全面学习深入领悟认真贯彻党的二十大精神

新征程上奋力书写人民至上的新答卷

中共天津市委党校课题组

人民至上是我们党治国理政的核心执政理念和根本价值追求。党的二十大报告系统阐述了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论,第一条强调的就是坚持人民至上。人民至上,集中体现党的理想信念、性质宗旨、初心使命,是贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想的一条红线,是党在前进道路上必须坚持的原则中的原则、道理中的道理。踏上新时代新征途,夺取新征程上的新胜利,我们必须坚持人民至上的立场观点方法,把守护民心作为"最大的政治",坚定不移贯彻以人民为中心的发展思想,继续在人民心坎上、在津沽大地上奋力书写人民至上的新答卷。

一、人民是党执政兴国最大的底气,坚持人民至上是党在百年奋斗历程中赢得民心的成功之道

马克思主义唯物史观认为,人民群众是历史活动的主体,是社会物质财富和精神财富的创造者,是推动社会历史前进和社会变革的最终决定性力量。习近平总书记指出:"人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。我们党来自人民、植根人民、服务人民,一旦脱离群众,就会失去生命力。"无产阶级革命史和中华民族发展史都雄辩地证明,改天换地的磅礴力量来源于人民,人民是决定党和国家前途命运的根本力量,人民才是党的执政之基。中国共产党是为民族、为人民谋利益的马克思主义政党,党除了工人阶级和广大人民群众的利益,没有自己特殊的利益。人民性是马克思主义的本质属性。党靠人民群众获得发展壮大的新鲜血液和无尽力量,党靠人民群众克服艰难险阻渡过激流险滩,党靠人民群众推动改革创新发展,党靠从人民群众中汲取智慧和力量推进全面从严治党,党靠人民群众创造历史伟业。人民是党执政兴国最大的底气。

人民至上,是党对"为了谁、依靠谁、我是谁"这一重大历史课题的鲜明回答,是党对人民的政治态度的直接体现。坚持人民至上,成就了中国共产党的百年辉煌,也是党立于不败之地的根本所在。新民主主义革命时期,党用抵御外侮抗日救亡的浴血奋战、用团结人民翻身解放的革命壮举、用带领人民筚路蓝缕的艰苦创业,诠释了共产党人全心全意为人民服务的根本宗旨,使人民群众认识到,共产党的政治主张和政治追求是符合自己政治意愿的,共产党是唯一能够代表、维护、发展和实现自身利益的政治组织;社会主义革命和建设时期,党毅然担当起带领人民摆脱贫困和当家作主的历史使命,带领人民破旧立新、建章立制,使人民真正成为国家的主人,党用敢教日月换新天的革命壮举,将党一心一意为人民的政治纲领书写在中国大地上、书写在亿万中国人民的心中,取得了亿万中国人民对党的政治归属;改革开放和社会主义现代化建设新时期,党围绕解放和发展社会生产力,实行对外开放,推动改革发展,提高人民生活水平,带领中国人民大踏步赶上时代潮流,共产党人用青春、汗水和生命诠释和书写了人民至上的为民情怀,极大增进了人民福祉;进入新时代,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,打赢脱贫攻坚战,消灭绝对贫困,全面建成小康社会,党用人民至上、生命至上的实际行动和不懈奋斗,鼓舞了亿万人民,凝聚起广大群众的信心和力量,密切了党与人民群众的血肉联系,铸就了党执政兴国的牢固根基。

纵观党的百年奋斗历程,中国共产党之所以成功,原因是多方面的,但起决定性作用的是:党始终坚持人民至上,坚持以人民为中心,保持与人民群众的血肉联系,深深扎根人民大众,与人民群众同生死共患难、同呼吸共命运,不断赢得人民群众的赞成、拥护和支持。

二、民心是最大的政治,始终坚持人民至上才能守好人民的心

党的二十大报告再次强调:"江山就是人民,人民就是江山。中国共产党领导人民打江山,守江山,守的是人民的心。"新时代新征程上,只有始终坚持人民至上,一切以人民利益为重,坚持人民当家作主,坚定不移造福人民,全心全意为人民服务,党才能一如既往地守好人民的心。

坚持人民至上必须坚持把人民利益作为最高利益。把人民利益放在最高位置,是马克思主义政党党性和人民性相统一的试金石,也是坚持人民至上的核心要求和重要体现。习近平总书记强调,"党的一切工作,必须以最广大人民根本利益为最高标准。检验我们一切工作的成效,最终都要看人民是否真正得到了实惠,人民生活是否真正得到了改善,人民权益是否真正得到了保障"。坚持人民至上,必须牢牢把握人民利益至上这条根本原则,牢记党的初心使命,牢记党的根本宗旨,真正从人民的切身利益着眼,时时处处站在老百姓的立场上认识和处理问题,真诚倾听群众呼声,真实反映群众愿望,真情关心群众疾苦,紧紧抓住人民群众最关心最直接最现实的利益问题,努力实现好、维护好、发展好最广大人民群众根本利益。

坚持人民至上必须坚持发展全过程人民民主,保障人民当家作主。党的二十大报告指出:"人民民主是社会主义的生命,是全面建设社会主义现代化国家的应有之义。全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性,是最广泛、最真实、最管用的民主。"只有发展全过程人民民主,将人民当家作主真正落到实处,让人民真正成为国家的主人,社会主义国家才能获得人民的支持和信任,党才会拥有最广泛的群众基础。我们必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,健全人民当家作主制度体系,充分体现人民意志,保障人民群众依法管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。

坚持人民至上必须坚持造福人民,让人民过上好日子。为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。党的二十大报告将"增进民生福祉,提高人民生活品质"专列一部分进行阐述,强调"必须坚持在发展中保障和改善民生,鼓励共同奋斗创造美好生活,不断实现人民对美好生活的向往。"要守好人民的心,必须深刻把握党为人民群众谋幸福这一"国之大者"的核心要义,把为民造福作为最重要的政绩,将人民至上理念体现在为民造福的实际行动中,坚持尽力而为、量力而行、深入群众、深入基层,采取更多惠民生、暖民心的举措,健全基本公共服务体系,完善收入分配制度,实施就业优先战略,增强公共服务均衡性和可及性,扎实推进共同富裕,努力让群众看到变化、得到实惠。

坚持人民至上就必须坚持全心全意为人民服务。全心全意为人民服务是党的根本宗旨,也是党坚持人民至上的行动体现。习近平总书记在甘肃考察时强调:"共产党就是为人民服务的,就是为老百姓办事的。"新时代新征程中,我们要守住人民的心,就必须切实增强全心全意为人民服务的思想自觉和行动自觉,想方设法为群众办事、为群众服务、为群众谋福利。我们要牢固树立人民至上的世界观和方法论,时时处处以群众为先,心心念念为群众着想,将人民至上理念扎扎实实落实到"业教保医、衣食住行"各项为人民服务的实际工作中,坚定不移用人民至上的立场观点方法指导工作、推动发展。

三、坚持以人民为中心的发展思想,在津沽大地上奋力书写人民至上的新篇章

新征程是充满光荣与梦想的远征。走好新征程夺取新胜利,人民的信任与支持是关键。在全面建设社会主义现代化大都市的新征程上,我们必须始终坚持人民至上的立场观点方法,坚决贯彻以人民为中心的发展思想,牢牢把握新时代为民造福的本质要求,以高质量发展、高水平改革开放、高效能治理、高品质生活为目标导向,奋力把人民至上书写在人民心坎上、书写在津沽大地上。

在推动高质量发展中践行人民至上。推动高质量发展是全面建设社会主义现代化大都市的首要任务,也是不断满足人民对美好生活向往的根本所在。新征程上我们必须坚持一切发展围绕人民,一切发展为了人民,继续推动以人民为中心的高质量发展,将人民至上价值观转化为经济工作的生动实践,着力提高发展质量和效益,切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。一是将发挥人民的主体性作为推动创新发展的根本动力。始终坚持教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动,围绕产业基础高级化、产业链现代化,聚天下英才而用之,不断塑造发展新动能新优势。二是把扩大中等收入群体作为扩大内需战略的重要抓手。全面落实就业优先政策,不断促进就业量的扩大和质的提升;优化收入分配格局,完善按要素分配政策,健全工资合理增长机制等。三是将宜业宜居宜乐宜游作为构建双城发展格局的基本前提。严格把握城市开发的空间和时序,统筹规划生产、生活、生态三大空间,着力"津城""滨城"建设,促进双城协同高效发展。四是把人与自然和谐共生作为推动绿色发展的根本要求。牢固树立以"双碳"目标引领绿色发展,加快推动产业、能源等重点领域结构调整,健全绿色低碳循环发展经济体系,推动能耗双控向碳排放双控转变。

在深化高水平改革开放中践行人民至上。高水平改革开放是全面建设社会主义现代化大都市的根本动力,也是汇聚天津民智民力开创全面建设社会主义现代化大都市新局面的客观需要。新征程上我们必须以推动天津繁荣发展为己任,把人民利益放在最高位置,坚定社会主义市场经济改革方向,加快构建高水平改革开放新格局,以改革开放纾发展之困、汇合作之力、聚创新之势、谋共享之福,让发展成果更多更公平惠及人民群众。一是以改革开放纾发展之困、聚创新之势,持续做大做优"蛋糕"。充分发挥改革开放先行区的引领带动作用,坚持系统集成、协同高效,着力推进重点领域和关键环节的改革创新,持续增强发展动力和活力。坚持引资、引智、引制、引业、引治并举,持续推进国有经济布局优化和结构调整;鼓励支持非公有制经济健康发展,壮大民营经济规模;积极融入全国统一大市场,提升要素配置效率。二是以改革开放汇合作之力、谋共享之福,公平合理分好"蛋糕"。坚持以更加开放、包容、普惠、平衡、共赢为根本方向,推动经济全球化发展,持续推进区域经济一体化进程,建设更为紧密的区域命运共同体。深化开发区等经济功能区改革,加快构建与国际通行规则相衔接的制度体系,全力打造市场化、法治化、国际化的营商环境;加快构建开放经济型新体制,推动要素型开放向制度型开放转变。

在完善高效能治理中践行人民至上。高效能治理是全面建设社会主义现代化大都市的重要保障,完善高效能治理关乎公平正义,关乎人心所向,关乎前行的动力。新征程上我们必须深化全过程人民民主实践,全面推进法治天津、平安天津建设,不断提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,为天津全体人民创造出安全稳定的政治社会环境。一是深化全过程人民民主实践。要坚持人民主体地位,健全民主制度,丰富民主形式,拓宽民主渠道,不断扩大人民有序政治参与,保障人民依法享有的公民权利。二是全面推进法治天津建设。要坚持法治天津、法治政府、法治社会一体建设,形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境,努力让人民群众在依法治市的行动中感受到公平正义。三是建设更高水平的平安天津。要强化忧患意识、底线思维,不断增强抵御自然灾害、处置突发事件和危机管理能力,全力保障人民生命财产安全和社会和谐稳定。四是深化社会治理创新。坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡治理体系,推进市域社会治理现代化,为全体人民打造共建共治共享的社会治理格局。

在营造高品质生活中践行人民至上。营造高品质生活,本质上就是要以人民幸福感是否得到提高、人民满意不满意为最终检验标准,让人民群众享受更多的城市发展成果。新征程上我们必须始终坚持为民造福,聚焦"业教保医、衣食住行",用心用情用力保障和改善民生,在共同富裕道路上不懈奋斗。一是促进更加充分更高质量的就业。全面落实就业优先政策,坚持经济发展就业导向,推行终身职业技能培训,重点做好高校毕业生、退役军人等群体就业工作,精准帮扶残疾人、零就业家庭成员等困难人员就业。二是办好人民群众更加满意的教育。构建"五育并举"育人体系,加强师德师风建设,推进学校、家庭、社会协同育人;优化教育布局,补齐学位缺口,努力让每个孩子都能享受公平而且有质量的教育。三是提供更加优质的健康服务。加强公共卫生体系建设,推进优质医疗资源扩容和均衡布局,进一步完善分级诊疗就医格局,以及加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,努力让每一位群众都能享受到更加优质的健康服务。四是构建更加完善的社会保障体系。坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续,织密社会保障安全网,构建应保尽保、应助尽助、应享尽享的社会保障体系,使社会保障体系惠泽广大人民群众。

(课题组成员:刘中 徐中 王克明 张立鼎 郭贝贝

执笔人:王克明 张立鼎 郭贝贝)

新时代中国共产党人坚持底线思维的科学内涵

魏继昆

习近平总书记在党的二十大报告中指出,"我们必须增强忧患意识,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。"底线思维犹如过河之桥,是新时代中国共产党人应对重大考验的重要方法论支撑。因此,深化对新时代中国共产党人坚持底线思维的科学内涵以及实践指向研究,具有极其重要的方法论意义。

一、坚持底线思维,重在保持清醒头脑,准备经受"重大考验",争取最好结果

所谓底线,是指最低的条件和限度。而底线思维作为一种重要的思维方式,则是指实践中尤其是解决问题时所设定的不可以突破的最低标准、最低条件、最低限度。这是一种以退为进而争取主动的思维方法和工作方法。其内涵要义,就是习近平总书记强调的"凡事从坏处准备,努力争取最好的结果,这样才能有备无患、遇事不慌,牢牢把握主动权"。惟其如此,才能在全面建设社会主义现代化国家新征程中,以清醒认知和踔厉奋发、勇毅前行的政治状态及精神风貌,"准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验"。具体说来主要体现在以下三个方面:

一是立足最低点,即设定最低标准。作为"防守反攻型"的思维方式,坚持底线思维,就是凡事从最坏处着眼。也就是在探究事物发展变化中,不仅要看到事物发展变化的光明前景即"好"的一方面,还要看到事物发展变化走向另一方面的"坏"的可能。就是习近平总书记指出的,我们要坚持"两点论",既看到有利的方面,也要看到不利的方面,并强调"从坏处着想"。就是从最低标准起步,从最坏处予以立足。这样在应对重大风险挑战中,就能做到有备无患,就能掌握其发展的主动权。

二是准备应对严峻考验。实践证明,在推进中国革命、建设和改革中,能否有效应对前进中的风险挑战,其关键之处在于是否有充分准备,尤其是要有应对重大考验的精神准备。上世纪40年代,在中国革命全面走向高潮之际,毛泽东同志就告诫全党,"许多事情是意料不到的,但是一定要想到,尤其是我们的高级负责干部要有这种精神准备,准备对付非常的困难,对付非常的不利情况"。正因为全党有充分准备,并与全国人民一起合力奋斗,最终夺取了全民族抗战的胜利和中国革命的彻底胜利。当今中国特色社会主义进入新时代,既面临新的战略机遇,也面临严峻的风险挑战。习近平总书记告诫全党,"我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期,各种'黑天鹅''灰犀牛'事件随时可能发生。"因此,坚持底线思维,做到居安思危、未雨绸缪,就能在新的赶考路上有效应对各种严峻考验。

三是争取最好的结果。理论和实践都告诉我们,在应对风险挑战中,坚持底线思维,不是消极被动的宿命论式的无所作为,而是立足最低点,充分发挥其主体的主观能动作用,并通过积极作为促成事物发展由"坏"的可能转化为"好"的结果。在治国理政的实践中,习近平总书记高度重视坚持底线思维,他强调在事物发展变化的两种趋向中,着力促进事物由"坏"的可能,向"好"的方向转化。这就是在推进伟大事业发展中,做最充分的准备,朝"好"的方向努力,从而"争取最好的结果"。

二、坚持底线思维,关键在于牢牢把握不可逾越的底线,不断提高底线思维能力

在推进伟大事业发展中,底线思维作为一种重要的思维方式,广泛运用于应对风险挑战的各个领域。在政治领域,特别是在事关政治立场、政治方向、政治原则、政治道路问题上,每个共产党人都必须始终清醒而不可以有任何迷茫。习近平总书记强调:"坚持马克思主义基本原理不动摇,坚持党的全面领导不动摇,坚持中国特色社会主义不动摇。"这是新时代中国发展须臾不可离开的根本原则,也是必须牢牢把握的政治底线。在经济领域,发展是中国共产党执政兴国的第一要务,也是长期执政的根基。如果经济发展滞后,当代中国的基本经济制度优势不能充分发挥,全面建成社会主义现代化强国就是空谈。在坚持和完善社会主义基本经济制度问题上,习近平总书记在党的二十大报告中指出,"毫不动摇巩固和发展公有制经济,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展"。"两个毫不动摇"是巩固和发展社会主义基本经济制度的基石,也是不可逾越的经济底线。在思想文化领域,尤其是在意识形态建设上,全党必须时刻清楚:"意识形态工作是为国家立心、为民族立魂的工作"。其根本性要求就是坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位不动摇,"牢牢掌握党对意识形态工作领导权"。这是加强思想文化建设的一项根本制度,也是意识形态工作的底线。在生态文明领域,必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念,强调"要为自然守住安全边界和底线",形成人与自然和谐共生的格局。在党建领域,作为世界上最大的马克思主义执政党,我们党面临的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验将长期存在,精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险也将长期存在。如果对各种弱化党的先进性和纯洁性、违背党的初心使命的危险不严加防范和整饬,久而久之,党内的小问题就会变成大问题,"甚至可能酿成全局性、颠覆性的灾难"。习近平总书记指出,我们要不忘初心、牢记使命,特别是要守住底线,在长期执政条件下,"不迷失方向,不犯颠覆性错误"。可见,底线思维作为一种重要的思维方式,不仅贯穿于革命、建设、改革的实践中,也体现在政治、经济、文化、社会以及党的建设等诸多领域中。必须牢牢把握住不可逾越的底线,不断提高底线思维能力。特别是在实践中要善于运用底线思维方法,居安思危、未雨绸缪,凡事从最坏处着眼、向最好处努力,打有准备、有把握之仗,牢牢把握工作主动权,着力防范化解重大风险。

三、坚持底线思维,是应对重大考验、推进伟大事业发展的重要法宝

全面建设社会主义现代化国家是一项伟大而艰巨的事业,我们发展的战略机遇前所未有,面临的风险挑战前所未有。因此必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,注重运用其思想方法论中的底线思维这一重要法宝,这对应对重大风险考验、深入推进伟大事业发展具有极其重要的理论意义和实践意义。

第一,坚持底线思维,是习近平总书记把马克思主义基本原理同中国具体实际尤其是同党的建设实际相结合而形成的方法论创新,极大地丰富和发展了马克思主义方法论宝库。随着世情、国情、党情的深刻变化,尤其是进入新时代新阶段,执政的中国共产党面临着十分复杂的国内外环境,不仅面临难得的发展机遇,也面临严峻的挑战。习近平总书记以马克思主义世界观和方法论为指导,对新时代新征程所面临的机遇与挑战及其发展趋势作出了一系列新探索新论断,形成了坚持底线思维的新观点和新方法。其核心之义在于"居安思危、增强忧患意识,宁可把形势想得更复杂一点,把挑战看得更严峻一些,做好应付最坏局面的思想准备"。所有这些都是将马克思主义基本原理尤其是将立场、观点和方法与新时代具体实际相结合,在方法论领域作出的具有原创性意义的重要贡献。这是对马克思主义方法论的丰富和发展,也为当代中国马克思主义、21世纪马克思主义方法论宝库增添了新的华章。

第二,坚持底线思维,是习近平总书记把马克思主义基本原理同中华优秀传统文化相结合,特别是对忧患意识进行创造性转化和创新性发展而形成的科学方法论的重要成果。坚持底线思维的文化底蕴之所以根基深厚是因为它源于源远流长的中华优秀传统文化的精华,特别是源于"安不忘危、存不忘亡、治不忘乱"的忧患意识。实践证明,忧患意识作为中华优秀传统文化的重要组成部分,对于维系中华民族的生存与发展起到了重要作用。进入新时代以来,在前所未有的发展机遇和严峻挑战面前,习近平总书记把马克思主义世界观、方法论与中华优秀传统文化中的忧患意识相结合,并对"居安思危、未雨绸缪"的基本内核作出创造性转化和创新性发展,形成了坚持底线思维的科学方法论。由此,忧患意识成为新时代中国共产党人应对风险挑战的重要法宝,并在实践中成为推进伟大事业发展的重要举措和伟大成果。这是习近平总书记对中华优秀传统文化传承与创新的光辉范例,我们必须深入学习准确把握并运用到实际工作中。

第三,坚持底线思维,是新时代中国共产党人防范和抵御重大风险挑战的重要方法论支撑。当前,世界百年未有之大变局加速推进,新一轮科技革命和产业革命深入发展,在国际力量深刻调整中,中国发展面临新的战略机遇也面临严峻的风险挑战。因而,在新时代新征程,全党必须着力提高防范化解重大风险能力。这就是习近平总书记所强调的"各种风险我们都要防控,但重点要防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险",并认为这是他"一直强调底线思维的根本含义"。因此坚持底线思维不是一般性的工具和方法,而是奠定了新时代新征程防范化解重大风险挑战的重要的方法论基础,并且是化险为夷、化危为机不可或缺的利器。

(作者为天津师范大学教授,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员)