

## 4 | 要闻

## 政府工作报告

(上接第2版)新建和改造提升9个标准化菜市场,新增品牌连锁便利店114个,15分钟便民生活圈更加完善。加大市场保供稳价力度,全力维护重要民生商品市场平稳运行,居民消费价格涨幅保持在2%左右。地铁10号线建成通车,37条市道路路竣工开通,完成停车场建设27处,增加停车位7000余个。建成50个“口袋公园”,群众转角就能遇见美。

各位代表,天津经济社会发展的向好态势来之不易。我们深切感到,天津取得的每一个新进步,津沽大地发生的每一点新变化,最根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心掌舵领航,在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引,是市委坚强领导的结果,是市人大及其常委会、市政协和社会各界有效监督、鼎力支持的结果,是全市上下万众一心、拼搏进取、团结奋斗的结果。在此,我谨代表市人民政府,向全市人民,向人大代表、政协委员和各民主党派、无党派人士、人民团体、社会各界人士,向中央各部门、兄弟省市区,向驻津解放军和武警部队,向所有关心、支持天津发展的港澳同胞、海外侨胞和国际友人,致以崇高的敬意和衷心的感谢!

在总结成绩的同时,我们也清醒认识到存在的问题和不足。主要是:创新驱动发展的成效还不明显;产业结构调整任重道远;中心城区主导产业聚集效应还不突出;港口战略资源优势发挥不充分;民营经济不够活跃;营商环境对标一流仍有差距;防范化解重点领域风险压力依然较大;民生领域还有不少短板;政府自身建设还要持续加强,一些干部在担当作为和能力素质上还不适应新时代发展要求。我们一定直面问题,采取有力措施切实加以解决。

## 二、今后五年的目标任务和2023年工作安排

党的二十大对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴作出了战略部署,为新时代新征程党和国家事业发展、实现第二个百年奋斗目标指明了前进方向、提供了根本遵循。市第十二次党代会明确提出了今后五年全面建设社会主义现代化大都市的奋斗目标和总体要求。

做好今后五年工作,必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神,坚定拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,把智慧和行动统一到党的二十大精神上来,把智慧和力量凝聚到党的二十大确定的各项目标任务上来,按照市第十二次党代会和市委十二届二次全会部署,在市委坚强领导下,坚持稳中求进工作总基调,完整、准确、全面贯彻新发展理念,积极服务和融入新发展格局,着力推动高质量发展,扎实推进京津冀协同发展重大国家战略,自觉把天津放在全国大局中谋划把握,从全局谋划一域,以一域服务全局,发扬历史主动精神,充分发挥自身优势,主动应变应变求变,有效防范化解风险,以钉钉子精神,一锤接着一锤敲,一年接着一年干,通过实施市委部署的“十项行动”方案,把宏伟蓝图细化为“施工图”、转化成“实景图”,推动全市经济实力持续增强、创新活力持续增强、综合竞争力持续增强、治理效能持续增强、群众获得感幸福感安全感持续增强,为全面建设社会主义现代化国家贡献天津力量。

——建设高质量发展的高质量现代化大都市迈出新步伐。“一基地三区”功能定位加快实现,制造强市、科技强市、教育强市、人才强市、数字城市建设成效凸显。经济总量力争达到2万亿元左右,制造业增加值、数字经济核心产业增加值占全市地区生产总值比重分别达到25%、12%,战略性新兴产业规模突破1万亿元。教育质量全面提升,科技创新能力显著增强,全社会研发投入强度保持3.7%左右,国家高新技术企业数量达到1.5万家,高素质创新人才和各领域人才竞相涌现。生产性服务业与生活性服务业蓬勃发展,现代服务业新体系逐步形成。世界一流智慧港口、绿色港口建设取得明显进展,港口经济引领高质量发展作用充分发挥,天津港集装箱吞吐量突破2500万标准箱。“津城”“滨城”双城发展格局基本形成,城市功能进一步提升。“871”重大生态工程成为绿色发展样板,人与自然和谐共生的美丽天津建设取得更大成果,森林融入城市,海河润泽城乡,绿色成为天津高质量发展的美丽底色。

——建设高水平改革开放的社会主义现代化大都市取得新成果。带头开放,带动开放。改革开放先行区改革带动作用充分显现,重要领域和关键环节改革实现突破,开放型经济新体制更加完善。市场准入、公平竞争、产权保护、社会信用等市场经济基础制度更加健全,高标准市场体系基本建成,市场主体达到230万家,上市企业超过140家。国资国企改革持续深化,企业核心竞争力明显增强。民营经济进一步壮大,政策环境进一步优化。制度型开放全面拓展,系统性集成性制度创新进一步提升,要素集聚和资源配置能力持续增强,“一带一路”建设参与度和影响力不断扩大,打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点取得重大进展,外贸进出口总额突破1万亿元,年实际使用外资60亿美元以上。

——建设高效能治理的社会主义现代化大都市再上新台阶。经济治理、社会治理、城市治理统筹推进,治理体系不断完善,基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平逐步提升,公共卫生服务体系和突发公共事件应急处置机制更加健全,城市管理更加精细,城市运行更有效率,防范化解重大风险能力显著增强,平安天津、法治天津建设取得更大成果。

——建设高品质生活的社会主义现代化大都市实现新提升。坚持以人民为中心的发展思想,把促进共同富裕作为发展的出发点和落脚点,促进高质量发展与高品质生活有机结合,让发展成果更多更公平惠及全市人民。就业更加充分、更高质量,中等收入群体持续扩大,居民收入增长与经济增长基本同步。健康天津建设取得长足进步,社会保障和城乡基本公共服务均等化水平不

断提升,多样化服务供给更加优质,居民生活更加便利,精神文化生活更加丰富。

各位代表!未来五年是天津全面建设社会主义现代化大都市的关键时期,我们要全面贯彻中央决策部署,按照市委部署要求,集中力量实施“十项行动”。

(一)实施京津冀协同发展纵深推进行动。深度融入世界级城市群建设,抓住承接北京非首都功能疏解“牛鼻子”,深化部市、院市、校市、企市合作,加强承接载体建设,形成一批标志性成果。加快推动北京创新资源与天津研发生产转化优势互补、紧密衔接,有效贯通区域创新链、人才链、产业链、供应链。深度推进基础设施互联互通,基本建成“轨道上的京津冀”和综合交通运输体系。深度推进区域一体化、京津同城化发展体制机制创新,促进企业、资本、项目、技术、人才等要素自由流动和优化配置。深度推进公共服务共建共享,支持服务雄安新区和北京城市副中心建设,助推区域生产力布局和功能重构取得更大进展。深度推进生态环境联防联控联治,巩固提升空气质量,不断改善主要跨界河流水质。

(二)实施制造业高质量发展行动。深入实施制造业立市战略,大力推动制造业高端化、智能化、绿色化升级,带动全市工业“底盘”做大做优做强,到2027年工业总产值突破3万亿元,全国先进制造研发基地建设取得重大进展。坚持新兴产业和传统产业并举,提升能级和增强品质并重、制造业和服务业融合,深化重点产业链建设,推动产业链与产业集群协同发展,梯次培育世界级先进制造业集群,争创国家级集群,形成若干千亿级高端产业集群,建设全国领先的信创产业基地、人工智能先锋城市、智能建造试点城市。促进数字经济与实体经济深度融合,加快制造业数字化转型和智能化升级,实施智能制造赋能工程,创建一批智能工厂和数字化车间,大力发展以工业互联网为主导的平台经济,建成全国一流5G城市。加快发展绿色制造,推进产业生态化和生态产业化,开辟制造业绿色化转型的新通道。

(三)实施科教兴市人才强市行动。坚持科技是第一生产力、人才是第一资源、创新是第一动力,推动教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动、体系化布局、一体化推进科教人才资源高效配置,打造自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地。把创新摆在现代化建设全局的核心位置,利用丰富的科教资源,构建创新生态,厚植创新文化,提高创新的集聚度、活跃度、开放度、贡献度和辐射力,推动全市创新创业创造活力竞相迸发,建设高水平创新型城市。大力培育战略科技力量,加快建设国家重点实验室、海河实验室,瞄准关键领域、核心技术,研发一批标志性成果。全面深化科技体制改革,强化企业创新主体地位,促进各类创新要素加快向优质企业集聚,提高知识产权创造、运用、保护、管理和服务水平,高标准建设知识产权保护高地城市和“创造运用强市”。加快建设高质量教育体系,完善“五育并举”育人体系,抓好促进公平、提升质量两件大事,促进学前教育普惠发展、义务教育均衡发展、高中阶段学校多样化发展,着力构建优质均衡的基本公共教育服务体系,推进职业融通、产教融合、科教融汇,构建产业、行业、企业、职业、专业“五业联动”的职业教育办学模式,全面提升高校有组织的科研能力,推动高等教育内涵式发展。牢固树立“天下才天津用”的理念,实施“海河英才”行动计划升级版,完善科技人才激励政策和“高精尖缺”人才培养引进机制,探索建立顶尖科学家工作室,加大战略科学家、科技领军人才和一流创新团队引育力度,吸引更多本地高校毕业生留津创业就业,培养更高层次的技术技能人才队伍,打造“海河工匠”品牌,着力营造“近悦远来”人才生态,将天津打造成为高端人才集聚地、产业人才荟萃地、青年人才向往地。

(四)实施港产城融合发展行动。用好天津港战略资源和“硬核”优势,全力打造世界一流智慧港口、绿色港口,推动物流通道升级为发展通道,通道经济升级为港口经济,大力推动港口、产业、城市深度融合、相互支撑、整体发展,打造世界级港口城市,加快建设北方国际航运核心区。树立“大港口、大开放、大循环”理念,高标准建设港口智能管控中心,提升通航效率、通关便利化水平和监管协同效能,完善港口集疏运体系,加强海港、空港协同发展,大力发展多式联运,布局建设国际物流分拨中心。加强天津港与环渤海港口协同发展,打造沿海内贸运输主干道,织密海向远洋航线、陆向海铁联运网络,融入世界级港口群建设。大力发展航运总部经济、高端港航服务、临港产业、海洋经济、邮轮经济等业态,构建港口全要素产业链,大幅提高城市服务港口经济发展的承载能力,促进港产城功能有机融合、相互赋能、良性互动,形成业态丰富、产业适配、要素集聚的产城格局。

(五)实施滨海新区高质量发展示范引领行动。充分发挥滨海新区国家级新区综合优势,以高标准、高水平先行先试示范引领全市深化改革、扩大开放,加快形成新区龙头带动、“双城”更加均衡、大区支撑有力、各区协同并进的发展态势。推动滨海新区高能级改革开放创新发展,以自贸试验区引领开放,以自主创新示范区驱动发展,深化综合改革配套,推动五大开发区在改革开放上当先锋、打头阵,在高质量发展上当主力、作引擎,加快培育战略性新兴产业、高端制造业和港口经济新优势,前瞻布局未来产业,落实自由贸易试验区提升战略,高标准打造“一基地三区”核心区、高质量发展示范区、宜居宜业的美丽“滨城”。到2027年,滨海新区经济总量力争达到9000亿元左右。推动经济大区担当重任,支持河西区、西青区、武清区、北辰区、和平区聚焦主导产业、集聚集群发展,优化功能支撑,到2027年河西区经济社会主要预期目

标是:全市地区生产总值增长4%左右,一般公共预算收入、居民人均可支配收入与经济增长基本同步;固定资产投资增长3%左右,社会消费品零售总额增长6%左右,外贸进出口持平略增;城镇新增就业35万人,城镇调查失业率5.5%左右,居民消费价格涨幅控制在3%左右,节能减排降碳完成国家下达目标。

实现今年经济社会发展主要目标,必须紧紧抓住中心任务、首要任务和第一要务,更加注重扩大有效需求,更加注重建设现代化产业体系、更加注重抓改革抓开放,更加注重发挥好天津优势,更加注重有效防范化解重大风险五个方面工作导向,充分调动各方面积极性主动性创造性,凝心聚力,奋发进取,铆足干劲,真抓实干,推动经济运行整体好转,实现质的有效提升和量的合理增长。

我们将扎实做好以下十个方面工作:

(一)聚焦京津冀协同发展、京津同城化发展趋势,着力推动重大国家战略向纵深拓展

更加主动服务北京非首都功能疏解。主动把握京津冀协同发展、京津同城化发展趋势,把握市场配置资源规律,加强项目、平台、信息、政策、机制等前端统筹,集中力量,主动作为,在滨海新区各开发区、中心城区主要功能区和各产业园区聚焦提升要素承载力,年内新增承接项目投资额超过1600亿元。推动各区结合产业定位,各有侧重,加强与央企、央院精准对接,谋划央企与地方共建产业园区,积极承接优质制造业、科技创新资源,现代服务业企业和项目,引进一批总部企业和项目。主动服务雄安新区和北京城市副中心建设。

更加积极推进重点领域合作。协同培育壮大新一代信息技术、生物医药、数字经济、航运服务等重点产业,加强生产性服务业合作。加强京津创新领域、园区、人才合作交流,推动京津冀重镇区干部挂职交流。加快京津冀城际(南段)、津潍高铁建设,津兴城际建成通车。与河北省共同推动新建特高压输电通道,支持中石化LNG等项目加快建设。强化大气、水、固体废物污染协同治理,完善跨区域生态补偿机制。全面落实营商环境一体化发展合作框架协议,扩大政务服务跨省通办范围,扩大资质、标准、检验检测、医疗检查结果互认,推进社会保障经办业务协同,深化口岸合作,加强三地自贸试验区联动开放。推动“通武黄”区域一体化改革试验扩面增项,力争实现更大突破。

(二)聚焦建设创新策源地,着力提升创新发展能力

高标准启动天开高教科技园建设。构建以南开区环天南医大片区为“核心区”,以南津南区海教园片区、西青区大学城片区为东西两翼拓展区的总体空间布局,探索“学科+人才+产业”创新发展模式,打造科研平台聚集区、创业孵化示范区、创新策源引导区,改革开放试验区、创新创业活力区,实现大学与城市相互滋养、相互赋能,着力打造国内有吸引力的重要创新策源地。先期启动核心区建设,同步规划建设拓展区,盘活楼宇、土地资源,建设高水平载体。建立健全管理体制、运行机制和配套政策,设立“一次办”政务服务窗口,组建高水平市场化平台公司和专业招商团队,建立市、区、校、企(事)、金等多方合作共建模式。充分调动南开大学、天津大学等高校和我市科研院所、企业参与天开高教科技园建设积极性,主动对接头部企业和知名校友企业,对接海河产业基金、天使母基金、京津冀科技成果转化基金等政府引导基金,设立创业种子基金,吸引科技、金融、创新团队、中介服务等各类资源入驻,孵化转化一批优质科研成果,培育一批创新创业企业。举办天开高教科技园发展论坛。建立高校与产业园区的“握手”通道,争取更多天津高校创新成果实现本地产业化。

加强战略科技力量建设。对接首都创新资源,推动中科院、央所、央企与地院、地所、地企建立各类创新联盟,营造良好创新生态,培育鼓励创新的文化氛围。面向科技前沿领域组织实施重大专项,力争突破一批关键核心技术。推动151家国家级科研平台提质增效,推进12家国家重点实验室重组,加快京津冀国家技术创新中心天津中心建设,强化基础研究和应用牵引,推动海河实验室产生更多创新成果、孵化更多初创企业。

强化企业创新主体地位。深入实施企业研发费用税前加计扣除、研发投入后补助政策,着力提高企业研发投入水平。以打造国家自主创新示范区升级版为引领,完善创新主体梯度培育体系,大力引育国家高新技术企业、培育领军企业,国家高新技术企业超过1.1万家,雄鹰、瞪羚、领军(培育)企业分别超过5800家、460家、310家。新增国家级制造业单项冠军企业10家、专精特新“小巨人”企业60家。支持龙头企业牵头组建10家创新联合体,促进重大成果加快转化。

优化创新要素供给。深入实施“海河英才”行动计划升级版,创造条件吸引更多人才来津。继续实施高层次人才培育计划,激发人才创新创业活力。推进职称制度与职业资格、职业技能等级制度有效衔接,实现技术和技能人才职业发展贯通,加快建设高素质产业工人队伍。健全“揭榜挂帅”“赛马”等制度,开展企业创新积分制试点,加快形成“以用立业”为导向的科技创新格局。实施科技成果转化“解细绳”2.0版,带动全市技术市场交易额突破1700亿元。建立服务企业上市通道,推动8家科技型企业上市,扩容科创企业上市培育项目库。设立10家授权运营试点基金,总规模达到20亿元。开展数据授权运营试点,做大北方大数据交易中心。强化知识产权全链条保护,支持滨海新区申报国家知识产权保护示范区。推进全域科普向纵深发展。

(三)聚焦深入实施制造业立市战略,着力提升现代工业产业核心竞争力

大力发展战略性新兴产业。加快打造中国信创谷,加强新一代超级计算机应用生态建设,推动国家超算天津中心更深入、更紧密、更市场化服务全市智能制造、信创产业、生物医药发展,增加“AI+制造”、“AI+信创”、“AI+交通”等应用场景,推动智能网联

汽车、自动驾驶产品技术等场景规模化应用。加快打造京津冀特色细胞谷,推进现代中药创新中心、中国医学科学院细胞产业转化基地等平台建设,实施中电云脑健康医疗大数据、劲风生物免疫肿瘤细胞治疗等重大项目。加快打造生物制造谷,推进生物制造产业园、中科复星生物产业基地等一批项目建设。支持海工装备集聚区申报国家级创新型产业集群。在信创、先进材料、生物技术、细胞科学、脑机交互等领域转化一批科研成果,培育发展未来产业。

做大做强制造业重点产业链。打好重点产业链攻坚战,建立“链长+链主”双牵引机制,吸引链主企业和高端产业要素加快聚集,培育一批具有牵引带动作用的链主企业。强化重大项目支撑,推动一汽丰田新能源车增产上量,中石化南港120万吨乙烯、华为天津区域总部等项目竣工,中芯国际二期、华和诺德扩能、联想总部项目竣工,康希诺创新疫苗产业园等项目加快建设,渤化新材料产业园二期、卓朗工业软件产业园、海能发海洋装备制造等项目开工。

加力推动制造业高端化智能化绿色化转型发展。深入实施智能制造赋能、绿色制造等工程,打造行业级和区域级工业互联网平台,引育一批具有行业影响力的平台企业,新培育100个智能工厂和数字化车间,加强智能化应用场景建设,累计建成5G基站6万个,推进全域示范应用,让网络、数字、智能化成为经济赋能、为城市增辉、为生活添彩。

(四)聚焦促进港产城深度融合,着力发展壮大港口经济

加力推进港产城融合。制定实施港产城融合发展行动方案,促进天津港港区与“津城”“滨城”城区协同融合发展,在中心城区、东疆综合保税区、于家堡等区域打造航运服务集聚区。加快发展临港产业,谋划建设天津国际物流产业园,打造大宗商品交易储运和加工基地、空箱调拨基地。推进天津海洋装备智能制造基地、中国农批天津冻品交易市场等项目建设。大力发展集装箱海铁联运和中欧(中亚)班列。加快建设兴港高速公路、北港路南延等项目,畅通港口交通。

着力发展港口经济。端好港口“金饭碗”,统筹“津城”“滨城”和天津港资源,推动港口经济上规模、上水平、上档次。市级部门充分发挥组织协调推动作用,制定实施港口经济高质量发展中长期规划,年度计划配套政策,建立各类要素协调保障机制。“津城”重点培育航运经纪、航运金融、航运会展、海事法律服务等高端航运服务业态,吸引更多国内外航运企业落户。“滨城”重点发展航运物流、冷链物流、汽车物流、保税物流等临港物流业,壮大海洋装备、石油化工新材料、航空航天、粮油加工、冷冻品精深加工等临港制造业,做强航运租赁、航运交易、大宗商品贸易等临港服务业。天津港集团加大强港口运营和市场化开拓,开辟更多集装箱班轮航线,推进“港、航、物、空、产”一体化发展。积极拓展海空联运,推动渤海空港联动发展。

(五)聚焦发挥经济大区带动作用,着力构建以滨海新区为龙头的梯次、紧凑、精致发展格局

充分发挥滨海新区等经济大区“引擎”作用。滨海新区要率先以港产城融合发展谋篇布局,进一步释放五大开发区发展活力,聚焦“1+3+4”主导产业,培育壮大重点产业链,加快推进科技与产业深度融合,大力发展生产性服务业主导的平台经济,持续提升产业链韧性、完整度和竞争力,着力打造在全国具有重大影响力的产业集群和主题园区,当好全市经济高质量发展主力军。河西区要聚焦金融服务、总部经济、数字经济、文创设计等产业,持续增强友谊路周边、八大里数字经济主题园区和陈塘桥科技商务区集聚效应。西青区要加快天开高教科技园西拓展区、集成电路产业园、南站科技商务区规划建设,提升特色产业聚集区发展水平。武清区要深入谋划京津冀产业新城核心区开发建设,发挥数据中心服务拓展、佛罗伦萨小镇商圈、智能轨道交通等资源,当好承接北京非首都功能疏解桥头堡。北辰区要加快推进京津冀医药谷、高端装备产业园、华北工铜智慧产业园建设,集聚发展绿色能源、高端装备、智能制造、医药服务等产业。和平区要抢抓中央商务区、金融街规划建设机遇,提升商务楼宇和商圈品质,打造充满活力的楼宇经济样板区,加快建设国际消费中心城市标志区。支持其他各区特色产业、错位发展、协同发展,引育优质项目,做强产业实力,促成争先进位、竞相发展的浓厚氛围。

建立健全市、区两级聚焦高质量发展工作机制。实施适应高质量发展要求的绩效考核体系,牢固树立高质量、高效益精致增长的发展导向和竭诚服务市场主体发展的政务服务导向,配好建强招商队伍,完善市、区两级招商引资及产业支持政策,绩效考核机制,有效盘活存量资源资产,引导资源配置向优质项目、链主企业、高附加值产业汇集。开展各区区招商项目现场观摩、互学互鉴活动,大力营造靠作风吃饭、凭实绩说话的发展氛围。

(六)聚焦提升现代服务业发展能级,着力推动集聚高端资源要素

高标准筹划建设金融街和中央商务区(CBD)。在和平区、河西区相关区域筹建金融街,着力发展科创金融、产业金融、数字金融、航运金融等特色金融,进一步增强金融资源集聚效应和服务支撑作用。举办“五大”金融论坛。在和平区、河西区相关区域筹建中央商务区,着力发展总部经济、楼宇经济,提升专业服务、商务服务、金融服务、航运服务、文化创意和设计等服务经济能级,促进数字科技、平台经济等创新发展。积极推动自贸试验区改革试点经验率先在中央商务区复制推广。建立健全金融街、中央商务区建设管理运营体制机制、专业化服务招商体系和支持政策,编制产业发展导则、规划建设导则,定向引聚高端商务服务业主体,强化功能集聚,培育专业、标志性特色楼宇。

大力推动商贸提质提级。充分依托交通、口岸、会展、自贸试验区、超大城市公共服务资源,加快推进区域商贸中心城市建设。加快进口贸易促进创新示范区、综合保税区等“大商贸”载体建设,打造粮油、冻品、油气等大宗商品贸易平台,构建汽车大流通枢纽。加快建设跨境电商电子商务综合试验区,提升跨境电商能级。推进飞机租赁、船舶海工租赁、离岸租赁三个世界级租赁中心建设,扩大汽车、大型设备、新能源设施和医疗器械租赁集聚优势。

(下转第10版)