全面学习深入领悟认真贯彻党的二十大精神

全面从严治党的战略部署 深刻把握坚定不移

薛伟江

全面从严治党是新时代中国共产党加强自身建设的鲜明主题。党的二十大宣告了全面从严治党永远在路上的坚定意志,作出了坚定不移全面从严治党、深入推进新时代党的建设新的伟大工程的重大部署。面对新征程新任务,中国共产党人必须深刻把握中国共产党全面从严治党的百年历史进程,具体认识什么是全面从严治党;深刻把握马克思主义政党建设"全面从严"的本质要求,真正理解为什么必须全面从严治党;深入贯彻健全全面从严治党体系的各项要求,进一步明确新的历史条件下怎样坚定不移推进全面从严治党。

一、深入认识中国共产党全面从严治党的百年历史进程

全面从严治党是我们党的建设的本质要求和内在规律。同时,作为政治实践活动,全面从严治党也是一个与政党实际相结合、随实践不断发展完善、理论上不断充实具体的过程,并且是一个永无止境的过程。建党百年来,中国共产党就如何管党治党进行了长期探索,不断赋予从严治党新的时代内涵,使得中国共产党从严治党思想形成了清晰的发展脉络。"全面从严治党"作为中国共产党治党建党的战略方针,它的提出历经了从"管党治党"到"从严治党"再到"全面从严治党"的认识深化过程,并成为中国共产党的优良传统和重要政治优势,为我国革命、建设和改革取得辉煌成就提供了坚强保证。

党的十八大以来,党中央针对"管党治党失之于宽、失之于松、失之于软的问题",以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,刀刃向内进行自我革命,把全面从严治党纳入"四个全面"战略布局,提出了一系列全面从严治党新理念新思想新举措,作出全面从严治党的战略部署,取得了全面从严治党的历史性成就。新时代条件下的全面从严治党使党经历了革命性锻造,探索出一条长期执政条件下解决自身问题、跳出历史周期率的成功道路,构建起一套行之有效的权力监督制度和执纪执法体系,确保了我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,在应对国内外各种风险挑战的历史进程中始终成为全国人民的主心骨,开辟了马克思主义政党全面从严治党的新境界。

二、深刻理解马克思主义政党建设"全面从严"的本质要求

中国共产党百年奋斗的历史和实践表明,通过全面从严治党实现自我革命,既是我们党与生俱来的政治品格,也是马克思主义政党的本质要求。坚定不移推进全面从严治党,健全全面从严治党体系,标志着党对自我革命要求的深刻自觉和对共产党执政规律的深刻认识,开辟了马克思主义政党管党治党新境界。全面从严治党之所以贯穿于党的建设全过程,特别是党的自我净化、自我完善、自我革新、自我提高的全过程,成为马克思主义政党的本质要求,主要有六个方面的必然。

第一,作为使命型政党,使命是中国共产党人推进各项事业的方向标和动力源,理想信念是精神之"钙"。在长期复杂严峻的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验下,要防止精神上的"软骨病",保持永不懈怠的精神状态和一往无前的奋斗姿态,必然要求治党全面从严、打铁自身硬。第二,作为强调思想建党、理论强党的创新型政党,马克思主义政党是最具革命性批判性的政党。中国共产党在自我管理方面全面从严,就是因为马克思主义的理论特质深入共产党人的血脉,成为政党的精神品格。第三,作为服务型政党,中国共产党人秉承全心全意为人民服务的党性宗旨,没有也不允许有自身的特殊利益。把党和人民的利益放在第一位,为民谋事、为民担当,以"我将无我、不负人民"为人民服务的境界,要求共产党人不计任何私利,全面从严检验自己行为。第四,作为学习型政党,要求中国共产党人用知识涵养正气,不断提升执政素质和能力。面对前所未有的困难和挑战,只有在实践的全过程各方面严格要求自己,重视学习、善于学习,永不自满、永不停滞,才能确保党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列,始终成为坚强的领导核心。第五,作为自觉型政党,忠诚于党和人民,信守组织纪律和规矩是共产党员的根本政治要求。以忠诚之心纯洁党性,以守信之举敬畏纪律,这就要求共产党人在改造客观世界的同时改造主观世界,时刻保持敬畏意识和反省意识,慎独慎初慎微,以自我革命引领社会革命。第六,作为实践型政党,我们党要求党员以德行载道,修养高尚政德,践行党的优良作风。作风问题本质上是党性问题。党员是社会的先锋和表率,道德标准更高、更严。要以身作则、率先垂范,坚持和发扬党的优良传统和作风,做到"三严三实",要求全面从严治党。

三、深入贯彻新征程健全全面从严治党体系的各项要求

坚持全面从严治党战略方针,关键在于贯彻落实。我们既要在历史风云中看清楚为什么全面从严治党"行",可以让中国共产党有能力解决大党独有的难题,更要弄明白未来如何发展马克思主义管党治党理论的"行",保持中国共产党自我革命的"能",续写中国特色社会主义的"好"。全党同志必须克服松劲歇脚、疲劳厌战情绪,依据党的二十大坚定不移全面从严治党的总体部署,因势利导、积极作为,持续发力、久久为功,以实际行动健全全面从严治党体系。

一是从严把握政治标准,坚持和加强党中央集中统一领导。要确保党的领导是全面的、系统的、整体的,核心是要坚持和加强党中央集中统一领导,这就需要党健全总揽全局、协调各方的党的领导制度体系,完善党中央重大决策部署落实机制,确保全党在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。

二是从严加强党的思想建设,坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。要通过推进马克思主义学习型政党建设,组织实施好党的创新理论学习教育计划,坚持学思用贯通、知信行统一,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想成效转化为坚定信念、锤炼党性、指导实践、推动工作的强大力量。

三是从严构建制度体系,完善党的自我革命制度规范体系。一方面,要坚持制度治党、依规治党,以党章为根本,以民主集中制为核心,完善党内法规制度体系,形成坚持真理、修正错误,发现问题、纠正偏差的机制。另一方面,制度体系建设是一个有机整体,要健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,让权力在阳光下运行。

四是从严培养选拔干部,建设堪当民族复兴重任的高素质干部队伍。从严培养选拔干部,要突出把好政治关、廉洁关,坚持把政治标准放在首位,做深做实干部政治素质考察。加强干部斗争精神和斗争本领养成,着力增强防风险、迎挑战、抗打压能力,注重在重大斗争和实践锻炼中磨砺干部。加强对干部全方位管理和经常性监督,完善干部考核评价体系,引导干部树立和践行正确政绩观,形成能者上、优者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。

五是从严建设基层组织,增强党组织政治功能和组织功能。基层党组织建设中的新情况新问题需要探索解决,基层党组织软弱涣散现象要大力整治。要坚持大抓基层的鲜明导向,抓党建促乡村振兴;推进以党建引领基层治理,加强城市社区党建工作;全面提高机关党建质量,推进企事业单位党建,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,加强组织内部管理,把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。

六是从严执行党的纪律,坚持以严的基调强化正风肃纪。要促进党员干部特别是领导干部带头深入调查研究,扑下身子干实事、谋实招、求实效。同时,要锲而不舍落实中央八项规定精神,抓住"关键少数"以上率下,持续深化纠治"四风",重点纠治形式主义、官僚主义,坚决破除特权思想和特权行为。正风肃纪要抓住重点领域和重点人群,坚持党性党风党纪一起抓,督促领导干部特别是高级干部严于律己、严负其责、严管所辖。

七是从严惩治腐败行为,坚决打赢反腐败斗争攻坚战持久战。党的二十大发出深入推进反腐斗争的最强音。一方面,态度鲜明,只要存在腐败问题产生的土壤和条件,反腐败斗争就一刻不能停,必须永远吹冲锋号。同时,聚焦问题,坚决惩治政治问题和经济问题交织的腐败,坚决防止领导干部成为利益集团和权势团体的代言人、代理人,坚决治理政商勾连破坏政治生态和经济发展环境问题,惩治新型腐败和隐性腐败,决不姑息。

【作者为中央党校(国家行政学院)马克思主义学院专职副书记,研究员】

深化京津冀协同 建设具有全球竞争力的人工智能产业集群

刘 刚

人工智能是第四次工业革命的核心引擎,是全球科技和产业竞争的焦点。党的二十大报告指出,加快发展数字经济,促进数字经济和实体经济深度融合,打造具有国际竞争力的数字产业集群。京津冀是我国人工智能科技产业发展的策源地,如何通过深化京津冀协同,共同建设具有国际竞争力的人工智能产业集群,是落实京津冀协同发展和建设创新型国家战略的重要举措。

一、人工智能科技创新和产业发展中的"极化"现象

无论是全球还是国内,人工智能科技创新和产业发展都表现出明显的"极化"现象。由创新"极化"而诞生的创新集群,成为引领区域和国家经济社会发展的重要因素。斯坦福大学(HAI)发布的《人工智能指数 2022年度报告》中指出,无论从学术论文、专利还是投融资数据看,美国和中国都是全球人工智能科技创新和产业发展的引领者。

工业和信息化部的统计数据显示,截至2022年6月,我国人工智能企业数量超过3000家,仅次于美国,排名第二,人工智能核心产业规模超过4000亿元。与美国相比,中国人工智能应用领域更加广泛,不仅应用于经济领域,而且应用于社会和生态环境领域,是实现高质量发展的重要支撑。

中国在人工智能领域科技创新和产业的快速发展,引起了美国的高度关注,原因包括两个方面:一是人工智能是第四次工业革命的核心引擎,决定国家未来全球竞争力和国际地位;二是在国家创新驱动发展战略驱动下,中国在人工智能领域的自主可控技术体系的雏形已然显现。在全球范围内,初步围绕人工智能技术体系的发展形成了中国和美国两大创新联盟。

面对国外技术封锁和国内产业智能化发展的需求,建设具有全球竞争力的人工智能产业集群和自主可控技术体系,是我国创新战略的必然选择。人工智能产业集群属于典型的创新集群。创新集群往往表现在区域层面,是创新资源在特定区域的集聚。

在国内区域层面上,人工智能科技创新和产业发展主要集聚在京津冀、长三角、珠三角、西部地区的成渝和西安、中部地区的武汉和长沙、东北地区的哈尔滨和沈阳。其中,京津冀、长三角和珠三角城市群,是最有可能建设成为具有全球竞争力的人工智能产业集群的地区。

从我国2200家人工智能骨干企业的区域分布看,集中分布在京津冀、长三角和珠三角三大都市圈。在中国新一代人工智能发展战略研究院发布的《中国新一代人工智能科技产业区域竞争力评价指数 2022》报告中,依据企业能力、学术生态、资本环境、国际开放度、链接能力和政府响应能力6项指标对人工智能科技产业区域竞争力进行的综合评价表明,长三角地区总评分103.0分,位列第一;京津冀地区98.7分,位列第二;珠三角地区69.5分,位列第三;川渝地区29.2分,位列第四。

二、京津冀人工智能科技产业发展走在全国前列

北京是我国乃至世界人工智能科技产业的策源地。天津是先进制造研发转化基地和国际港口城市,在人工智能产业发展上具有一定的基础。河北则在钢铁、制药、汽车制造和现代农业发展上优势明显。天津和河北优势产业的智能化改造不仅能够提升现有产业的产业竞争力,而且能够为北京人工智能领域的科技创新提供应用场景。通过优势互补,三省市共同建设具有国际竞争力的人工智能产业集群,实现科技创新供给和需求的有效对接,是深化京津冀协同发展的方向。在"十四五"期间,三省市通过制定和实施京津冀人工智能产业集群发展规划和战略,在推动人工智能实体经济深度融合发展的同时,为京津冀协同发展打造新引擎。

作为北方经济中心,京津冀地区是人工智能骨干企业分布最为密集的地区。在全国2200家人工智能骨干企业中,京津冀地区企业数为652家,基础层企业占比2.91%;技术层企业占比14.88%;应用层企业占比82.22%。从应用领域看,652家人工智能骨干企业广泛分布在包括企业技术集成与方案提供、智能医疗、新媒体和数字内容、智能机器人、智能硬件、智慧金融、智能交通、智能教育、智能商业和零售、智能安防、智能汽车、智能制造、智慧城市、智能家居、智能政务和智慧农业在内的16个应用领域。除人工智能企业密集之外,京津冀地区同时分布着数量众多的高校和科研院所,是人工智能科技创新资源最为密集的地区。

三、京津冀人工智能科技产业发展存在的问题和挑战

尽管具备了建设具有全球竞争力的人工智能产业集群的基本条件,但是因为京津冀内部发展的不均衡和协同创新不足,制约着人工智能和实体经济深度融合发展步伐,影响产业集群健康发展和国际竞争力提升。从国内技术合作关系的地域分布看,京津冀地区652家人工智能骨干企业技术合作关系数排名前五的省市分别是北京、广东、上海、浙江和江苏。从技术赋能关系看,技术赋能关系数排名前五的省级行政区分别是北京、广东、上海、浙江和天津。

无论从人工智能骨干企业家数还是技术合作和赋能关系数的地域分布看,人工智能科技产业在京津冀地区内部发展是不均衡的,主要集中北京、天津。随着人工智能技术的创新发展,开始步入与实体经济深度融合发展的新阶段。受长三角和珠三角各省市制定的各种激励政策的影响,包括京津冀在内的北方地区人工智能科技创新资源出现了加速"南移"趋势。

从长三角和珠三角人工智能科技创新和产业发展前沿城市的实践看,积极发挥研究型大学、新型创新组织和平台在技术和产品研发、人才培养中的协同作用,加快应用场景开放和推动优势产业的智能化,是实现当地人工智能科技产业发展的重要因素。为了集聚创新资源和提升创新能力,先进地区通过创建政府主导的新型创新组织开展共性和关键技术研发,推动产业智能化进程。在全国347家人工智能新型创新组织中,京津冀为33家,占比9.5%;长三角地区为262家,占比75.5%;珠三角地区为52家,占比15.0%。依托新型创新组织,通过打通研究型大学、平台和新创企业创新创业活动的边界,加速推动人工智能科技创新和产业发展的进程。

从先进城市发展的经验看,优势产业应用场景的开放,是推动人工智能和实体经济融合发展的重要方向。通过开放应用场景加速产业智能化,一方面能够提升现有产业的全要素生产率和国际竞争优势;另一方面能够实现人工智能通用目的技术和现有产业技术体系的重组,进一步带动人工智能领域的科技创新。

四、依托各自优势推动京津冀人工智能科技产业加速发展

结合区域发展的实际,"十四五"期间三省市要从三个方面做出努力,深化京津冀协同,加快建设具有全球竞争力的人工智能产业集群。

第一,以深化京津冀协同发展为目标,制定和实施京津冀人工智能产业集群发展规划。发挥市场在资源配置中的决定作用和政府的积极作用,积极整合京津冀的科技创新和产业创新资源,积极布局基础研究、创新应用和融合发展项目,形成区域内部合理分工和协作机制,加速人工智能与实体经济的深度融合,促进基础研究、应用开发和规模生产(应用)之间的创新循环,培育和建设具有全球竞争力的人工智能产业集群。第二,充分发挥京津冀三省市在产业基础和应用场景领域的高度互补性,明确三省市在人工智能产业集群发展中的功能定位。在人工智能科技产业的发展上,北京主要定位于基础研究和创新应用平台建设,天津主要定位于创新应用和融合发展领域,尤其是重点发展智能制造、车联网和智慧港口,河北则主要定位于融合发展领域,重点推进优势产业的智能化。第三,依托现有优势产业,天津和河北积极对接北京人工智能领域的科技创新资源,加快应用场景开放,构建富有活力的产业创新生态。尤其是通过对接15家人工智能开放创新平台,在加速推进人工智能与实体经济融合发展的同时,解决长期困扰两地的技术创新能力不足和人才匮乏问题。

(作者为南开大学经济研究所所长、中国新一代人工智能发展战略研究院首席经济学家)

推进党建引领基层治理行动 开创基层治理工作新局面

李朝阳 靳志鹏

作为"十项行动"之一的党建引领基层治理行动,是天津把党的二十大强调的"推进以党建引领基层治理"战略部署行动化、具体化、实践化的重要抓手,是推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想转化为天津高质量发展实效的重要举措。扎实推进该项工作,需明确其根本保证、出发点与落脚点,并以做好"加减乘除"为重要路径不断开创基层治理工作新局面。

一、坚持党的全面领导是扎实推动党建引领基层治理行动的根本保证

党建引领基层治理行动以坚持党的领导为前提。中国共产党自成立以来,就注重探索以党建引领基层治理,并有"支部建在连上"等丰富经验。进入新时代,以习近平同志为核心的党中央牢固树立大抓基层的鲜明导向,推进全面从严治党向基层延伸,健全全面领导基层治理的制度体系,着眼于把党的全面领导落实到基层,着力解决基层党组织弱化、虚化等问题,构建党领导的共建共治共享的城乡基层治理格局,推动了党建引领基层治理不断向纵深发展。

党建引领基层治理行动必须以提高基层党组织领导基层治理能力为关键。当前,基层治理面临的形势发生了深刻变化,人民群众对美好生活的需要不断提升并日益多元,基层矛盾与突发事件、应急管理风险凸显,基层承担的压力大、责任重。面对新形势新要求,必须切实把各领域的基层党组织建设成坚强战斗堡垒,推动基层治理方式从硬性管理向柔性治理转变,从传统粗放管理向现代精细化治理转变,确保基层治理的正确方向,筑牢治理根基,提升治理效能。

二、以服务群众造福群众为党建引领基层治理行动的出发点、落脚点

党建引领基层治理行动必须坚持人民至上。基层党组织是贯彻落实党中央决策部署的"最后一公里",处在服务人民群众最前沿。以党建引领基层治理,要始终坚持治理为了人民、治理依靠人民、治理成果由人民共享,以人民满意不满意为判断治理成效高低的标准。这关键看广大基层党员干部对群众的感情是否真切,举措是否得力,最终落到群众利益是否得到实现。

党建引领基层治理行动要以不断提高满足群众需求的能力为抓手。人民对美好生活的向往,就是党的奋斗目标。在基层治理中,要以解决群众急难愁盼问题为重点,不断增强满足群众需求的能力,着力解决好人民群众的急难愁盼问题。近年来,天津各级党组织牢固树立以人民为中心的发展理念,走好新时代党的群众路线,推动"向群众汇报"、入列轮值、联点访户、党员志愿服务等制度化长效化举措,引导组织党员干部深入群众、扎根基层,解决群众烦心事、揪心事,形成了"和平夜话""五常五送"等经验。基层党组织治理能力不断增强,群众获得感、幸福感、安全感显著提升。

三、做好"加减乘除"是推进党建引领基层治理行动取得实效的重要路径

党建引领基层治理行动吹响了津沽大地加强党的建设、提升基层治理效能的行动号角。天津各级党组织和广大党员干部,要树牢大抓基层、大抓基础的鲜明导向,做好"加减乘除",切实加强基层组织、基础工作、基本能力建设,加快推进基层治理现代化。

善用"加法",为基层赋权赋能,推动力量重心下沉、政策保障下沉。天津持续深化"战区制、主官上、权下放"的党建引领基层治理创新,推动权责下放,资源、力量向基层下沉,创造了用"加法"提升基层治理能力的经验。进一步善用"加法",一是基层"加"力量,向基层科学放权、精准赋能。二是队伍"加"人才,推动人才向基层流动,壮大和加强基层党员干部队伍,选优配强基层党组织带头人,加大农村专职党务工作者和社区工作者培养使用力度,为基层治理储备和充实重要人才力量。

勤用"减法",减压减负减距离,让基层治理"跑"起来。天津深入开展形式主义官僚主义和不担当不作为问题专项整治,"四风"问题得到有效遏制,基层减负成效明显。为基层减负,关乎基层党员干部的工作状态,关系基层治理成效。进一步勤用"减法",一是"减"压力、"减"负担,持续整治形式主义官僚主义等问题;二是"减"为民服务的距离。党员干部要深入群众,以细致入微的服务缩短与群众需求间的距离,密切党群关系。

妙用"乘法",统筹各方资源力量,凝聚强大治理合力。天津坚持习近平新时代中国特色社会主义思想的系统观念,在构建基层党组织领导下的多方共同参与的基层治理新格局方面作出了宝贵探索。进一步妙用"乘法",需要增强基层党组织政治功能,把党的全面领导贯彻到基层治理全过程各方面,统筹抓好政府、市场、社会等各方资源,形成社区与社会组织、社会工作者、社区志愿者、社会慈善资源"五社联动"机制,构建网格化管理、精细化服务、信息化支撑、开放共享的治理服务体系,实现基层治理由"单线作战"向"整体推进"转变,推动高效能治理在基层扎根见效。

巧用"除法",除瓶颈除短板除不足。天津在全国率先成立三级社会矛盾纠纷调处化解中心,一大批信访积案清仓见底。进一步巧用"除法",要加快公共安全治理模式向事前预防转型,坚持和发展新时代"枫桥经验",更好发挥三级社会矛盾纠纷调处化解中心作用,让群众"只进一扇门、解难化心结",消除潜在隐患,切实将矛盾纠纷解决在萌芽状态、化解在基层。当前,基层治理还有不少需要改进和革除的地方,必须紧紧抓住党建引领这个关键,补齐基层党组织领导基层治理短板,除去基层歪风邪气,推动基层党组织建设高质量发展。

(作者分别为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津师范大学基地研究员、教授,天津师范大学马克思主义学院博士生)