

# 坚持系统观念、守正创新

## ——论学习贯彻中央经济工作会议精神

人民日报评论员

明年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,是疫情防控进入新阶段的重要一年,我国经济发展在多重目标、多重约束下面临诸多两难多难选择。中央经济工作会议强调要坚持系统观念、守正创新,明确提出“六个统筹”,推动经济运行整体好转。“六个统筹”的提出,具有非常强的年度针对性和问题导向性。

要更好统筹疫情防控和经济社会发展。遭遇新冠肺炎疫情以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,我们用近三年艰苦卓绝努力,有效应对全球五波疫情冲击,人民生命安全和身体健康得到有效守护,经济实现年均增长4.5%左右,统筹疫情防控和经济社会发展取得重大积极成果。当前,奥密克戎病毒传染性虽强,但重症率、致死率显著降低,科学优化疫情防控措施是必要的、正确的、负责任的,一以贯之地体现了人民至上、生命至上。要认真落实新阶段疫情防控各项举措,因时因势优化疫情防控措施,着力保健康、防重症,加强统筹衔接,顺利渡过流行期,确保平稳转段。随着优化疫情防控各项政策措施实施,我国经济和社会秩

秩序会加快走向恢复,将促进经济运行良性循环,释放巨大活力。

要更好统筹经济质的有效提升和量的合理增长。经济发展是质和量的有机统一,质的提升为量的增长提供持续动力,量的增长为质的提升提供重要基础。明年,需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力仍然较大,要坚持质效取胜,以量变的积累实现质变,在提高质量效益的基础上保持合理的经济增长。要继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作,着力改善社会心理预期,提振发展信心,着力增强国企、民企、外企等微观主体活力,推动我国经济运行总体回升。

要更好统筹供给侧结构性改革和扩大内需。当前需求不足是我国面临的突出矛盾,既有消费能力偏弱、消费场景受限、存在限制性政策等问题,也有民间投资偏弱、企业投资意愿下降等问题。要把恢复和扩大消费摆在优先位置,增强消费能力,改善消费条件,创新消费场景,多渠道增加城乡居民收入,支持住房改善、新能源汽车、养老服务消费。通过政府投资和政策激励有效带

动全社会投资。要通过高质量供给创造有效需求,在有需求但未得到有效满足的领域尽快优化供给结构,并推动新产业、新技术、新产品、新业态发展,以新供给创造新需求。供需的结合点就是经济的增长点,抓住了,做好了既能提升供给体系的质量和效率,又能扩大当期需求。

要更好统筹经济政策和其他政策。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,各方面政策都要同向发力、互补协同,共同服务于高质量发展大局。要增强全局观,形成共促高质量发展合力。要加强与宏观政策取向一致性评估,清理和废止有悖于高质量发展的政策文件。要加快推出一批“绿灯”投资案例,支持平台企业在引领发展、创造就业、国际竞争中展现大身手。

要更好统筹国内循环和国际循环。对外开放是我国的基本国策,开放的大门只会越开越大。要提升国际循环质量和水平,贸易、投资、人才、技术、能源资源的国际循环都要进一步扩大规模,优化结构,主动对接国际规则、规则、管理、标准,深化国内相关领域改革。要增强国内大循环内生动力和可靠性,加快补上我

国产业链供应链短板弱项,保证产业体系自主可控和安全可靠,确保国民经济循环畅通。要依托我国超大规模市场优势吸引全球资源要素,以国际循环提升国内大循环的效率和水平,推动国内国际双循环相互促进。

要更好统筹当前和长远。当前和长远是辩证统一的,互为条件、相辅相成。我们党是立足中华民族千秋伟业长期执政的党,中国式现代化是一个长期的历史进程,事情总是要一件接着一件做,一任接着一任干。既要立足当前做好工作,解决我们面临的紧迫问题,努力取得好的成绩,又要前瞻性思考,为今后发展做好衔接,咬定青山不放松,一张蓝图绘到底。

“千钧将一羽,轻重在平衡”。系统观念、守正创新是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要方法论。“六个统筹”为做好明年经济工作提供了重要思想指引,充分体现了我们党用普遍联系的、全面系统的、发展变化的观点观察和推动工作的优良传统,必须在各项工作中学习好、运用好、贯彻好,努力推动明年经济运行总体回升,迎来崭新局面。新华社北京12月19日电

## 生态环境实施“首违免罚清单”

本报讯(记者 曲晴)从市生态环境局获悉,《天津市生态环境轻微违法行为免罚清单》今年编制印发。《免罚清单》的出台是善待市场主体、优化营商环境的重要举措,是避免“为罚而罚”错误执法导向、打开“容错”空间的重要方式。

《免罚清单》明确,对轻微违法行为不予行政处罚的自由裁量规则和基准进行了细化、量化;结合日常执法,对首次发现企业存在的超标排放倍数在0.1倍以下,未备案环境影响登记表、未设置危废识别标识、台账记录不完整等27种轻微违法行为,责令改正后及时改正的,可以不予行政处罚。

据了解,今年以来,市生态环境局持续优化执法方式,加大普法力度,兼顾监管力度和服务温度,对诚信守法企业“无事不扰”,对轻微和非主观违法行为依法免予或减轻处罚,依法作出不予行政处罚案件280件。

## 市人大常委会党组召开扩大会议

(上接第1版)二要坚定信心,深刻领会党中央关于明年经济工作的决策部署,牢牢把握“六个坚持”“五大政策”“六个统筹”“五项任务”,勠力同心、勇毅前行。三要真抓实干,敢担当,善作为,认真完成好人大立法、监督、代表等各项工作任务,努力实现今年收好关、明年开好局,为奋力开创全面建设社会主义现代化大都市新局面作出新的贡献。

## 下好“提振发展信心”的先手棋

(上接第1版)这份信心,来自于扎实的工作基础。中央部署明年经济工作五项重点任务,每一项在天津都有坚实支撑。着力扩大内需,国际消费中心城市和区域商贸中心城市加快培育建设;构建现代化产业体系,老工业基地迈向智能化高端化绿色化;落实“两个毫不动摇”,各类市场主体“千帆竞渡、蓬勃生长”;吸引和利用外资,“一带一路”桥头堡彰显枢纽地位;防范化解重大经济金融风险,以底线思维、极限思维筑牢安全防线。特别是调结构、优产能,“着力提高发展质量和效益”,天津经济的潜能更加强劲。

这份信心,来自于宝贵的民心民意。天津是一座光荣的城市。文化名城,积蓄历史底蕴;工业重镇,夯实产业根基;制造开埠,屡开“民族品牌”的先河;凭海临风,引领开放风潮之先声;引滦入津,成千上万人告别“苦涩记忆”;协同京冀,国家战略成就新时代发展高地……这座城市一路奋斗,一路向前,其中最激荡人心的,就是那种敢于担当、勇毅执着、不服输的心气儿,那种面对艰难险阻敢闯敢试、敢为人先的拼劲儿。这正是我们激发创造活力、凝聚发展合力的群众基础和精神源泉。

新年将至,立足新的起点,我们要深入学习贯彻中央经济工作会议精神,从全局谋划一域、以一域服务全局,在战略上更加主动,在战术上更加精准,抢抓时间窗口,提振发展信心,以新气象新作为推动天津经济高质量发展,推动党中央决策部署一步一个脚印见行见效。

## 学习贯彻中央经济工作会议精神系列访谈

### 聚焦自立自强 推进自主创新

——访市科技局党委书记毛劲松

■ 本报记者 张璐

刚刚闭幕的中央经济工作会议,提出“科技政策要聚焦自立自强”。按照中央经济工作会议的指导,市科技局党委书记毛劲松正在细致地打磨明年的科技工作规划。“要高水平建设海河实验室和国家重点实验室等重大创新平台,推进关键核心技术的攻坚和自主创新。”毛劲松对于未来科技工作发展充满信心、充满干劲。

毛劲松的底气来自于天津多年在科技工作上打下的坚实基础。目前,全市科技创新环境、能力、水平明显提升,全社会研发投入强度增长至3.66%,综合科技创新水平指数提升至83.5%,居全国综合科技创新水平第一梯队。

“明年我市要大力推动重大创新平台建设。”毛劲松表示,天津将全力推进国家重点实验室重组,高水平建设海河实验室,加快布局建设一批市级重点实验室,着力构建以国家重点实验室为前沿引领,以海河实验室为核心载体,以市级重点实验室为网络支撑的实验室体系,加快打造高质量发展新引擎。高教科技园建设是明年我市科技工作谋

划的一大新亮点。对此,毛劲松表示,要高水平规划建设高教科技园,探索“学科+人才+产业”的区域创新发展模式,打造各类创新基地高度密集的科研平台聚集区、各类企业活力迸发的创业孵化示范区、有力驱动制造业立市的创新策源引领区、先行先试不断突破的改革开放试验区,八方英才纷至沓来的创新创业活力区。

“关键核心技术别人是不会给我们的,我们必须强化产业关键技术攻关。”毛劲松说,明年我们将推动重大科技项目组织实施改革,梳理编制12条重点产业链关键技术动态清单,组织实施一批战略领航项目、关键突破项目、重点研发项目,有力提升我市重点产业核心竞争力和自主创新能力。探索实施科技示范工程,强化关键技术的应用推广,形成示范效应。

“明年我市将发挥天使母基金导向作用,设立10支以上天使子基金,引导社会资本投早、投小、投硬科技。”毛劲松说,我们将继续优化创新型中小企业梯度培育机制,大力培育雏鹰、瞪羚、领军(培育)企业和国家高新技术企业,持续壮大发展新动能底座,提升创新型企业发展能级,为推动高质量发展作出新贡献。

### 深入推进“京津冀同城商务区”建设

——访红桥区委书记李清

■ 本报记者 张雯婧

“中央经济工作会议指出,要坚定不移深化改革扩大开放,不断增强经济社会发展的动力和活力,这为我们做好当前和今后一个时期经济工作指明了方向、提供了遵循,注入了信心。”红桥区委书记李清说。

李清表示,2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是红桥区加快建设社会主义现代化大都市中心城区的重要一年。我们将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻党的二十大精神,全面落实中央经济工作会议部署,扎实推进中国式现代化的红桥实践,坚持稳中求进工作总基调,更好统筹疫情防控和经济社会发展,更好统筹发展和安全,聚焦会神抓党建,一心一意谋发展,真心实意办实事,大力实施生态立区、教育兴区、土地强区发展举措,打造绿色城区,建设美丽红桥。

聚焦区域中长期发展,如何全力谋划推进“京津冀同城商务区”建设?

“我们将围绕全国高铁枢纽综合开发标杆区、‘津城’都市型产业升级先行区、京津冀同城生产生活引领区、津卫人文生态魅力区四大功能定位,全面启动西站核心区西部板块城市更新项目、西站南广场项目等,加快光复道科技产业园核心区二期建设,推动‘良酷1953’体育小镇建设步伐,大力实施西站周边交通体系提升改造工程,进一步丰富产业业态和承载元素。”李清说。

李清还表示,要聚焦结构调整动能转换,全面提升发展动力,积极发展数字经济、平台经济、研发设计、高端服务业等都市型产业,促进发展动能转换;持续加快改革创新步伐,深化国资国企改革,强化企业创新主体地位,持续推进优质中小企业梯度培育。聚焦增强经济发展后劲,精准招商招商招商,牢固树立“添秤”“交账”意识,深入开展招商引投资攻坚年行动,重点在政策体系、人才队伍、考核评价三个方面实现新突破,全力打造一流营商环境,促进各类市场主体活力持久迸发,推动区域经济发展行稳致远。

# 军民携手强军梦 共谱双拥新篇章

## 武清区奋力打造双拥工作升级版

拥军优属、拥政爱民是我党我军我国人民特有的优良传统和政治优势,在革命、建设和改革的各个历史时期都发挥了极其重要的作用。

武清区地处京津之间,素有“京津明珠”之称,作为天津的兵营大区、驻军大区、安置大区,武清区在市委、市政府和市双拥办的正确领导下,守正创新,奋发有为,坚持围绕双拥工作中心,以强军为目标,以发展为统领,以争创全国“双拥模范城”八连冠为抓手,军地协同推进,实现经济发展与国防建设良性互动、同频共振,努力打造“军地重视合力强、宣传氛围浓厚、拥军优属思路新、拥政爱民力度大、优抚政策落实、军民共建成实效”的武清双拥工作“升级版”。

### 强化宣传教育

#### 高位推动健全双拥工作机制

区委、区政府坚决贯彻落实习近平总书记“新形势下,双拥工作只能加强、不能削弱”的重要要求,进一步强化领导、完善体系、落实责任,把落实双拥工作各项任务作为创建“双拥模范城”八连冠的重要标准,切实把“评时”和“平时”有机结合,推动双拥工作高标准落实。

强化双拥高层级推动。把双拥工作纳入区级重点工作范畴,区委、区政府主要领导亲自部署、亲自推动落实,成立由区委书记任主任、武装部部长任书记、区退役军人事务委员会主任、区长任区双拥工作领导小组组长,区委副书记、分管副区长和各镇区部队一名主管担任副组长,45个部门单位成员为成员的双拥工作领导小组。同时健全完善区双拥办“五有”保障机制,保证了领导有力、推动到位。2020年以来,累计召开常委军委会、双拥工作领导小组会及军地领导联席会等36次,协调解决实际问题70余个,有力推动了双拥各项工作的开展。

落实双拥工作制度化建设。把双拥工作纳入武清区经济社会发展总体规划,纳入部队军政建设重要内容,每年定期召开军地领导联席会,研究解决双拥工作中的重大问题。坚持党政主要领导带头参加双拥活动,每年组织各级领导干部积极参加“军事日”、军地座谈会、烈士公祭日等重大活动。相继修订印发了《武清区双拥工作领导小组工作职责》《武清区拥军支前军地协调机制》等制度办法。2021年将双拥工作纳入全面从严治党主体责任(双拥工作)考核指标

范围,形成了人人参与、齐抓共管的双拥工作格局。

健全双拥工作服务网络。充实调整了区双拥工作领导小组,加强了基层双拥组织建设,以区退役军人服务中心和镇街、村(社区)退役军人服务站为载体,推进双拥机构建设向镇街园区、企业、村(社区)等基层延伸。2019年以来,挂牌成立了757个覆盖区、镇、村三级的退役军人服务中心(站)。全区各类双拥组织达到1396个,形成了规范化、全覆盖的双拥工作体系。

全区各级各部门把双拥工作摆在重要议事日程,纳入工作全局系统谋划,统筹推进,加强对双拥工作的督促检查,为双拥工作提供了坚实的保障。

### 强化政策落实

#### 用心用情解决官兵后顾之忧

区委、区政府始终把落实优抚安置工作作为一项重要政治任务,高度重视官兵们普遍关心的“后路、后院、后代”问题,先后出台了一系列拥军优属政策文件,在军转安置、军嫂就业、子女就业、老兵优待、退役军人创业等方面始终保持任务完成率100%。

优抚政策全面落实。全区重点优抚对象抚恤补助标准逐年提高,并及时足额到位。足额发放优待抚恤补助和优抚优待金;投入资金对629名困难优抚对象进行了动态救助;为优抚对象义诊1.5万余人次,减免医疗费用和赠送药品;对20名大病致残现役军人家庭进行解困救助;为立功受奖官兵539户家庭送去喜报、慰问品和慰问金;联合相关部门组织多场军地联谊鹊桥会,先后有80对新人通过联谊会喜结连理。

强化宣传引导,筑牢双拥宣传阵地。充分利用区融媒体、政务信息网、社区宣传栏等载体平台,宣传双拥传统和先进典型。近三年来编发双拥简报、信息180篇,先后有20多篇先进典型和军地做法在《中国双拥》、《天津双拥》等国家和市级媒体上刊发。打造了永久双拥石碑、双拥主题公园及景观标语等一批宣传阵地,举办“奉献国防、爱我长城”“军民一家亲”“法律进军营、共筑强军梦”等系列文化体育活动。积极开展国家和市、区级双拥先进典型等评选活动,培育出“全国爱国拥军模范”赵印、《中国双拥》年度人物方纪民、“天津最美军嫂”王丽丽、隋浩等一批先进典型,进一步激发了正能量,引领了新风尚。

突出区位优势,打造双拥文化品牌。发挥20处爱国主义教育基地作用,精心打造具有武清特色的双拥文化品牌。以下伍旗少年军校、部队史馆、崔黄口“九二二”惨案纪念馆等阵地为活动载体,开展国防、革命传统和爱国主义教育。推进国防教育“进农村、进企业、进社区、进校园、进军营”活动,多次深入镇(村)小学调研,在教唱中心小学建立了“国防科技小屋”“VR国防科技展示室”“国防教育宣传长廊”等国防教育阵地,培育红领巾小讲解员100余名,获得教育部“国防教育特色学校”“素质教育示范学校”等荣誉称号。

传承红色基因,营造尊崇军人氛围。充分利用“八一”和春节等重要节日,由区四套班子主要领导和成员分别带队走访慰问驻区部队、优抚对象和退役军人,为他们赠送慰问品、慰问信、对联福字及慰问金;拥军协会发动民营企业开展“致富不忘拥军”活动;常态化开展送立功喜报、返乡迎亲、悬挂光荣牌等活动,营造全社会尊崇军人职业的浓厚社会氛围。

全区各界着力讲好生动感人的双拥故事,唱响了爱国拥军、爱民奉献的双拥主旋律,奏出了新时代双拥工作的最强音。

强化政策落实,用心用情解决官兵后顾之忧

区委、区政府始终把落实优抚安置工作作为一项重要政治任务,高度重视官兵们普遍关心的“后路、后院、后代”问题,先后出台了一系列拥军优属政策文件,在军转安置、军嫂就业、子女就业、老兵优待、退役军人创业等方面始终保持任务完成率100%。

优抚政策全面落实。全区重点优抚对象抚恤补助标准逐年提高,并及时足额到位。足额发放优待抚恤补助和优抚优待金;投入资金对629名困难优抚对象进行了动态救助;为优抚对象义诊1.5万余人次,减免医疗费用和赠送药品;对20名大病致残现役军人家庭进行解困救助;为立功受奖官兵539户家庭送去喜报、慰问品和慰问金;联合相关部门组织多场军地联谊鹊桥会,先后有80对新人通过联谊会喜结连理。

强化宣传引导,筑牢双拥宣传阵地。充分利用区融媒体、政务信息网、社区宣传栏等载体平台,宣传双拥传统和先进典型。近三年来编发双拥简报、信息180篇,先后有20多篇先进典型和军地做法在《中国双拥》、《天津双拥》等国家和市级媒体上刊发。打造了永久双拥石碑、双拥主题公园及景观标语等一批宣传阵地,举办“奉献国防、爱我长城”“军民一家亲”“法律进军营、共筑强军梦”等系列文化体育活动。积极开展国家和市、区级双拥先进典型等评选活动,培育出“全国爱国拥军模范”赵印、《中国双拥》年度人物方纪民、“天津最美军嫂”王丽丽、隋浩等一批先进典型,进一步激发了正能量,引领了新风尚。

突出区位优势,打造双拥文化品牌。发挥20处爱国主义教育基地作用,精心打造具有武清特色的双拥文化品牌。以下伍旗少年军校、部队史馆、崔黄口“九二二”惨案纪念馆等阵地为活动载体,开展国防、革命传统和爱国主义教育。推进国防教育“进农村、进企业、进社区、进校园、进军营”活动,多次深入镇(村)小学调研,在教唱中心小学建立了“国防科技小屋”“VR国防科技展示室”“国防教育宣传长廊”等国防教育阵地,培育红领巾小讲解员100余名,获得教育部“国防教育特色学校”“素质教育示范学校”等荣誉称号。



帮助部队解决实际问题。每逢春节、“八一”建军节,区主要领导带头深入部队走访慰问,征求意见、解决困难,为驻区部队购置洗衣机、空调、军营唱吧、文体器材和书籍,丰富了官兵物质文化生活。为部队营门主干道安装了红绿灯,确保官兵、车辆出行安全。主动协调社会拥军企业为驻区部队捐赠防疫医疗物资,组织医疗单位为部队官兵及家属进行核酸检测。组织力量在部队公寓开展排查走访,用最严格的防控措施坚守住驻区部队官兵及家庭的生命安全防线。

强化军民融合,不遗余力助力地方社会发展

“同呼吸、共命运、心连心”,驻区部队铭记军队来自人民、依靠人民、服务人民,视建设“第二故乡”为己任。无论是参与武清区扶贫攻坚、生态建设等经济社会发展的“主战场”,还是在抢险救灾、安保维稳等“特殊战场”上,处处都能看到驻区官兵那抹动人的“橄榄绿”。

全力支援地方建设。驻区部队在抢险救灾、维稳等急难险重任务中当先锋、打头阵;踊跃参与市容环境整治、植树造林、扶贫帮困、支教助学等社会公益活动;先后投入兵力5600多人次,出动机械、车辆300余台次,为美丽武清建设做出突出贡献。

深化军民共建活动。驻区部队与群众及部分单位结成共建对子380多个;与辖区内公安部门及多个镇街、村签订了军民联防联治公约,共同维护社会治安,建设平安武清;部队派出河北屯镇新建党群活动中心、塑料大棚;部队与武清区石各庄镇教南村建立共建关系,先后援建村“惠民路”,“金果梨”大型冷库,为村民义诊巡诊,被军地评为“力度最大、招法最实、反响最好”的军民共建单位。

密切军政军民关系。开展爱民为民活动,配合做好驻地环境卫生整治、便民设施建设;组织学雷锋小分队上门为低保户、空巢老人、残疾人等困难群众送温暖献爱心;对360户贫困户进行精准帮扶;累计组织义务理发、义诊等服务群众3.6万人次;进校园军训学生9万余名。

军爱民,民拥军,驻区部队以巩固发展坚如磐石的军政军民关系为着力点,不断强化为武清人民谋幸福,让军民鱼水情深的光荣传统在新时代发扬光大。

乘风破浪会有时,直挂云帆济沧海。下一步,武清区委、区政府将进一步加强做好双拥工作的使命感责任感,以更高标准、更大担当、更实作风推进新时代双拥工作高质量发展,争创全国“双拥模范城”八连冠,谱写新时代武清双拥工作新篇章。