

## 市市场监管委筑牢根基行稳致远

## 扎实推进基层所标准化规范化建设

如今在天津,市场监管所标准化规范化建设正如火如荼地进行。

新立街市场监管所是天津市东丽区市场监管局各基层所中,监管辖区面积最大、经营主体户数最多的基层市场监管所。该所作为市市场监管委推进基层所标准化规范化建设试点单位、东丽区市场监管局重点打造的“示范所”,目前正为即将迁入新址办公紧锣密鼓地作准备。搬迁后,该所软硬件条件将全面提升。

为贯彻落实市场监管总局《关于加强市场监管所标准化规范化建设的指导意见》及《市场监管所建设规范(暂行)》要求,加快构建现代化市场监管体系,夯实做强市场监管的基层基础,市市场监管委确立了分阶段工作目标:2023年底前,各区市场监管局确立1个至2个市场监管所标准化规范化建设示范单位,2个至3个培养单位;到2025年,全市市场监管所达到示范单位水平。在此基础上,再用5年时间,我市全部市场监管所实现监管执法规范化、干部队伍专业化、基础设施标准化、支撑保障信息化,打造一支政治坚定、能力过硬、公正严明、人民满意的市场监管所干部队伍,为构建现代化市场监管体系提供坚强组织保障。

多年来,市市场监管委深入贯彻落实习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求,将强基层、打基础作为长远之

计和固本之举,持续推进市场监管所提升工程。早在2014年,市市场监管委在完成机构改革后,就着手推进监管重心下移、监管力量下沉,调整基层市场监管所设置、布局,充实基层监管力量。市市场监管委在全市222个街道、乡镇以及5个大型农贸批发市场设立市场监管所,建立覆盖全市城乡的网格化监管机制,织密市场监管的“网底”。

此后,天津相继出台《关于加强基层市场监管机构建设的意见》《天津市市场和质量管理监督所建设指导规范(试行)》《关于进一步加强对市场监管所建设的指导意见》等文件,着力加强“六个建设”——加强基层机制建设、加强基层干部队伍建设、加强基层基础设施建设、加强基层信息化建设、加强基层规范化建设、加强基层思想政治建设,以“六个建设”全面提升系统基层建设工作水平。按照“条块结合、以块为主、重心下移”的原则,加强街道乡镇基层监管所力量配置,对基层所从办公用房、快速检测室、询问(调解)室等方面提出明确要求。先后投入2200万元,为基层配备现代化、专业化执法装备。投入750万元,为基层所购置办公设备,在优先调配执法用车的基础上,逐步配备其他类型交通工具,作为执法车辆补充。2017年9月,天津市人民代表大会常务委员会审议通过《天津市市场和质量管理监督若干规定》,明确市场和质量管理监督所可以以自身名义作出7种行政行为,保障基

层所依法履职。

2018年年底,按照市委、市政府机构改革总体意见,市市场监管委组建。多年来,市市场监管委坚持以规范引领,倾力投入、强力推进,为市场监管服务高质量发展打下坚实基础。目前,全市共有市场监管所251个,其中按街镇设所244个,另有5个大型农贸市场监管所和2个专业所(和平区市场监管局餐饮监管所和价格监管所)。各区均下发市场监管所“三定”方案,所有市场监管所均为本区市场监管局派出机构。

市场监管总局发出《关于加强市场监管所标准化规范化建设的指导意见》后,市市场监管委专门成立市场监管所标准化规范化建设领导小组,做好统筹协调、顶层设计。该委结合工作实际,认真分析研究当前全市基层建设工作存在的薄弱环节,坚持问题导向,深入调查研究,多次赴基层市场监管所开展实地调研,3次邀请多个基层所代表通过线上、线下形式参加研讨会,并通过网络小程序向全市200余个基层所开展问卷调研,向委机关相关处室、16个区市场监管局、200余个基层所广泛征求意见,力求基层市场监管所标准化规范化建设紧密结合实际,具有可操作性。

与此同时,市市场监管委组织召开全市市场监管系统推动落实基层监管所建设部署会,同时成立标准起草组,进行《天津市加

## 民生领域反垄断执法专项行动

## 我市查处一起违法典型案件

按照国家市场监督管理总局统一部署,天津市市场监督管理委员会于2023年3月至10月在全市范围内开展民生领域反垄断执法专项行动。专项行动启动后,市市场监管委紧盯民生领域突出矛盾,及时对发现的案件线索核查处理。近日,市市场监管委官网公布了天津市金耀药业有限公司的处罚决定书,这是全国民生领域反垄断执法专项行动开展以来公布的第一起案件。

2017年6月至2020年9月期间,天津金耀药业有限公司通过减少卡莫司汀注射液供应,在生产、销售成本基本稳定的情况下高价销售卡莫司汀注射液,导致卡莫司汀注射液市场供应短缺,价格大幅上涨。市市场监管委认为金耀药业有限公司的上述行为违反了《中华人民共和国反垄断法》相关规定,于3月14日向金耀药业有限公司作出行政处罚决定,责令其停止违法行为,处2019年度销售额2%的罚款,计27721311.36元。

卡莫司汀注射液是恶性淋巴瘤自体造血干细胞移植的必需药品,对患者的生命健康具有重要价值。该案件的查办有力推动当事人积极整改,大幅降低卡莫司汀注射液销售价格并改善供应渠道,有效降低患者的用药负担,保护了消费者的切身利益,维护了市场竞争秩序。

## 切实保障群众合法权益

## 殡葬服务收费专项检查展开

为强化清明期间殡葬服务价格监管,维护殡葬市场价格秩序,切实保障人民群众合法权益,市市场监管委、市民政局联合开展殡葬行业服务收费专项检查行动,对公益性公墓(骨灰堂)、经营性公墓、殡仪馆及其他殡葬机构的价格行为开展检查。

此次专项检查主要针对提供殡仪服务或销售殡葬用品的殡葬机构不明码标价、不按规定内容和方式明码标价、价外加价等违反明码标价规定行为开展检查;对殡葬机构提供实行市场调节价的殡仪服务或销售殡葬用品实施虚假优惠折价或者价格比较,不履行价格承诺等价格欺诈行为开展检查;对殡仪馆提供尸体运输、焚烧、骨灰存放服务项目,高于政府定价收费、扩大范围收费、强制或变相强制服务并收费等行为开展检查。

在专项检查工作中,全市各级市场监管和民政部门将全面贯彻以人民为中心的发展思想,充分履行殡葬行业监督检查职责,统筹安排,精心组织,周密部署,坚决查处违法违规行为。消费者如发现殡葬服务乱收费问题线索,可及时拨打12345或12315进行投诉举报。

## 京津冀消协组织倡议

## 外卖餐饮企业加贴“食安封签”

日前,北京、天津、河北省消协组织联合向外卖餐饮服务企业发出推广使用“食安封签”的倡议,建议企业施行“食安封签”制度。同时,为引导企业养成自觉使用封签习惯,三地消协组织在有关单位的支持下向外卖餐饮企业赠送500万枚“食安封签”。

近年来,外卖餐饮市场规模快速增长,随着用户数量的增加,外卖食品被偷吃等问题也随之产生。为解决外卖快速环节出现的食品安全问题,明确餐饮企业、外卖小哥及消费者三方权责,相关部门陆续发布规定,鼓励餐饮外卖对配送食品进行封签。但京津冀消协组织在调查中发现,封签使用率不高,且企业使用的封签并不规范,以书钉、透明胶带进行封口的居多,难以确保配送途中外包装不拆袋、不拆袋。

为此,京津冀消协组织向外卖订餐第三方平台、餐饮提供者、外卖配送单位及广大消费者发出倡议,建议施行加贴“食安封签”制度。封签、外包装袋应具备撕开即损毁、无法复原等特点,确保配送途中外包装不拆袋、不拆袋。同时,建议送餐人员在送餐前检查封签完整性,对封签破损或不完整的外卖食品,及时提请商家重新封签。建议广大消费者增强对“食安封签”的认识,尽量选择订购实现密封的外卖餐食,接到餐品时,确认其外包装的完整性后再拆封。

此外,京津冀三地消协组织在有关单位的支持下,向有关餐饮企业赠送500万枚“食安封签”供企业免费使用。该封签具备撕开即损毁、无法重复使用的特点,尽可能确保配送途中外包装不拆袋。凡是有使用需求的企业,均可登录“京津冀消费维权联盟”抖音、快手、小红书等私信留言,京津冀三地消协将按照先到先得顺序向广大外卖餐饮企业赠送“食安封签”。

## 倡导厉行节约 防止餐饮浪费

## 我市开展制止餐饮浪费专项行动

为深入贯彻落实习近平总书记关于制止餐饮浪费的一系列重要指示批示精神,切实推动我市制止餐饮浪费各项工作,日前,市食安办、市市场监管委印发《天津市制止餐饮浪费专项行动实施方案》(以下简称《方案》),自3月底开始在全市范围内开展为期3个月的制止餐饮浪费专项行动。

《方案》明确,要牢固树立以人民为中心的发展思想,坚持依法监管和宣传引导相结合,聚焦餐饮浪费突出问题,采取有力措施,压实主体责任,整治违法违规行为。要通过3个月的专项行动,查处一批违法案件,强化舆论宣传引导,制定完善标准规范,建立健全长效机制,着力解决突出问题,坚决遏制餐饮浪费势头,弘扬中华民族传统美德,倡导社会文明。

根据《方案》,专项行动包括六方面重点任务:

**督促平台落实主体责任。**治理诱导过度消费行为,规范平台佣金抽成;组织召开餐饮外卖平台防范外卖食品浪费行政指导会;制定防范外卖食品浪费的指导原则,发挥头部平台示范效应,建立健全外卖食品描述、外卖点餐消费提示、消费教育引导、优化商家管理服务等制度机制;倡导平台探索建立对商家的正向激励制度。

**加强餐饮监管。**加大监督检查频次和力度,将反餐饮浪费与餐饮食品安全监督检查

同频同步开展,组织开展“随机查餐厅”行动,发布“红黑榜”;加大宣传培训力度,指导餐饮服务经营者落实《反食品浪费法》《天津市反食品浪费若干规定》;指导行业协会加强行业自律,制定相关制度规范,发布制止餐饮浪费倡议,探索建立奖惩机制,积极推广“小份菜”“半份菜”“网络点餐明示食品重量”等做法,以醒目方式提示消费者适量点餐,主动提供打包服务,倡导使用可降解打包、外卖餐盒餐具。

**加大执法力度。**围绕餐饮外卖和婚宴、自助餐、单位食堂等重点环节,从严从速查处纠正未主动提示、诱导点餐、设置最低消费额等违法行为。落实“谁执法、谁普法”普法责任,引导餐饮服务经营者增强守法意识,树立节约理念。组织公布典型案例,强化震慑效应。畅通投诉举报渠道,引导公众参与监督。

**严格责任落实。**指导餐饮服务企业将制止餐饮浪费纳入食品安全“日管控、周排查、月调度”工作制度,定期排查分析企业在制止餐饮浪费方面存在的短板不足。将制止餐饮浪费纳入“包保”干部任务清单,定期开展督导检查,引导餐饮服务经营者践行节约理念。

**完善标准规范。**推动相关行业协会制定团体标准,发布反餐饮浪费倡议书,规范行业行为。全面梳理现行标准,对《餐饮分餐

制服务指南》《餐饮业供应链管理指南》《外卖餐品信息描述规范》《绿色餐厅经营与管理》《绿色餐厅建设规范》等标准,集中开展宣贯培训。全面落实市场监管总局、商务部、文化和旅游部《关于以标准化促进餐饮节约反对餐饮浪费的意见》,更好发挥标准支撑作用。

**强化宣传引导。**发挥“一网一微”宣传主阵地和“祥说堂论”专家品牌作用,开展系列宣传报道活动,统筹资源、拓展渠道加大宣传力度。主动发布权威信息,持续释放正面信号,及时发布阶段性成果。通过公益广告、图解和短视频等群众喜闻乐见的方式,引导公众形成科学、理性、文明消费习惯。加大舆情监测和协调处置力度,强化舆论引导,营造良好舆论氛围。

《方案》要求,各区要层层压实属地责任,坚持问题导向,紧盯重点平台、重点环节、重点问题,加大督导检查、执法处罚工作力度,集中力量打击浪费严重、社会影响力大的案件;要组织发展改革、商务、市场监管、文化旅游、教育等部门协同推进制止餐饮浪费各项工作,形成多部门协作配合、同向发力的工作格局,及时协商研究解决各类新情况、新问题,增强专项行动的整体性、系统性;要及时提炼总结专项行动成效做法,积极探索制止餐饮浪费的新思路新方法,推动建立健全餐饮行业厉行节约、反对浪费的长效机制,推动全社会树立起“浪费可耻,节约光荣”的文明新风尚。



武清区市场监管局积极开展春季食品安全检查,执法人员深入商超、农贸市场等场所,对食品进货渠道、生产日期及储存环境等方面进行检查,切实防范食品安全风险。



河东区市场监管局扎实开展涉疫药品和医疗用品稳价保质专项行动,严厉打击囤积居奇、哄抬价格等违法违规行为,维护消费者合法权益。

## 市药品监督管理局推进医药产业高质量发展

## 开创药品监管现代化新局面

天津市药品监督管理局围绕落实我市“十项行动”,推动市场监管高质量发展五大工程,着力打造中药传承创新发展“实景图”、创新药物孵化转化“实景图”,推进医药产业高质量发展,努力开创药品监管现代化新局面。

## 打造中药传承创新发展“实景图”

为充分发挥我市中药基础优势,进一步推进中药产业传承创新振兴和高质量发展,天津市药品监督管理局着力打造中药传承创新发展“实景图”,强化中药全产业链建设。

“实景图”对照国家药品监督管理局发布的《关于进一步加强中药科学监管促进中药

传承创新发展若干措施》的9个方面35项工作逐一细化分解,并开展建立“天津市中药传承创新发展专家委员会”、开展中药监管科学研究,加快中药品种创新、支持已上市中药的二次开发和复产、推进天津市中药制剂工程建设,强化中药标准管理,推动优势饮片企业追溯体系建设,规范中药制剂加工服务行为,提升中药质量源头管控,鼓励中药领域智能制造应用等10项重点工作,全力开创我市中药传承创新发展新局面,努力打造国内领先、世界知名的中医药强市。

## 打造创新药物孵化转化“实景图”

为进一步推进我市生物医药产业链

建设,充分激发企业创新活力,天津市药品监督管理局着力打造创新药物孵化转化“实景图”,充分发挥我市医药龙头企业、科研机构、临床资源等集聚优势,探索新的合作模式,建立从药品研发到生产的快速发展通道。

“实景图”以搭建“药物研发合作创新平台”为基础,采取“药品门类创新、药品品种创新、加快临床研究、助力疫苗研发”的方式加速我市药物创新。通过打造“一平台、四创新”的工作模式,鼓励创新型药物研发,实现创新药的单点突破,加快新药的孵化与转化,助力临床价值更优的药物上市,推进我市生物医药产业高质量发展。

## 全面提升我市知识产权综合实力

## 实施知识产权

## “三大计划”

过去一年,天津发明专利授权11745件,同比增长59.2%,每万人口高价值发明专利拥有量达37.3件,同比增加6件。今年,推动高质量发展的知识产权政策效应将得到进一步释放,创新活跃度将进一步提升,力争为天津全面建设社会主义现代化大都市提供有力支撑。

日前,天津市知识产权局围绕落实我市“十项行动”,推动市场监管高质量发展五大工程”制定《知识产权引领创造工程实施方案》(以下简称《方案》)。《方案》以“企业是创新主体、区域是创新根基、高校是创新基地”为工作思路,瞄准高质量发展目标,实施知识产权强企计划、知识产权强区计划和高校院所知识产权能力提升计划等“三大计划”,充分发挥知识产权引领创造和保护创新的作用,全面提升我市知识产权综合实力。

**实施知识产权强企计划,打造高质量发展动力源。**根据《方案》,我市年内将完成12条重点产业链专利导航全覆盖,助力重点产业链创新主体核心技术突破。设立10家产业(企业)知识产权运营中心,推进企业专利转移转化全链条服务。加强政策资金支持力度,培育百家知识产权优势企业。普及知识产权知识,有针对性地为千家企业开展知识产权培训。建立重点企业服务队,解决实际需求,知识产权服务惠及万家企业。

**实施知识产权强区计划,激活高质量发展新动能。**全力支持滨海新区高质量发展示范引领行动和天开高教科技园建设。支持滨海新区建设国家知识产权保护示范城市,加强京津冀知识产权保护协作。推动天开高教科技园知识产权服务体系,提供“一站式”知识产权服务。推进区域在数据知识产权保护、展会知识产权保护、智慧医疗知识产权运营中心建设、地理标志产品保护等方面开展特色知识产权工作。

**实施高校院所知识产权能力提升计划,释放高质量发展新潜力。**提高高校院所知识产权创造能力,培育10家高校、院所知识产权运营中心,推动高校、科研院所及重点实验室等研发平台实施知识产权管理规范,深化国家知识产权试点示范校工作。支持10家以上高校、科研院所开展专利转化专项计划,鼓励高校、科研院所、企业搭建专利转化平台和创建专利转化应用场景,加快专利技术产业化进程。组织开展大学生知识产权双创大赛,组织专利项目对接展示,激发创新创业热情。



滨海新区市场监管局深入集贸市场、小五金店等场所,对燃气灶具、燃气软管等产品进行检查,严格把好产品质量安全关。