正是在不断深化对科学改革规律认识的支持下,作为一个整体的机构改革也必将沿着更趋合理的方向稳步推进。

此次机构改革的许多具体举措,也反映出党和国家重视改革自身不断迭代更新的科学改革理念

回溯改革开放以来的,特别是党的十八大之前的机构改革史,机构增减与归并往往体现出大开大合的特点,而在以“精简”为主旨的编制改革中,人员编制规模的压缩与扩大也经历过多轮反复。这种改革特征,固然源于大国的治理与改革无不成经验可循,但不可否认的是,在连续性与力度把控方面的不尽合理客观上也加剧了相关举措带来的短期冲击,增加了改革成本,影响到改革共识的凝聚。有鉴于此,此次机构改革已不再执着于单纯的“精简机构”思路,而是遵循清晰的问题导向,秉持实事求是的原则,有意识地保持此前重大改革成果的的稳定基本盘,转而在精准化改革中

学思想 强党性 重实践 建新功

更好处理改革成本与收益的权衡关系。具体而言,此次改革更多采用了在此前完成的“大部制”改革框架内进行统属变更、机构重组、职能调整,以及将部分机构纳入直属机构的做法。这既意味着对已有改革成果的肯定与继承,也减小了部委层级的撤并所带来的短期影响,还适应了不同发展阶段对特定机构提出的动态要求。同时,此次改革明确意识到,科学的机构改革不等于简单地并机构、砍编制、减人员,而是要真正找到结构性矛盾的痛点,对症下药。因此,此次精简编制的主要目的被设定为加强重点领域和重要工作,而非传统的“减员增效”。并且统筹考虑到了中央与地方机构改革的不同特点,赋予地方改革一定的灵活性。特别是明确提出“县、乡两级不作精减要求”,从而使改革中的基层治理不致陷入“编制不足编外补”的困境,也避免了额外增加基层工作人员工作负担、挫伤其积极性的问题。而在金融监管系统与中国人民银行分支机构改革中,通过宏观与基层监管人员结构的调整,以及撤并机构与管理规范调整的衔接,也体现出准确把握结构性问题痛点与减小改革冲击相统一的科学改革意识。显而易见,与此前的改革相比,由于此次机构改革更加注重改革本身的连续性,更加审慎地对待改革所带来的多重影响问题,使改革摆脱了“为改而改”的盲目性,在纵横两轴上都更具整体性,从而也为后续改革奠定了稳健地实现迭代更新的新基调。

驱动此次改革的问题导向,还集中反映出党和国家对百年未有之大变局中主要矛盾与风险挑战的科学把握

此次改革除了在推动科技创新、加强金融监管服务、助力数字经济发展、统筹乡村振兴等发展维度问题上聚焦发力外,也基于对内对外风险挑战的科学研判,实现了对发展与分配、增长与稳定相关工作的统筹安排。比如,增设的中央社会工作部的职能范畴,广泛涵盖了人民信访、人民建议征集、党建引领基层治理和基层政权建设、行业协会商会党的工作

与改革转型发展、多类企业及新就业群体党建工作、社会工作人才队伍建设等。这既是为了加强党中央对全部社会工作的集中领导,解决以往社会工作部门职责与人力资源分散的问题,更是为了适应社会发展需求,回应群众期待,改变当前我国社会服务、社会管理与民生保障体系建设水平相对滞后的现实。尤其是在从中央到省市县三级贯通式地建立起社会工作部门体系后,许多社会工作领域的中央政策就具备了“一杆到底”的条件,也就更有利于拉近基层群众与中央的距离,克服官僚主义,保持优良的党风、政风。由此,一个更有效的诉求输入—处理—输出—反馈—改进的党政系统,就能够及时发现与化解社会矛盾风险,彰显出我国社会工作的人本中心立场,发挥中国式现代化集中统一领导下办好社会工作的制度优势。同理,将老龄工作并入民政部职责范畴,也是实施积极应对人口老龄化问题的国家战略,在“大民政”体系中办好相关社会保障事业,为群众排忧解难的有力改革举措。再如,无论在应对发展维度还是治理维度的问题,总体国家安全观都有机融入了机构改革理念中。比如科技创新与高水平科技自立自强议题的结合、金融行业发展与加强监管议题的结合、助推数字经济与保持数据安全议题结合、改进社会工作与维护人民利益议题的结合等,都始终贯穿着建构大安全格局的思路。总而言之,纵观此次机构改革,不难发现,要准确理解改革的缘起与原理,始终离不开对百年未有之大变局中主要矛盾形势与风险挑战的科学研判。也正是因为我们党和国家对科学认识的深化,才使我们不致陷入以改革谋发展的意义,也同时看到了直面改革带来现实矛盾的必要性。实践证明,成功的改革不仅要实现更高质量的发展,也需要让广大人民群众更充分地改革发展中获益,从而形成改革惠及民生、民心认同改革的良性循环格局。因此,此次机构改革坚持问题导向下不断克服困难、完善改革,自觉回应人民群众的改革关切,也正是一种真正对改革负责的科学改革态度的体现。

毋庸置疑,新一轮的党和国家机构改革,是在中国共产党对于治党逻辑与治国逻辑相统一规律有了更深入、科学把握的前提下付诸实施的。这项贯穿着加强党中央集中统一领导红线的复杂系统工程兼具了行政性事业与政治性事业的性质。它的成功,有赖于改革经验的不断积累与始终坚持立足本土、实事求是、人民至上、科学改革的改革理念。经过四十多年的探索,中国的改革已经逐渐从自发阶段迈向自觉阶段,只要沿着科学改革的道路继续前进,我们就有理由相信,拥有改革助力的中国式现代化将不仅更好解决中国问题,更会为解决人类面临面的共同问题提供更多更好的中国智慧、中国方案、中国力量。

(作者为清华大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院研究员,清华大学马克思主义学院副教授)

党的二十届二中全会审议通过《党和国家机构改革方案》与十四届全国人大一次会议审议通过国务院机构改革方案,标志着中国吹响了新一轮党和国家机构改革的号角。处在改革开放以来党和国家机构改革的历史延长线上,此次改革,既是贯彻落实党的二十大“着力破解深层次体制机制障碍”的要求,使党对社会主义现代化建设的领导在机构设置上更加科学、在职能配置上更加优化、在体制机制上更加完善、在运行管理上更加高效;也体现出中国共产党发扬历史主动精神,更成熟地驾驭改革、为改革定向领航的自觉。

深入解析新一轮党和国家机构改革的要义,不仅要“应时而变、因事制宜”的角度着眼,还需要同时注意凝练贯通改革实践中的规律线索,更好把握改革全局,总结科学改革的原则与经验。由此,对改革的有效阐释便能反哺改革的有益实践,更充分激发出中国之制中内涵的高质量发展与治理现代化潜力,使之转化为中国式现代化的比较优势。

此次机构改革的特点体现以对改革科学规律的深入认识为指导

以科技与金融领域的机构改革为例。一方面,经过长期积累,中国正稳步实现着现代化进程中的赶超战略,促使国家力量对比格局朝有利方向转变。然而,面对AI与大数据技术为代表的新一轮科技创新与产业变革胎动给“东升西降”趋势带来新变数的现实,中国要想化危为机,抢占科技创新战略制高点,就必须从更好发挥新型举国体制作用方面去寻求直道超车的动力。而新型举国体制优势的充分发挥,又需要以准确定义“何为大事”、理解“如何有利于办大事”的科学规律为改革认识前提。事实上,此次改革之所以体现出科学改革的性质,就在于主动给重组科学技术部的职能做减法,使之更明确自身的定位与使命,聚焦于统筹协调科技创新的核心大事,并以更专业化、科学化的管理

以更加积极的财政政策 加快推进“十项行动”落地见效

李君

为深入学习贯彻落实习近平总书记对天津工作的重要指示精神,推动党的二十大精神落地生根,天津市委、市政府提出“十项行动”,指明了天津高质量发展的战略思路和具体方位。扎实开展好这“十项行动”,离不开积极财政政策的支撑和助力,应充分发挥其在产业导向、资源配置和财力保障等方面的引导提振作用,为开创全面建设社会主义现代化大都市新局面保驾护航。

一、构建多元化财税支持体系,赋能制造业高质量发展

当前,我市正大力实施制造业高质量发展行动,抢抓制造业创新发展的难得机遇,顺势而为,促进制造业提质增效,这既是加快推进“一基地三区”建设的内核特质,也是应对风险压力、振兴实体经济的必然之举。由此,加快构建“1+3+4”现代工业产业体系,聚焦高端化、智能化、绿色化发展方向,积极的财政政策还应适度加大扩张力度,优化完善差异化的税费支持方式,持续增强政策的精准性和针对性。

首先,不断巩固拓展减税降费成效,落实助企纾困举措。在财力相对有限的情况下,深耕12条重点产业链,全面摸查和研判产业链上企业具体情况,“滴灌式”延续和优化现行减税降费、退税缓税措施,从财税角度切实缓解企业现金流压力,保持企业资金链稳定,提振市场主体信心。在此基础上,围绕市场主体需求精准施策,着重加强对重点产业链、强链、延链为代表的税源建设,确保财政支持稳定增长的同时适当向科技型中小企业倾斜,支持其研发“专精特新”产品,做强一批有一定优势的重点企业,扶持一批发展潜力大、成长性好的创新型领军企业,有效发挥政策“减压阀”作用,增强企业发展内生动力。

其次,强化政府资金引导作用,激发企业创新活力。继续加大对生物医药、新材料、装备制造等初具规模的新兴产业培育力度,创新科技专项资金支持和拨付方式。综合运用财政补贴、股权投资、风险补偿、贴息等方法,加大制造业重点领域研发投入强度,围绕产业链部署创新链,围绕创新链布局产业链。同时,进一步改革完善科技创新评价体系,主攻制约科技成果转化的关键问题和薄弱环节,在创设科技成果转化基金、“科技创新券”等方式给予专项资金支持的同时,深化财政科技经费分配使用机制改革,解决成果转化“放管服”落地落靠问题,加快形成以企业技术创新需求为导向、以市场化交易平台为载体、以专业化服务机构为支撑的科技成果转化转移新格局。

最后,加大财税政策保障力度,突出科教人才优势。深入推进人才创新创业联盟建设,重点加强领军人才和创新创业团队培养,适当给予高端人才和紧缺人才个人所得税抵扣,以更加积极、更加开放、更加有效的人才政策“栽桐筑巢”,激发科研人员创新活力和研发热情。建立跨部门财政科技项目统筹决策和联动管理制度,依托天津高新区科技园等大学科技园建设,整合高校、科研院所、龙头企业等创新力量,积极构建“政产学研用”协同服务综合体,推动“结对联盟”、借脑创新、融合发展,以“基金+基地+人才”新模式提升企业研发创新活动层级,增强我市制造业更为持久

稳固的核心竞争力。

二、提高财政政策运用效能,激活投资消费“双引擎”

党的二十大报告强调:“坚持以推动高质量发展为主题,把实施扩大内需战略同深化供给侧结构性改革有机结合起来”。这就意味着实现高质量发展,要牢牢把握扩大内需这个战略基点。由此,立足我市“四高”建设目标,积极的财政政策加力提效首要的是把准政策的方向性要求,落实到投资消费“双引擎”的激活和启动上,促进二者有机结合,在资源优化配置中提高发展质量和效益。

首先,以扩大有效投资为主攻方向,以“有为财政”突出重大部署和重点项目财力保障,充分发挥财政资金“四两拨千斤”的作用。积极践行京津冀协同发展战略,用足用好京津冀产业结构调整引导基金,促进财政与金融协同联动以带动社会资本投入,扩大投资布局,有力支持城乡基础设施、城际轨道交通、区域提质升级等相关领域项目,深度推进公共服务共建共享,促进企业、资金、技术、人才等要素自由流动和优化配置,全力助推港产城融合发展。持续完善滨海新区高质量发展专项资金政策,支持重点打造“八大工程”等重点项目,集中财力办大事,确保把有限资金用在刀刃上。

其次,将扩大投资与“补短板”相衔接,注重优化财政支出结构。立足精准聚焦补短板、加快补上经济社会发展重要领域短板的要求,着力发挥政府投资兼容稳定需求、优化供给结构的政策效能。合理安排政府债券规模,扩大投向领域和用作资本金范围,充分发挥新增政府债券在农林水利、生态环保、教育、医疗卫生、棚户区改造等领域的功能作用,优先补齐基础设施、产业发展和社会保障等方面的短板和弱项。围绕中心城区更新提升行动、乡村振兴全面推进行动、绿色低碳发展行动、高品质生活创造行动,提前梳理财政资金需求,强化资金精准预算、科学调度,提高资金使用效益。同时,加大向上对接力度,争取更多项目、资金支持,更高质量更均衡地满足人民群众美好生活需要,让现代化建设成果更好更公平惠及全体人民。

最后,加强政策激励引导,改善居民消费预期。加大困难群体帮扶力度,通过稳定可靠的社会保障支出增加城乡居民特别是低收入群体收入。积极落实一系列就业创业税收扶持、金融扶持、用工扶持、经营场所扶持等政策,千方百计扩大就业,通过稳市场主体进一步提升工资性收入和经营性收入、保民生、兜底线,切实提高中低收入居民消费能力。同时,加大经营主体培育支持,提升促消费活动奖补力度。加快推进国际消费中心城市,将传统商圈提质升级与打造消费新场景同步谋划,创新消费新业态。持续探索优化“津乐购”等消费补贴落地方式,通过线上线下相结合的渠道布局,顺应消费需求新变化,撬动津城大市场活力和老百姓消费意愿,多措并举点燃消费引擎,拉动我市经济正向循环发展。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心特约研究员,天津财经大学马克思主义学院讲师)

劳动教育赋能乡村振兴的四重价值意蕴

陈珊

党的二十大报告明确提出:“全面推进乡村振兴。坚持农业农村优先发展,坚持城乡融合发展,畅通城乡要素流动。扎实推动乡村产业、人才、文化、生态、组织振兴。”乡村振兴,是“十四五”期间农业农村工作的重点任务,也是我市日前正集中力量实施的“十项行动”之一。乡村是劳动教育的实践主阵地,为劳动教育提供具体劳动情境;劳动教育又是激活乡村振兴的原动力,其蕴含的树德、增智、强体、育美等价值意蕴,为乡村振兴赋能增效。

以劳树德:为乡村振兴夯实思想基础

劳动是马克思主义理论的基本范畴。马克思曾指出,“物质生产劳动实践也是道德产生的根本原因”,劳动决定道德,劳动是道德形成的先决条件,劳动教育是品格培育和道德养成的重要载体。共产主义作为人类社会的一种崭新的社会制度,需要通过劳动教育使其社会成员形成对劳动人民的深厚感情和为人民付出劳动的真诚态度,使崇高的精神境界与高度发达的社会生产相适应。

劳动美德作为乡村振兴的思想基础,其根本目标在于厚植辛勤劳动、诚实劳动、创造性劳动的劳动基因,树立良好劳动价值观念,推动形成文明乡风、良好家风和淳朴民风。然而,新发展阶段,我国发展不平衡不充分问题仍然突出,城乡区域发展差距仍然较大,大量农村劳动力流入城市,导致农村人口结构呈现“空心化”“弱势化”“老龄化”等特征,“人走地留房空”现象愈发凸显,这迫切需要用劳动美德去坚定乡土自信,强化乡土认同,涵养乡土情怀,使农村人口认识并发挥出自身的能动性和创造力,实现由“被动劳动”向“主动劳动”的转化。坚持塑造“劳动最光荣、劳动最崇高、劳动最伟大、劳动最美丽”的劳动价值观,自觉践行劳动精神、奋斗精神、创造精神,正确认识个人与社会、个人价值与社会价值之间的辩证关系,将“小我”融入“大我”,促进个人自身价值与乡村社会价值之间的互洽融通,让更多“爱农”“懂农”“知农”人才扎根乡土、奉献乡村。

以劳增智:为乡村振兴聚合人才技能

社会生产力的发展与人的自由全面发展是辩证统一的。马克思主义强调,人的全面发展是建立在人的自主性、创造性劳动之上。人通过劳动,在改变自然的同时,也在改变自己。因此,促进社会生产力进步,本质上要破除劳动异化,提高劳动者科技素养,培养劳动者创造性思维,使劳动者在劳动教育过程中催生发展动力,成长为高质量、高效率的社会生产力。

乡村振兴要求劳动主体突破传统生产模式的束缚,挖掘乡村历史文化智慧,扩展乡村实践发展空间,积极主动发展设施农业、生态农业、观光农业、体验农业等新兴产业,走出一条乡村自己的发展道路。这需要广大乡村劳动者树立“科学技术是第一生产力”的强烈意识,更新丰富劳动教育载体,大力推行乡村大数据建设,充分利用物联网、云计算、计算机视觉等新技术,引入“MOOC”“SPOC”、微课等数字化学习模式,加强对劳动者科学文化知识和农业技能实践内容的输出,增强劳动者的科学生产能力、市场前景能力、管理销售能力,激发乡村内生动力和发展活力。同时,在劳动教育理念方面寻求新突破,从单向度的“技术”向多向度的“人文—技术—素养”模式转变,使劳动教育内容与现代农业科学技术产业特征具有高度契合性、

适应性,彰显劳动教育在中国式现代化建设中的功能及作用,使更多“田秀才”“土专家”“乡创客”加入乡村振兴的队伍,建构与中国式现代化发展相匹配的新范式。

以劳强体:为乡村振兴注入身心动力

马克思主义劳动观认为,劳动创造了人本身,人在劳动实践中改变着客观世界。这里的“客观世界”就包括人自身。这种人的本质力量的自由展现,从外在层面看,就是人的生理机能;从内在层面看,就是人的心理体验。由此可见,劳动是强健体魄、浸润人心的重要手段。它搭建起身体与意识之间的桥梁,是个个体素质外在展现的平台,也是个个体在意识产生不可或缺的重要途径。

乡村振兴是一个持续用力、久久为功的过程,需要参与者具有足够的定力、活力和耐力。为实现乡村持续、长远的发展,劳动教育起到重要助推作用,为人们带来身体素质、精神面貌等全方位的提升。一方面,劳动教育为乡村振兴储备更多身体素质达标的劳动者。劳动实践不拘泥于特定时空的天然活动场域,为人们进行身体活动提供了更广阔的天地。通过劳动可以促进血液循环,加速新陈代谢,锻炼劳动者体魄,激发劳动者潜能,消解纯体力带来的疲惫,达到全面均衡可持续改善身体机能的功效;另一方面,劳动教育为乡村振兴磨砺更多心理素质过硬的劳动者。劳动作为一种创造性的活动是人的本质力量的彰显,其所创造的有形的或无形的劳动成果是对自我力量、自我成就、自我发展的肯定与确认。劳动者由此产生价值获得感、行为认同感和抗压平衡感,又反向敦促自身继续自觉主动为乡村振兴服务,从中昂扬精神、收获满足、体悟幸福。

以劳育美:为乡村振兴增添美丽光彩

劳动在评价“美”的标准中具有不可或缺甚至是决定性的作用。劳动蕴藏“美”,劳动过程是刚性力量美与柔性协调美的结合,“美”自然根植在人们心中,日用而不觉;劳动感知“美”,劳动过程促进人与自然、人与人、人与社会和谐统一美感的形成;劳动创造“美”,人遵循美的规律劳动,又按照美的规律建构新的美好生活。

生态宜居环境是乡村振兴的关键,美丽宜居村庄建设是推进生态文明建设和深化社会主义新农村的题中应有之义。实施劳动教育,要瞄准乡村绿色高效发展的需求,改变传统消费消耗型、劳动密集型生产方式,去除阻碍乡村振兴的藩篱壁垒。“绿水青山”是乡村振兴“新的经济增长点”,是乡村振兴的新资源、新优势。要坚持问题导向、目标导向,支持农业机械化高质量发展,智能化、信息化、网络化、现代化乡村发展道路,开展污染治理和生态修复等行动,提高乡村基础设施完备度、公共服务便利度。实施劳动教育,还要注重充分尊重和保护现有村落的地形地貌、田园风光、农业业态,旧貌犹在、新颜也展。注重提升自身审美能力、审美素养和审美品位,统筹城镇和村庄的布局规划,从民俗文化和乡土工艺中发乡村美好,活化乡村文化资源,衍化乡村独有元素,优化乡村未来发展,赓续农耕文明,留住乡风乡韵乡愁,实现乡村由表及里、形神兼备的全面焕发。

(作者为天津城建大学马克思主义学院讲师,本文为2021年天津市教育科学规划课题CIE210183阶段性成果)