



协商议政献良策 踔厉奋发谋未来

——市政协十五届一次会议第二次全体会议大会发言(摘登)

编者按

政协全体会议大会发言是人民政协参加单位、政协委员履行职能,发挥人民政协专门协商机构作用的一种重要形式。在市政协十五届一次会议大会发言中,委员们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党的二十大精神,按照市第十二次党代会和市委经济工作会议部署,牢牢把握团结奋斗的时代要求,胸怀“两个大局”,牢记“国之大者”,以饱满的精神、奋发的状态围绕经济发展、民生改善等方面建言献策,充分展现政协委员为国履职、为民尽责的使命担当。本期大会专版予以摘登。

聚焦经济建设 培育发展动能

打造更高水平天津自贸试验区的建议

围绕天津自贸试验区建设,民建市委建议:

一是挖掘自贸区特色优势,加强海、空港联动。打造全国租赁服务中心,推动建立全国先进制造研发基地。在设备智能化、企业信息化、生产绿色化和科学化管理上下功夫,提升竞争优势。突出空港联动发展特色,推动航空、航空枢纽建设。加强港口物流配套设施建设。

二是完善自贸区制度建设,强化法律支撑。落实企业登记全程电子化、承诺即入制、企业信用修复制度、“一码集成”涉企检查新模式、企业退出便利化等改革措施。建立知识产权运营服务平台,完善相关法律法规政策,鼓励创新企业进入。

三是进一步搭建平台吸引外资。搭建更多创新创业平台,大力引进科技成果转化平台,打造重点产业集聚平台。落实好外资企业国民待遇,保障外资企业合法权益,引育创新人才,探索国际科技创新合作课题。

四是推进自贸区融资平台建设,搭建跨境金融服务体系。完善平台管理和信用评级制度,推进融资平台市场化经营和企业化管理转型。提供一站式服务,提高企业资金周转效率。加强资金划扣和监管机制,严控跨境资金审核流程,降低跨境资金风险。

培育壮大台企新动能 促进津台融合发展

围绕培育壮大台企新动能,促进津台融合发展,台盟市委建议:

一是持续优化营商环境,加快台资企业与我市优势产业深度融合。建立线上津台两地产业、科创信息交流平台,推动两地优质企业、优秀人才、优良项目的对接。建立合力协作办公的互动平台,在智慧物流、智能制造等领域打造两岸融合示范项目。提升金融服务水平,优化金融支持帮扶政策,设立台资企业创新发展专项基金。

二是持续优化创业环境,鼓励台湾青年扎根天津,追逐梦想。围绕津台企业特色产业链,依托品牌项目,支持台湾优秀人才落户。扩大“两岸共同市场海河论坛”“大江论坛——津台职业教育融合发展论坛”等主题品牌活动影响力,为台湾青年提供创新创业服务平台。提升台湾中小企业服务水平。

三是持续优化政策环境,加快台胞融入我市品质生活。发挥惠台政策与人才引进政策的叠加效应,吸引台湾高端人才来津就业创业。细化办事流程,推广“一站式”服务,为台胞营造便捷的工作生活环境。关注台胞身体状况,为台胞提供健康体检、疫苗接种等服务。

推进改革创新 提升发展水平

关于我市率先实现农业农村现代化的建议

围绕我市率先实现农业农村现代化,民革市委建议:

一是确定我市未来农村发展的核心目标。制定《天津市率先实现农业农村现代化中长期战略规划》,建成农业稳产增效机制、农村稳定投入和提高效率机制、农民持续提高文明程度和科技文化素质的机制。

二是开展农业农村现代化村级示范。研究制定全市村级农业农村现代化实施方案,并选择具有区域特点、代表性的自然村落开展试点。

三是开展“十镇百村千企万家”文化走进农村活动。选择10个乡镇、100个历史村落、1000个企事业单位和10000个家庭开展文化示范活动。

四是开展国内外优质农产品交易市场建设。建设优质农产品交易市场,线上线下相结合的交易平台、海外农产品保税仓、举办“世界优质农产品交易会”等活动,探索区级农业农村现代化的有效途径。

五是创建绿色产业带动实现农业农村现代化的“蓟州模式”。开展蓟州农业农村现代化理论研究,并与实践相结合,建成在农业、文旅、运动、教育、研发等绿色产业带动下实现农业农村现代化的“蓟州模式”。

关于破解我市高校和院所科技成果转化瓶颈的建议

围绕破解我市高校科技成果转化瓶颈,九三学社市委建议:

一是建立我市科技企业面向高校院所,定期发布技术需求的长效机制。鼓励在科技型企业建立专家工作室,产教融合研究生工作站,定期开展校企联动或技术交流,促进建立产业需求导向的科技研发新模式。

二是加强成果转化法规条例及政策落实。建立科技成果转化机制和勤勉尽责容错机制,消除成果转化过程中的政策盲点和模糊地带,建立专业化成果转化服务机构,协商解决产权、资金和利益问题,健全不同成果转化形式以及发展细则。

三是建立成果转化导向的科技评价体系。强化成果转化在项目验收、职称晋升等评价中的导向和激励作用。深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革,探索超额收益让渡、风险补偿、技术入股等机制,建立合理的阶梯式转化分配模式,调动高校科技人员成果转化积极性。

四是建立成果转化孵化的专业机构和中试平台。提供科技成果价值评估、市场定位、技术孵化和产品运营推广等方面的专业服务,为科研人员技术转化运营提供专业的法律政策指导,全面服务打通从原理性样机到工程化样机再到产品的“最后一公里”。

以数字化转型优化供应链体系 助推全国统一大市场建设

围绕以数字化转型优化供应链体系,民进市委建议:

一是以数字化转型重构供应链生态体系。围绕我市12条重点产业链重构多层次的供应链生态体系,最终形成包括产业数字化、智能制造数字化、虚拟现实数字化等全方位支撑的多层次供应链体系。

二是构建具有高度粘性的基础工业数字化供应链体系。由政府引导、以核心企业为依托,通过充分市场化竞争实现各个分工环节的高度协同合作,推动全品类基础工业体系供应链的全产业链集聚,构建具有高度粘性的中国制造特征的基础工业供应链体系。

三是构建与其他国家错位发展的数字化供应链体系。与低成本、产业链层级较低的国家联合,形成与他国尤其是东南亚等国家错位发展的数字化供应链体系。制定明确的产业扶持和外迁限制政策,以完善、稳固供应链体系。

四是全面构建融入全球一体化的数字化供应链体系。最终形成与发达国家相配套的、为全球所用的高科技供应链体系,辅以更加开放的贸易体系、金融体系。天津可围绕发展产权交易中心,增强排放权交易所的活力,健全保险行业服务体系,实现保险业、银行业和证券业的综合经营,创建与国家统一大市场相互适应的多层次金融服务体系。

坚定信心 鼓足干劲 加快促进我市民营经济发展壮大

围绕加快促进民营经济发展壮大,市工商联建议:

一是加快转变思想观念。各级领导干部应深刻认识保民营经济就是保市场主体、保就业、保民生,用心用情服务民营经济发展。

二是切实加强统筹协调。完善民营经济工作领导小组工作机制,科学构建民营经济运行监测体系,健全激励引导机制。

三是加大政策支持力度。加强涉企政策制定实施“全生命周期”管理,出台前充分征求企业家和商协会组织意见,出台后加强政策宣讲,保障落实到位。

四是持续优化发展环境。学习借鉴民营经济活跃发达地区先进经验做法,创新方式方法,营造良好营商环境。

五是促进民间就业创业。完善劳动保障体系建设,保护劳动者权益,加强思想舆论引导,引导各类就业群体投身民营经济就业创业,营造崇尚实体、敬重创业、尊重企业家的社会氛围。

打造高水平大学科技园 助力天津高质量发展

围绕我市大学科技园建设,民盟市委建议:

一是优化大学科技园功能及空间布局,充分发挥高校主体支撑作用。根据大学学科设置、区位优势 and 集聚产业特点统筹规划、科学布局。培育产业集群,理顺管理体制,引导创新主体集聚,加强科技园建设与高校学科建设有效衔接。

二是完善组织协调与配套保障,强化政策引领支持力度。要协调市、区有相关部门以及高校、大学科技园统筹解决重大问题。将大学科技园建设发展纳入市、区两级相关的科技、教育、产业等发展规划。要强化政策引领,科技、教育行政管理部门要在项目、经费等方面予以重点扶持。

三是完善大学科技园治理体制机制,提高大学科技园创新服务供给水平。组建科技成果转化团队,完善科研绩效评价机制,建立跨专业跨学科研发团队,帮助企业解决技术难点。提供创新创业培训,组建“科技经纪人”团队,为区域经济发展贡献科技与人才力量。

关于规范国企混改机制 提升混改质量的建议

围绕规范国企混改机制,提升混改质量,刘然委员建议:

一是制定国企混改企业选择评估指导意见。对哪些企业可以混改、怎样混改,应开展全方位的评估,包括企业社会价值、经营现状、潜在提升空间、混改是否为提升企业发展水平的必要途径等。

二是制定战投方选择指导意见。规范战投方背景调研内容、流程,制定战投方入围标准,编写混改合同基础模板,对战投方的资金实力、管理团队和水平、相关行业经营经验、混改后发展规划等进行充分的调研和合同约定。

三是制定混改企业管理和服务指导意见。对混改企业进行主动跟进服务和有效监管,确保实现既定发展目标,切实保障员工基本权益。

四是完善混改效果评价机制。对混改后的企业要进行三到五年全面、规范的混改评价,并写入混改协议。混改评价的结果要与该标的企业的混改负责人绩效考核长期挂钩,必要时可引入追责机制。

增进民生福祉 共建和谐社会

关于积极推进节能型社区建设的建议

围绕节能型社区建设,农工党市委建议:

一是推广绿色照明灯具及节能运行方式,提升路灯管理水平,深挖社区节能降碳潜力。优化照明系统和运行方式,推广应用风光互补LED路灯,推动智慧路灯和“多杆合一”建设,减少道路杆件数量。

二是推进社区内公共电动自行车充电设施建设,促进配套基础设施绿色化升级。明确户外充电设施为公共基础设施,将电动自行车充电项目纳入新能源基础设施项目规划,鼓励社区投放智能集中充电设备,制定社区内电动自行车充电设施的基本电费享受居民电价的相关政策。

三是完善热计量价格机制,通过“谁用热、谁交费”激励居民践行节能低碳生活方式。继续扎实推进供热计量改造,建立集中供热能耗监测平台。建立计量设备、安装验收、运行管理和检查考核管理等制度和标准,完善供热计量收费政策体系。引导供热单位利用供热计量数据实现智慧供热、精细化管理,降低运行成本。

关于进一步推动我市安宁疗护建设的建议

围绕推动我市安宁疗护建设,致公党市委建议:

一是增加我市安宁疗护机构和床位。推动相应医疗卫生机构开设安宁疗护病房或床位,鼓励已经开展安宁疗护的医疗机构转型为安宁疗护中心,支持社会资本以新建或改扩建形式开办安宁疗护中心,鼓励和支持我市养老机构设立安宁疗护病房或床位。

二是部门协同,规范服务。制定《天津市安宁疗护服务规范》,完善我市安宁疗护服务模式,提高服务质量。加强部门协同,将符合条件的安宁疗护中心纳入医保或长期护理保险。对接共青团等相关部门,在志愿服务、心理抚慰、社会支持等方面给予安宁疗护中心必要的支持和帮助。

三是明确地方标准。探索建立机构、社区和居家安宁疗护相结合的工作机制,形成畅通的转诊制度。制定安宁疗护进入和用药指南。营利性医疗机构可自行确定服务内容和收费标准。非营利性医疗机构提供的安宁疗护服务,属于医疗服务的按现有项目收费,属于非医疗服务的由医疗机构自主确定。

深化职业技能培训 促进就业创业提升

围绕深化职业技能培训,促进就业创业提升,市政协共青团和青联界别建议:

一是坚持问题导向,提高劳动者素质和就业创业能力。有关部门在企业、创业园区、孵化基地等单位,开展多渠道的深度调研,了解我市技能人才培训需求和市场需求,引导供需有效对接,大力加强职业技能培训国内、国际交流合作,推进互学互鉴,实现人才、学校、企业共赢的局面。

二是坚持系统思维,提升技能人才的社会地位和待遇。加强组织领导,持续完善工作体系,形成政府主导、多部门共同参与、协调联动的工作格局。强化激励保障,完善高技能人才选拔机制,持续开展海河工匠、技术能手、技能大师等评选活动;健全完善技能人才稳才、留才、引才机制。营造良好社会氛围,大力培育劳模精神、劳动精神、工匠精神,弘扬劳动光荣、技能宝贵、创造伟大的时代风尚,营造人人努力成才、人人皆可成才、人人尽展其才的良好环境。

加强网络人士统战工作 构建网络最大同心圆

围绕加强网络人士统战工作,市政协妇联界别建议:

一是加强党对网络人士统战工作的全面领导。完善多部门齐抓共管的大统战工作格局,做好新媒体行业代表人士和网络意见领袖的工作;明确各部门职责任务,强化沟通协调、信息共享、工作协作;互联网企业、新媒体行业党组要积极探索“党建+统战”模式。

二是增强思想政治引领工作的实效性。充分发挥行业协会、商会以及社团作用,切实增进其政治认同、思想认同、文化认同;设立线上教育培训课程,方便对网络人士进行多形式学习培训;充分发挥各级社会主义学院教育培训主阵地作用。

三是积极搭建参政议政平台载体。定期召开网络人士座谈会,组建“网络人士智库”,建立健全信息交流和利益表达机制,加强对网络人士中的优秀人才的选拔使用。

用好海河资源禀赋 促进文旅融合发展

围绕用好海河资源禀赋,促进文旅融合发展,贾广健委员建议:

一是整合历史人文资源,着力打造文旅品牌。全面合理规划,将海河景观带整体设计打造为5A级旅游景区,推动海河景观带资源禀赋有效转化为文旅发展动能。

二是推动建设博物馆群,助力文旅融合发展。在海河三岔河口区域以文化为魂、以历史为脉、以创新为源,整合资源、串珠成链,谋划建设博物馆、美术馆集群,打造更具有影响力的文化IP,为天津文旅融合发展不断注入文化原动力。

三是加强海河文化研究,做好海河文化宣传。实施海河文化研究工程,组织实施海河文化文献整理工程,挖掘海河文化时代价值;整合官方和民间优质传媒平台,共同打造海河文化宣传阵地,拍摄系列海河文化主题宣传片,全方位多角度做好海河文化宣传。