

全面学习深入领悟认真贯彻党的二十大精神

增强做好调查研究的思想自觉政治自觉行动自觉

王保彦

3月13日全国两会闭幕后,国务院总理李强在记者见面会上就政府自身建设表示,国务院要带头真抓好落实党中央明确要求的调查研究之大风调查研究之风,他谈自己在地方工作的感受“坐在办公室碰到的都是问题,深入基层看到的全是办法,高手在民间”被广泛传播热议。3月19日中共中央办公厅印发了《关于在全党大兴调查研究的工作方案》(以下简称《方案》)再次引发热切关注并迅速传播。这是社会各层面内心真切呼声的反映,是对党中央深谋远虑的高度认可。《方案》强调,在全党大兴调查研究,是在全党开展的主题教育的重要内容,目的是为深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,在全党大兴调查研究是在全党开展的主题教育的重要内容,指明了为什么要调查研究、怎么调查研究、调查研究什么,要求党员、干部增强做好调查研究的思想自觉、政治自觉、行动自觉。

增强做好调查研究的思想自觉,牢牢把握其重要意义

调查研究是马克思恩格斯观察分析社会的基本方法,是中国共产党的传家宝,是新时代新征程全面建设社会主义现代化、实现高质量发展的重要路径,其核心是实事求是、守正创新。马克思恩格斯之所以能够创立科学的真理体系,首先因为他们深深扎根于当时的社会实际,深入社会最底层和经济基本细胞去观察思考分析。马克思十分强调结合各国的具体实际运用他们的理论,具体问题具体分析。无论是具体实际还是具体问题,都需要通过切实的调查研究来获得。毛泽东同志当年没有出国留学其中一个重要考虑是要有人了解中国的国情。他曾在调查研究的基础上写就《中国佃农生活举例》《中国社会各阶级的分析》《湖南农民运动考察报告》《寻乌调查》《反对本本主义》(原名《关于调查工作》)《兴国调查》《东塘等处调查》《木口村调查》等,提出“没有调查,没有发言权”,领导干部要“作系统的亲身出马的调查,而不是老套式的调查”的论断和要求。1941年党中央发出《关于调查研究的决定》,在党内兴起了调查研究的良好风气。二十世纪六十年代对经济发展的严重困难,毛泽东同志号召全党恢复实事求是,调查研究的传统。他说民主革命阶段,要进行调查研究,社会主义革命和社会主义建设阶段,还是要进行调查研究,一万年还是要进行调查研究工作。周恩来、刘少奇、邓小平等领导实地调研成为典范。邓小平同志揭开改革开放序幕的北方谈话和作为解放思想宣言书的南方谈话,都是针对国家发展重大问题进行实地考察调研思考的结

果。他常说,要把调查研究作为永远的、根本的工作方法。习近平总书记高度重视调查研究。他在地方工作时经常实地调研。他说,没有调研就不要决策。他还曾在人民日报发表《研究借鉴晋江经验 加快县域经济发展——关于晋江经济持续快速发展的调查与思考》。党的十八大后,习近平总书记不仅带头到各地调研,而且强调调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查就没有发言权,没有调查就没有决策权;正确的决策离不开调查研究,正确的贯彻落实同样也离不开调查研究;调查研究是获得真知灼见的源头活水,是做好工作的基本功等,2011年发表了《谈谈调查研究》的重要讲话,这些都是对党的优良传统的发扬,是我们作好调查研究的基本遵循,必须认真深入地学习领会,体悟其中的深远意蕴,在思想深处弄清楚开展调查研究与从本质和规律高度解决我们面临的复杂国际关系、深层次经济社会矛盾、多维度风险挑战的重要关系,搞明白开展调查研究与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,感悟其真理力量和实践伟力,进而领悟“两个确立”决定性意义、坚决做到“两个维护”的关系,想彻底开展调查研究与保持解决党独有难题的清醒和坚定、回答“六个如何始终”,密切联系群众、提高履职本领、强化责任担当的关系,将之化为遇事毫不犹豫的第一反应和第一选择。

增强做好调查研究的政治自觉,牢牢把握其要求和内容

在全党大兴调查研究基于党的重大判断和在新阶段新征程的使命任务,必须从政治上悟透,保持清醒和坚定。党的二十大报告提出,要促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究,扑下身子干实事、谋实招、求实效。我国发展已进入了战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,如何在前进中行稳致远?离不开深入扎实的调查研究。正如习近平总书记所说,调查研究是做好工作的基本功。《方案》明确提出了大兴调查研究之风的五个要求,具体给出了各级党委(党组)要做的六种调研和十二个方面的内容。对此,要从为科学决策服务、为提高党的执政能力和领导水平服务、为完成新时代新征程的使命任务服务的高度深刻领悟。真正有效管用的调查研究并不容易,需要时间精力体力,要经过复杂矛盾集中的地方、艰苦的地方,甚至要反复求证,是苦活累活。毛泽东曾形象地比喻调查就像“十月怀胎”,解决问题就像“一朝分娩”。《方案》要求广大党员、干部特别是领导干部带头深入调查研究,坚持群众路线、坚持实事求是、坚持问题导向、坚持攻坚克难、坚持系统观念,特别是要听真话、察实情,坚持真理、修正错误,有一是一、有二是一,既报喜

又报忧,不唯书、不唯上、只唯实,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观方法论和党中央的责任担当,是贯彻落实党的二十大精神,从人民的创造性实践中获得正确认识,提出真正解决问题的新思路新办法,提高团结奋斗政治凝聚力,把党的正确主张变为群众的自觉行动,推进工作、战胜困难,夯实党的执政根基,确保党长期执政的重大举措,是促进党员、干部全心全意为人民服务,善作善成,用新的伟大奋斗创造新的伟业的重要途径。同时,十二个方面的问题指南涵盖了党和政府工作的重点,紧扣全面贯彻落实党的二十大精神,推动高质量发展中的堵点难点问题,直击要害,是党员、干部发扬斗争精神,磨炼斗争意志,在与问题和困难作斗争中锤炼党性、提高专业能力的战场,是否真心实意带领人民群众实现更加美好生活的试金石。因此,我们要提高政治站位,从国之大者深思细悟,将之化为自觉坚定的政治立场和政治态度。

增强做好调查研究的行动自觉,牢牢把握其方法和步骤

马克思曾说,一步实际行动比一打纲领更重要。大兴调查研究光是有话不行,要紧的是有具体的落实行动。习近平总书记强调,调查研究要经常化。《方案》规定了大兴调查研究的六个步骤和四个工作要求,对怎么调研提出了五个方法和五个纪律,为下一步党员、干部特别是领导干部进行调研并在调研过程中加深对党的创新理论领悟、密切同人民群众血肉联系、有力推动事业发展提供了适用的操作手册和行为规范。一方面,要对调研步骤和方法了然于心,根据自己的岗位职责稳步开展,严守纪律,全身心投入,长期坚持,尤其是把面对面的交流沟通与充分运用互联网、大数据等现代信息技术相结合进行调研,持续更新,以掌握更加全面真实的情况,作出正确的判断和形成务实管用的破解之策。另一方面要有所侧重,党和国家事业发展至今,已经到了更多从规律性、系统性、彻底性层面思考解决问题的阶段,调研要立足急难愁盼问题和立足重大重点问题并举。县处级以上领导班子成员不仅要带头、牵头课题调研,还要针对相关领域或工作中最突出的难点问题开展专项调研,对具有普遍性和制度性的问题、涉及改革发展稳定的深层次关键性问题,以及难题积案和顽瘴痼疾等,研究透彻、找准根源和症结,持之以恒探索中国特色社会主义事业建设规律。广大党员也要提高调查研究的本领,让正确的调查研究成为工作生活习惯。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地研究员、中共天津市委党校研究员,中共昌都市委党校马列与党史党建教研室副主任)

中国特色金融监管体制改革 开启高质量发展新征程

范小云 李全

党的二十届二中全会提出并在十四届全国人大一次会议表决通过了《党和国家机构改革方案》,这是秉承党的二十大精神指引,以金融供给侧结构性改革为抓手,深化党中央和国务院机构改革的重要任务,是我国金融体制改革的重要环节。提纲领的改革是在深化党中央机构改革方面,组建中央金融委员会,设立中央金融委员会办公室,组建中央金融工作委员会,与中央金融委办公室合署办公,不再保留国务院金融稳定发展委员会及其办事机构,将国务院金融委办公室职责划入中央金融委员会办公室。在具体改革方面,共有十三项重要举措,仅涉及金融监管与发展的内容就有六项,第八项关于国家数据局的组建也涉及部分金融改革的内容,如数字金融的发展与监管。可见,我国金融监管与发展的相关改革已经到了破题的重要时刻。我们应该以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以加强党中央集中统一领导为统领,以推进国家治理体系和治理能力现代化为导向,坚持稳中求进的工作总基调,适应构建新发展格局、推动高质量发展的需要,加强金融监管等重点领域的机构职责优化和调整,转变政府职能,加快建设法治政府,为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力保障。

金融监管体制改革向综合监管方向加速迈进

此次金融监管体制改革体现了我国金融监管从分业监管到“双峰监管”转变的实质性迈进,意味着我国金融监管正在逐渐向综合监管的趋势发展。

金融监管从广义上来讲包括中央银行或其他金融监管当局的监管、金融机构的内部控制和稽核、同业自律性组织的监管、社会中介组织的监管,这些监管在国家法律法规的授权下对整个金融业实施的各类监督管理。金融监管的主要模式分为统一监管、分业监管和不完全统一监管三大类。统一监管是将金融行业中的所有机构和相关业务由央行或综合监管机构进行统一监管,这种模式的好处是可以避免信息不对称,避免多头监管导致监管空白,防范系统性风险且有助于金融创新,这种模式的缺点是有可能导致全面覆盖下的过度监管,英国是采取这种监管模式的典型国家;分业监管是在银行、证券和保险等业务领域分别设立专职监管机构负责相关领域的审慎监管和业务监管,这种模式的好处是分工专业、职责明确,从而可以实现高效监管,这种模式的缺点是监管机构之间的协调成本较高,有可能导致“监管套利”,也有可能造成金融风险的溢出,美国此前较长一段时间采取的是分业监管的模式,在2008年全球金融危机爆发后逐渐转变为“双峰式”的不完全统一监管模式;不完全统一监管模式是在上述两种模式的基础上演变出来的一种折中模式,这种模式中监管机构和监管目标都不完全统一分类,常见形式有牵头监管和“双峰式”监管模式,牵头监管即在多重监管主体之间建立及时磋商和协调机制,特别指定一个牵头监管机构负责不同监管主体之间的协调工作,“双峰式”监管模式则是根据监管目标设立两类监管机构,一类负责对所有金融机构进行审慎监管,控制金融体系的风险。另一类机构是对不同金融业务经营进行监管。

我国改革开放之初实施的是统一监管体制,1992年从人民银行分离证券监管职能并成立中国证券监督管理委员会,1998年从人民银行分离保险监管职能并成立中国保险监督管理委员会,2003年从人民银行分离银行业监管职能并成立中国银行业监督管理委员会,2005年从人民银行分离保险业监管职能并成立中国保险监督管理委员会,中国银监会、中国证监会组成的“一行三会”分业监管格局正式形成。2017年第五次全国金融工作会议提出设立金融稳定和发展委员会,作为国务院统筹协调金融稳定和改革发展重大问题的议事协调机构,而后2018年机构改革方案将银监会和保监会合并,组建中国银行保险监督管理委员会,随后我国金融监管体系进入金稳委、人民银行、银保监会和证监会“一委一行两会”为主导的新时代。

此次金融监管体制改革方案凸显我国金融“双峰”监管的雏形,即由人民银行执行货币政策和宏观审慎监管政策,行使现代中央银行职能;国家金融监督管理总局行使除证券行业之外的金融业监管和金融消费者权益保护职能,中国证监会负责资本市场监管职能。上述改革使得我国金融监管体系日臻完善,一个组织架构清晰、决策机制高效、监管规则健全的中国特色的金融监管体制正在形成。

金融监管体制改革助力金融服务高质量发展顺利实现

如前文所述,我国金融监管体制改革一直在路上。此次改革不仅有助于防范化解重大经济金融风险,也有助于金融助力经济高质量发展在产业层次有更快更好的推进,并能够推动全体人民共同富裕的最终实现。

金融监管体制改革有助于防范化解重大经济金融风险。在我国经济总量不断增长、经济结构深度调整的过程中,房地产企业无序发展所形成的金融风险正在释放,部分地方政府在基础设施方面的快速扩张导致其宏观杠杆率持续攀升,居民个人生活方式改变所形成的房贷、消费贷等领域的负债持续增长。以上因素都导致了宏观杠杆率居高不下,目前“双峰式”的金融监管体制确立后,将会在宏观上奠定我国的资产负债状况持续优化的运营方式和监管路径,在微观上则有助于促进房地产行业稳定发展、防范地方政府债务风险、遏制个人家庭的负债扩张,并在此基础上优化债务期限结构,降低债务总量、化解存量债务,从制度上防范区域性、系统性经济金融风险的发生。

金融监管体制改革有助于金融服务高质量发展高效落实。改革方案中将中国证监会由国务院直属事业单位调整为国务院直属机构,还将公司(企业)债券发行审核工作归属发改委等部门的职能统一归口到证监会负责,这在组织保障和监管程序设计上都将证监会促进直接融资市场的发展理念扩大幅度和积极落地。目前中国资本市场注册制改革如火如荼,证监会对证券市场的统一监管既有助于提高市场效率,也有助于预防监管漏洞。比如过去债券发行过程中,公司债、企业债、地方政府债券的发行涉及多个部门,在走流程的时候往往要经过国家发改委、中国人民银行、国家财政部、中国证监会等多个机构,发行效率和过程监管都有提升空间,此次改革彻底实现了债券市场的统一监管。改革后资本市场服务实体经济的功能将提质增效,为中国经济的高质量发展提供金融监管与服务的制度保障。

金融监管体制改革有助于促进金融市场在规范中发展,为服务地方经济社会发展打下制度基础。此次机构改革在地方金融监管方面落下重笔,显然是在做金融服务于社会发展方面的长期制度设计。从地方金融监管来看,地方金融机构一般包括融资担保公司、融资租赁公司、典当行、小额贷款公司、商业保理公司、地方资产管理公司以及农民专业合作社等机构,这些机构因为不具有完整的金融属性,又不在金融监管机构的监管范围内,存在一定的地方金融风险。虽然此前地方各级金融监管局(或金融服务办公室)负责本行政区域内的金融机构监管,但其与人民银行、银保监会、证监会等中央金融监管机构之间不存在隶属关系,也没有业务指导关系,在监管过程中难免会有监管空白,不利于地方经济金融的发展和稳定。此次以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备,地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子,从制度上彻底解决了地方金融风险监管空白的问题,并有望实现中央与地方的金融综合监管。

金融监管体制改革强化了金融消费者权益保护的职责,为实现全体人民共同富裕制定了监管与发展的稳定器。此次改革由国家金融监督管理局统筹负责金融消费者权益保护,加强风险管理和防范处置,依法查处违法违规行为。将人民银行有关金融消费者权益保护的职责以及证监会有关投资者保护的职责划入国家金融监督管理总局。关于金融消费者权益的综合监管,将在机构改革的背景下,将包括银行、证券、保险、期货、基金等领域的投资者保护工作一揽子纳入综合监管,这不但有助于相关金融机构在法律法规的框架下大力推动财富管理领域的经营边界和创新,也有助于相关消费者工作进入一个新的境界。包括新成立的国家数据局对数字化领域的同步监管,此前不规范的邮币卡市场、P2P市场、地下钱庄等灰色地带有望成为历史。金融消费者权益保护将在这样一个大背景下践行以人民为中心的发展理念,在金融综合监管的过程中体现为人民服务的根本目标。

最后,要特别强调的是,将金融改革与发展的重大事项纳入中央金融委员会来统一协调,并由中央金融工作委员会与中央金融委员会办公室合署办公来进行相关事项的具体落实,该项改革取代了原国务院金融稳定发展委员会及其办事机构的相关功能,是党管金融的核心体现,强调了党中央对金融工作的核心领导,当然也将在更高更广阔的层面来进行金融监管和相关事项的协调,有利于防范系统性金融风险的发生,有助于金融更好地服务于实体经济,切实落地全体人民的共同富裕,实现中国式现代化指引下的高质量发展。

(作者分别为南开大学金融学院常务副院长、教授;南开大学金融学院金融研究所所长、教授,中国财政科学研究院博士生导师)

以中国式现代化推进农业强国建设

刘洪根

党的二十大擘画了以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的宏伟蓝图,并首次提出加快建设农业强国。农业强国是社会主义现代化强国的根基,没有农业强国,也就没有富强、民主、文明、和谐、美丽的社会主义现代化强国。

党的十八大以来,我国农业现代化发展取得历史性巨变,粮食生产能力稳定在6.5亿吨以上,农业良种率达到96%以上,农业科技贡献率达到61%。建成农业强国,农业科技贡献率应达到90%左右,我国农业科技实力还有很大提升空间。实现现代化,关键是找到符合国情、符合人类社会规律的发展道路。2021年,我国尚有约4.98亿人在农村,城乡居民人均可支配收入比为2.5:1,人均耕地面积不足世界平均水平的1/3。中国式农业现代化必须立足人口规模巨大、人均资源占有量极少的中国国情,走科技兴农、人才强农之路。

长期以来,我国农业弱、农村穷、农民苦,城乡差距大,影响经济社会可持续发展。1964年,周恩来总理在第三届全国人民代表大会第一次会议上,提出“把我国建设成为一个具有现代农业、现代工业、现代国防和现代科学技术的社会主义强国”。农业现代化位居四个现代化的首位。党的十六大报告提出,统筹城乡发展,建设现代农业。党的十六届五中全会提出建设社会主义新农村。党的十九大提出坚持农业农村优先发展,全面推进乡村振兴战略。党的二十大报告提出,加快建设农业强国,扎实推动乡村五个振兴。从历史发展规律、当今时代特征和未来发展趋势看,农业强国建设必须走中国式现代化道路。党的十一届三中全会以后,邓小平同志在党的中国整个现代化的蓝图时提出“中国式的现代化”概念。中国式现代化是扎根中国土

壤,浸润中华文明的现代化。西方发达国家现代化走的是工业化、城镇化、农业现代化、信息化梯次推进的“串联式”道路,而我国实现弯道超车,中国式现代化走的是工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进的“并联式”道路。其中,农业农村现代化坚持以城带乡、以工补农,走城乡融合、协调发展的路子。教育、科技、人才在农业农村现代化建设中发挥基础性、战略性的支撑作用。农业强国建设必须坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略,加快推进农民教育现代化、农业科技现代化和乡村人才现代化,开辟农业农村发展新领域新赛道,塑造农业农村发展新动能新优势。

加快推进农民教育现代化。教育强国建设离不开农民教育现代化的支撑。农业现代化需要农业科技支撑,乡村人才支撑,根本是农民教育支撑。农民创造力和创新力是农业强国的基本素质,职业农民的创造力和创新力从哪里来,就是发展现代化的农民教育。深入贯彻以人民为中心的教育思想,致力于办好人民满意的农村教育,就要集聚优势资源,建设乡村学习型社会,推动农民教育思想现代化、教育内容现代化、教育手段现代化,提高职业农民科学素养、文化素养、生态素养和数字素养,培养有知识、懂技术、善经营、会管理,掌握数字技术的创业带头人和产业带头人。树立全国农民教育一盘棋思想,加大东部教育资源对中西部地区的支持,缩小东西部地区农民教育发展水平的差距。

加快推进农业科技现代化。种子是农业的芯片,农业现代化的基础是种业科技现代化。建设农业科技强国,实现种业科技自立自强,需要加快推进种业科技现代化,打赢农业关键核心技术攻坚战。种业是保障国家粮食安全和食品安全的根本,实现“中国粮”主

要用“中国种”,就要打赢种业翻身仗。全球种业发展进入空前密集创新和产业变革时期,我国生物育种技术研发及其产业化处于重要战略机遇期。我国应确立生物育种优先发展战略,实施国家种业科技创新重大专项,加快补齐基因编辑、合成生物学、全基因组选择、分子设计和人工智能育种等新兴交叉领域技术研发短板。创新科企联合机制,建立生物育种繁殖推广一体化商业化育种体系,有序推进生物育种产业化。

加快推进乡村人才现代化。功以才成,业由才兴。乡村振兴,产业是基础,人才是关键。乡村人才振兴,既要培育本土人才,又要引导城市人才下乡。乡村人力资本开发,既需要建设一支政治过硬、本领过硬、作风过硬,致富带动作用强的乡村干部队伍,发挥基层党组织支部乡村振兴的战斗堡垒作用,又要加强培养乡村创新创业带头人、乡村能工巧匠、农村电商人才等产业发展人才,加快培养乡村教师队伍、乡村卫生健康人才、乡村文旅体育人才、乡村规划建设人才等公共服务人才。建立健全人才下乡体制机制。建立各类人才定期服务乡村制度,健全鼓励人才向艰苦地区和基层一线流动激励制度,鼓励机关干部、大学毕业生、退役军人、企业家和各类专业人才下乡建功立业。

“无论我们将来物质生活多么丰富,自力更生、艰苦奋斗的精神一定不能丢”。农业强国建设征途漫漫,农民教育现代化建设,农业科技现代化建设,农村人才现代化建设需要发扬延安精神和红旗渠精神,发扬愚公移山精神,吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗。尤其新时代的青年人,要树立远大理想,勇于担当、肯于吃苦、勤于奋斗,积极投身乡村建设,扎根基层一线,做富有情怀、甘愿奉献、善于坚持、具有创新创业能力的时代新人。

(作者为天津农学院人文学院教授)