

集思广益共商发展大计 凝心聚力齐绘美好蓝图

——市政协十五届一次会议委员界别联组讨论发言(摘登)

市政协十五届一次会议期间,市委、市人大常委会、市政府和市监委、市“两院”领导同志看望出席会议的政协委员,并参加界别联组讨论,与委员共商天津发展大计。委员们观大势、谋大局、思良方,围绕经济社会发展重要问题建睿智之言,献务实之策,为全面建设社会主义现代化大都市贡献智慧和力量。本期大会专版摘登部分委员发言。

深化科技创新 增添产业升级动能

扎实推进先进制造业集群化发展 全力打造我市区域科技创新中心

政协委员田强建议:

- 一是聚焦“1+3+4”现代工业产业体系,打造先进制造业集群。推动优势产业升级改造,组建先进制造业集群联盟,探索新形势下集群治理新模式。构建根植性和开放性融合体系,完善现代产业体系发力方向。
- 二是集群聚链,以群固链构建科创中心集群创新生态系统。推进先进制造业产业链集群化、网络化发展,构建工业互联网创新生态。培育、发展先进制造业集群,扩大产业规模,促进深度融合。构建集群创新生态系统,增强集群内生动力。
- 三是加强先进制造业集群内外协同革新,助力区域科技创新中心发展。加强区域合作交流,广泛嵌入区域分工协作链。构建紧密高效的产业链条,加强集群内外协同治理,实现上下游和产供销协同发展。

加大生物合成技术应用力度 促进相关产业绿色转型

政协委员江会锋建议:

- 一是放宽合成生物产业化项目准入条件。围绕天津市合成生物产业发展布局主题产业园区,进一步明确合成生物产业化项目立项、环评和能评等前置审批的标准和流程。
- 二是创新合成生物园区管理机制。构建集园区开发、资本运作、成果转化、企业服务于一体的合成生物园区运作新机制。
- 三是建立多层次投融资服务体系。积极推动利用海河基金、滨海基金等政府产业引导基金,围绕国家合成生物技术创新中心、合成生物海河实验室建设,谋划成立合成生物专项产业基金。
- 四是打造生物合成医药产业生态圈。采用“政产学研用金服”深度融合的发展策略,建成“产、城、人”合一的生物制造产业综合体,加快推动重大科技成果转化应用。

关于高标准建设智慧绿色天津港的建议

政协委员方明新建议:

- 一是开展智慧绿色港口建设专题研究。研究港口在产业上下游中协同减碳、港区节能减排、污染防治、资金扶植等政策,以及在港作业船舶大气污染排放、在港物流集疏运体系建设等。
- 二是推动智慧绿色港口设备升级。在区域集疏运缓冲节点布置充换电站;逐步淘汰运输用燃油卡车;对绿色运输车辆更换给予碳排放指标或资金补贴。
- 三是推进智慧化管理平台建设。统一港口与海关、海事等部门的数据互通。建设统一数据平台,压缩边检、海关、海事等单位的监管时间。
- 四是推进“进港三线”等港内铁路专用线建设。启动天津新港北中心站的装卸线二线束等铁路工程建设,增加集装箱海铁联运比重。

切实夯牢制造业根基 提供强有力人才支撑

政协委员朱道六建议:

- 一是引领区域产业链集群建设。依托国家会展中心(天津)独特优势,由政府牵头,行业性商协会组织和供应链龙头企业参与,共同组建以产业为单位的供应链协同服务平台,打造覆盖京津冀、辐射三北的区域供应链资源聚集新高地。
- 二是加强人才供应体系建设。发挥校企联合培养人才主体作用,在开设研发中心、建设实训基地、深化专业定制、委托定向培训等领域深度合作对接,精准精确匹配就业需求,定制化培养专业技能人才。
- 三是积极吸引高端创新人才。加大高端创新人才引进力度,合理设置引进条件,加强政策宣传解读,在住房购车、家属安置、子女入学和社会保障等方面予以政策倾斜,吸引更多高技能人才流入天津、留在天津、建设天津。

强化驻津院所战略科技力量作用 培育产业创新策源地

政协委员马兆虎建议:

- 一是推动驻津院所“抱团”,实现集群化发展,打造科技标志区。打造驻津院所“主题科技园”,探索“依托一个(批)院所、集聚一批资源、建立一个基地、形成一个产业集群”模式。
- 二是推动驻津院所“聚变”,实现集成式发展,打造战略科技力量。探索整合重组一批战略引领性科研机构,支持建设血液肿瘤药物临床研究基地、中国生物元件库等一批重大科技基础设施和平台。
- 三是推动驻津院所“搭伙”,实现引领性发展,攻克一批关键核心技术。依托驻津院所组建产业创新联合体,组织重大专项,研发新一代半导体材料、干细胞、太阳能电池等关键核心技术和战略产品,打造更多天津版“国之重器”。
- 四是推动驻津院所形成科创“森林”,实现链条化发展,培育产业创新生态。推动驻津院所建设集科研、教育、产业、资本为一体的微型创新生态,形成建立新型研发机构、创新基金、双创平台、中试基地、新型大学(学院)的“五个一”模式。

科创赋能产教融合 加快将科教优势转化为产业发展动力

政协委员刘宋岩建议:

- 一是促进“产教+产创”深度融合。依托高校优势学科,建立大学、政府、科技领军企业共商共建共有机制,将引进和培养科技领军人才和创新团队作为重要任务,把构建产业创新创业生态作为科技园建设的核心,探索“学科+产业”创新模式,打造未来产业创新和孵化高地。
- 二是打造生态化创新联合体。鼓励高校建设概念验证平台,支持医疗优势转化为高水平临床研究能力。引入市场化评价机制,加大对早期项目投资力度和天使轮投资占比,建立与科学家早期沟通机制,促进科学家、企业家、金融家同频共振。
- 三是建立场景驱动常态化模式。以场景驱动助推产业发展和企业培育,通过发布清单、项目入库、场景对接、政策推送等手段,实现场景驱动“常态化”。开放一批政府主导应用场景,建设一批覆盖研究开发、中试验证、场景应用等全链条的产业技术验证中心。
- 四是建立高效协同组织机制。针对新产业新经济,建立多部门定期会商议事机制,加强制度创新,提高临床研究和中试转化水平,优化新技术新产品审评审批服务。



塑造发展优势 提升经济建设实力

关于推动我市生物医药产业集群建设的建议

政协委员冯锐建议:

- 一是依托战略发展机遇期,推动产业创新升级。加强产业发展顶层设计,打通科技、教育、产业、临床的堵点和痛点,增强科技创新引领效能。完善生物医药产业上下游产业链条,补齐设备、原材料进口产业链条,延长产品销售渠道链条。
- 二是提升产业竞争力,打好制造业立市“组合拳”。借助京津冀医药圈独特资源,围绕生物医药各子产业链建立智库,提高区域产业链整合水平。
- 三是聚焦关键性人才,筑牢高质量发展根基。完善人才培养机制,吸引国内外高级生物医药人才来津创业或短期工作,坚持“天下才天津用”。
- 四是抢抓数字经济发展机遇,实现产业数字化升级。将数字经济与健康管理、疾病预测、疾病诊疗和愈后康复等医疗链条有机结合。

发挥天津港航物流优势 促进区域经济发展

政协委员王然建议:

- 一是做大做强港航物流及相关产业。打造本土龙头航运企业提升规模竞争力。发展对接海内外、辐射“三北”的多式联运体系。发展航运保险、国际保理、经纪咨询、船舶交易、检验评级等增值服务产业。推进国际物流交易、融资、结算中心建设并提供政策支持。
- 二是大力发展适港适航乃至物流产业。在港口区域发展冷链生鲜、海洋渔业、跨境电商等业务,拓展产品深加工、商品展销等业态。培育发展信息技术、高端制造、新能源等对物流有较高要求的外向型经济。
- 三是发展总部经济,吸引企业集聚。争取港航物流、海洋工程、装备制造、矿产资源类,与天津港航物流、海洋经济等相关的央企、民企总部或区域总部落户。发挥直辖市资源优势,推出更有针对性、吸引力的招商引资政策。

改善民生福祉 共筑和谐美好家园

全面推进分级诊疗 提高公共卫生服务水平

政协委员刘寅建议:

- 一是实行片区制。三甲医院牵头会诊和转诊工作,提高救治能力,作为疑难、危重疾病医教研防基地,指导基层医疗工作。
- 二是发挥基层医疗机构的“守护”作用,推进医联体建设。完善“医联体+全科医生”的分级诊疗模式,建立台账,对辖区老年慢性病患者进行风险评估和健康监测,制定应急预案,为分级诊疗提供制度保障。
- 三是广泛宣传,增强分级诊疗意识。以疫情防控政策调整为契机,为群众开展健康教育,转变就医观念,合理引导患者分级诊疗。
- 四是完善信息化平台建设,为分级诊疗奠定坚实基础。完善“市—区—社区”三级网络体系,实现医联体内患者电子病历、检查结果、健康数据的互认与共享,为双向转诊和分级诊疗提供信息技术支撑,提高医疗效率。

多措并举 推进青年人才助力乡村振兴

政协委员艾伟俊建议:

- 一是深化人才培养改革。强化与校企合作,建立区、镇(乡)、村三级培养体系,优化涉农人才教育培养模式,推动建立乡村振兴人才库,集聚大批适应地方产业发展需要的青年劳动者。
- 二是助力赋能产业发展。强化创业导师队伍建设,常态化开展政策解读、创业交流、互学互看等活动与服务。加大金融扶持力度,助力初创型小微项目和创业示范项目成长发展。
- 三是广泛汇聚各级人才。建立天津籍高校人才数据库,及时推送就业信息。吸引具备创业意愿,有回乡发展实体经济意愿的人才落户发展。
- 四是着力举荐乡村青年骨干。大力推荐在乡村振兴中志在“三农”、成绩突出的团员青年加入党组织,推动团组织书记、优秀青年进村(社区)两委班子,优化基层干部队伍结构,助力乡村振兴发展。

聚焦“六大保护” 合力护航未成年人健康成长

政协委员陆力强建议:

- 一是深入开展普法宣传教育。相关部门落实“谁执法谁普法”责任,广泛开展宣传教育。充分运用法治教育实践基地,增强全社会的未成年人保护意识和能力。
- 二是落实落细重要制度。围绕《未成年人保护法》《预防未成年人犯罪法》确定的重要制度,完善工作机制配套,推动制度更管用、更好用。
- 三是完善社会化支持机制。以项目化运作为载体,支持和引导社会工作服务机构向涉罪未成年人、未成年被害人以及民事、行政案件未成年当事人提供必要的社会服务。
- 四是夯实家庭监护主体责任。持续加强对家庭监护问题的监督,推动涉案未成年人家庭教育指导工作,加大对不履行家庭监护职责的监护人的惩戒力度,检察机关可视情况向监护人发出“督促监护令”。

做大天津海洋装备制造业 为天津发展添增量

政协委员彭文成建议:

- 一是发挥龙头企业数字经济和实体经济融合的牵引支撑作用。支持海洋装备制造龙头企业加强与国内外产业对接,向产业链上下游企业复制推广国际项目经验。大力推进天津市海洋装备制造业产业联盟。
- 二是构建海洋装备制造产业升级与智能制造应用并行的顶层设计与服务平台。积极引进国内外上下游企业,对超前布局智能制造企业给予科研经费减免等特定扶持政策。利用政府平台协助企业开拓国际市场,提供技术、设备、营运维护等服务指导。
- 三是规范海洋装备制造数字经济和实体经济融合及产业升级与智能制造应用并行的市场。加快构建适应数字经济发展规律的监管规则,建立与国际接轨的先进管理体系。加快推进配套齐全的数字基础设施建设。

打造经济生态集群 推进提质增效发展

政协委员屈宏志建议:

- 一是综合融资。全力推动中央决策和市委部署落实,不断倾斜金融资源。综合发挥直接融资、间接融资、撮合交易作用,承销我市政府债券,向企业提供综合金融服务,大力发展供应链金融,构筑千万企互联的生态。
- 二是广泛融业。充分发挥客户资源、网点全国布局等优势,聚焦重点产业、重点领域,着力推动引入牵引性强企业客户和优质项目,助力产业链招商、以商招商工作,促进高端要素资源向天津聚集,同时,加强与各区沟通和交流,以紧跟靠前的金融服务提升各区招商引资吸引力。
- 三是精准融智。通过聚焦“圈链、场景、生态、平台、系统”五大核心要素,着力构建敏捷协同的数字化金融生态,不断打造金融产品与科技能力,多维度服务生态用户,做到普惠客户。

加快文旅融合 激发城市业态活力

利用文化资源助力天津国际消费中心城市

政协委员韩颖新建议:

- 一是充分利用天津文化资源,提升城市知名度。利用天津具有东西方融合文化的融合基因和现代商贸文化氛围,提升城市知名度和影响力。
- 二是创建特色文化街区,打造消费新地标。在五大道开设天津特色餐馆、建设小洋楼特色民宿、增添天津相声茶馆、创建民国风商业街等多种业态,把五大道打造成天津的文化名片、全球性商业地标。
- 三是满足市场新需求,创建文化消费新业态。通过打造给消费者更多新鲜感的“沉浸式消费体验”,展现天津在现代科技、人工智能、数字文物等方面的实力与潜力,推动天津成为文化新消费的展览展示中心,助力国际消费中心城市

加强非遗资源的转化利用 促进我市文化产业发展

政协委员冯宽建议:

- 一是要注重非遗资源中的文化元素。通过挖掘我市非遗文化审美内涵、文化底蕴和精神价值,将这些文化符号转化为消费符号,运用于文化产品开发和文化产业之中,将有助于提升文化产品的文化内涵和美学特色。
- 二是要注重非遗资源中的文化品牌。利用好我市非遗生产性项目的老字号品牌资源,有助于百年老店创新对接现代文化产业,创建现代文化产业品牌和产品服务体系。
- 三是要注重非遗资源中的文化空间。利用好天津皇会、大运河等文化资源,将这些资源构建的商旅文化空间,转化融合于区域文旅项目的建设,有助于提升区域文化产业的经济效益。

加速文化科技融合 赋能我市数字出版传媒产业发展

政协委员班峰建议:

- 一是组建数字融合出版产业研究院。发挥研究院在文化科技创新中的作用,提升在关键技术领域研发应用能力,以科技驱动产业模式、业态创新。
- 二是争取网络游戏属地审批试点市,发展游戏动漫产业。依托天津北洋出版社游戏版号审核优势,布局游戏动漫产业,形成数字文化产业新增长点。
- 三是盘活文化知识产权交易场所。激活文化知识产权交易场所,推动数字版权确权、保护、交易结算、溯源验证,建立版权信用、大数据和金融服务体系。
- 四是扶持网络文学产业发展。支持“百花文学谷”建设,借助“百花文学奖”影响力,围绕网络文学创作,布局影视拍摄、版权交易、文创开发等关联业态,推动大文化生态建设。