

用好决定中国命运的“关键一招”

——党的十八大以来全面深化改革持续推进述评

领航中国

“新时代坚持和发展中国特色社会主义，根本动力仍然是全面深化改革。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央不断推动全面深化改革向广度和深度进军，中国特色社会主义制度更加成熟更加定型，国家治理体系和治理能力现代化水平不断提高，党和国家事业焕发出新的生机活力。

“改革只有进行时，没有结束时”

2012年11月15日，北京人民大会堂。面对中外记者，刚刚当选中共中央总书记的习近平语气坚定，宣示“继续解放思想，坚持改革开放，不断解放和发展社会生产力”。

时隔不到一个月，习近平总书记第一次赴地方考察调研，就直奔改革开放前沿——广东。

在广东之行中，习近平总书记深刻指出：“改革开放是决定当代中国命运的关键一招，也是决定实现‘两个一百年’奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的关键一招。”

2013年11月，党的十八届三中全会胜利召开，由习近平总书记亲自主持起草的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》通过。全会确定全面深化改革的总目标、战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式和时间表、路线图。

党的十八大以来，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推开、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

习近平总书记一次次深入基层的考察调研中，不断谋划改革全局、推动改革实践。在中央全面深化改革委员会（领导小组）会议上，习近平总书记针对改革推进情况，讲方法、明路径、指方向。

在习近平总书记擘画下，各方面改革蹄疾步稳推进——经济体制改革不断完善，政治体制改革稳步推进，文化体制改革创新发展，社会体制改革全面推进，生态文明体制改革加快推进，党的建设制度改革扎实推进，纪律检查体制改革取得重要阶段性成果，国防和军队改革取得历史性突破……

在以习近平同志为核心的党中央领航下，我们党对全面深化改革的认识不断升华——

党的十九大将“全面深化改革”列入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，明确为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容；

党的十九届四中全会专门研究坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化并作出决定，描绘中国特色社会主义的制度图谱；

党的十九届六中全会通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵，其中之一即“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。



这是“中国天眼”全景（2022年7月21日摄，维护保养期间拍摄，无人机照片）。

新华社发

斗重大成就和历史经验的决议》，用“十个明确”概括习近平新时代中国特色社会主义思想的核心内涵，其中之一即“明确全面深化改革总目标是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”。

全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

党的十八大以来，全面深化改革从夯基垒台、立柱架梁到全面推开、积厚成势，再到系统集成、协同高效，各领域基础性制度框架基本确立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。

“敢于啃硬骨头，敢于涉险滩”

“改革关头勇者胜，我们将以敢于啃硬骨头、敢于涉险滩的决心，义无反顾推进改革。”当改革进入攻坚期和深水区，习近平总书记这样明确表示。

2018年6月30日，作为全国33个农村土地制度改革试点地区之一的浙江德清县，率先颁发了首批宅基地“三权分置”证书。来自4个村的农民代表、民宿业主代表、集体土地所有权代表签订三方流转合同，颁发了第一批真正意义的农村宅基地“三权分置”不动产权证。

新时代的农村土地改革以盘活土地资源，激活农村潜力为落脚点，农村承包地“三权分置”改革，农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点等一系列重大制度创新接续推进，催生出乡村振兴的巨大内生动力。

哪里有什么瓶颈制约，哪里就是改革的主攻方向。如何破除案件审理“审者不判，判者不审”的顽疾？司法体制改革给出答案。2017年7月3日，最高人民法院举行首批员额法官宣誓仪式，标志着法官员额制改革在全国法院

全面落实。员额制改革让司法力量集中到办案一线，有效提升办案质效，推动司法责任制改革实现“让审理者裁判、由裁判者负责”。

问题所指，改革所向。党的十八大以来，司法机关通过深化体制机制改革，提高司法能力和公信力，制约司法能力、影响司法公正的深层次、体制性问题逐步解决。

生态文明体制改革顶层设计引导改革超越既有利益格局，环保督察、河湖长制、国家公园等创新举措陆续面世，美丽中国加快建设；加快实施创新驱动发展战略，完善科技创新体制机制，创新活力竞相迸发；重塑重构军队领导指挥体制、现代军事力量体系、军事政策制度，推动军民融合深度发展，人民军队体制一新、结构一新、格局一新、面貌一新……全面深化改革始终坚持问题导向，聚焦党和国家事业发展的中心任务推动体制机制改革，促进制度建设和治理效能更好转化融合。

新时代全面深化改革，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。

深化党和国家机构改革，是一次全面深化改革的战略性战役，是推进国家治理体系和治理能力现代化的一次集中行动；仅在中央和国家机关层面就涉及180多万人，新组建党中央决策议事协调机构3个、更名4个，组建和重新组建部级机构25个，调整优化领导管理体制和职责部级机构31个……

避免“碎片化”，善打“组合拳”。

全面深化改革注重理清重大改革的逻辑关系，既抓方案协同，也抓落实协同、效果协同，在国企改革、科技体制改革、农村土地制度改革、生态文明体制改革、司法体制改革、党的建设制度改革、构建开放型经济新体制等方面集中攻坚，改革充分衔接、相互耦合。

改革不停顿，开放不止步。金秋送爽，华灯璀璨。今年8月31日晚，位于北京中轴线上的国家会议中心，迎来2022年中国国际服务贸易交易会。

习近平总书记的贺信发出坚定不移对外开放的强音：“中国愿同世界各国一道，坚持真正的多边主义，坚持普惠包容、合作共赢，携手共促开放共享的服务经济，为世界经济发展复苏注入动力。”

在开放中创造机遇，在合作中破解难题；外商投资法和优化营商环境条例正式施行，取消外资逐案审批制；授权全国所有地级及以上城市开展外商投资企业注册登记，通关便利化水平进一步提升；构建广交会、进博会、服贸会等经贸盛会“矩阵”……中国以开放姿态拥抱世界，激活自身发展的澎湃春潮，为全球经济注入强大动能。

“让改革发展成果更多更公平惠及全体人民”

“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想，推动改革发展成果更多更公平惠及全体人民，凝聚起新时代全面深化改革的强大力量。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。社会救助体系基本建立，每年近5000万困难群众得到基本生活救助；改革完善住房制度，累计建设各类保障性住房和棚改安置住房800多万套；持续开展“减证便民”，各地方各部门清理证明事项2.1万多事项……一项项改革，聚焦群众“急难愁盼”，强了信心、暖了人心、聚了民心。

一批改革硬招实招击中要害，将促进社会公平正义、增进人民福祉的价值取向进行到底。

深化医药卫生体制改革，引导医疗卫生工作重心下移、资源下沉，深化教育教学改革创新，推进义务教育均衡发展和城乡一体化；加快建设养老服务体系，调整优化生育政策，促进人口长期均衡发展……

改革智慧来自亿万人民的创造，改革成果由人民共享。习近平总书记指出：“正确的道路从哪里来？从群众中来。我们要眼睛向下，把顶层设计同问计于民统一起来。”

三明医改，这一来自基层的改革探索，全国闻名。如今，这里有了新探索：乡村医生为村民看病抓药的时候，会一次开出“三张处方”——药品处方、生活运动处方、饮食处方。

“面对群众的新需求，我们要想方设法当好健康‘守门人’。要在基层多做‘防’的工作，多做精细化的健康管理。”当地的乡村医生说。

北京“街乡吹哨、部门报到”、浙江“最多跑一次”改革……全面深化改革激发人民首创精神，凝聚起团结奋进的共识。

今年以来，习近平总书记已经四次主持召开中央全面深化改革委员会会议，审议建设世界一流企业、普惠金融高质量发展、数字经济建设、加强和改进行政区划工作等重大议题，推动全面深化改革向纵深推进。

惟改革者进，惟创新者强，惟改革者胜。

在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以改革为先导，向改革要动力，亿万中华儿女必将在中华民族伟大复兴不可逆转的历史进程中创造新的发展奇迹！

新华社记者 杨维汉 白阳 王琦

新华社北京9月8日电

国务院召开常务会议部署加力支持就业创业政策

将两年内未就业高校毕业生纳入扩岗补助

据新华社北京9月8日电 国务院总理李克强9月7日主持召开国务院常务会议，部署加力支持就业创业的政策，拓展就业空间，培育壮大市场主体和经济新动能；决定对部分领域设备更新改造贷款阶段性财政贴息和加大社会服务业信贷支持，促进消费发挥主拉动作用；部署阶段性支持企业创新的减税政策，激励企业增加投入提升创新能力；确定依法盘活地方专项债结存限额的举措，更好发挥有效投资一举多得作用。

会议指出，就业是民生之本，创业能催生更多市场主体带就业，稳增长主要是为了稳就业。要贯彻党中央、国务院部署，压实地方主体责任，加力促进就业创业。一是将实施留工培训补助地区，由失业保险

金结余备付24个月放宽到18个月。将两年内未就业高校毕业生、登记失业青年纳入扩岗补助。对失业人员及时发放失业保险金。通过强化农民工技能培训稳岗。二是支持平台经济稳就业。对依托平台灵活就业的困难人员、两年内未就业高校毕业生给予社保补贴。运用专项贷款支持平台企业。三是创业担保贷款人因疫情遇困。四是鼓励保险资金等依法投资创投基金。优化创投企业股东限售期，便利回收资金再投资。五是政府投资的创业孵化基地等，尽其所能拿出场地免费供给初创企业。

会议指出，需求不足是当前突出矛盾，要着力以消费和投资拉需求，促进社会投

资、以投资带消费。支持经济社会发展薄弱领域设备更新改造，有利于增后劲提水平，增加制造业和服务业现实需求，提振市场信心。对高校、职业院校和实训基地、医院、地下综合管廊、新型基础设施、产业数字化转型和中小微企业、个体工商户等设备购置和更新改造新增贷款，实施阶段性鼓励政策，中央财政贴息2.5个百分点，期限2年。申请贴息截至今年12月31日。相应增加货币政策对商业银行配套融资的支持。同时，引导银行加大对教育、文化旅游、卫生和健身、养老托育、社区和家政服务、住宿餐饮等行业信贷支持，以扩大社会服务领域消费和投资。

会议指出，企业是创新主体，要实施支持企业创新的阶段性减税政策，期限截至今年12月31日。这普惠公平、高效直达。一是对

高新技术企业在今年四季度购置设备的支出，允许当年一次性税前全额扣除并100%加计扣除，且地方和中央财政进一步予以支持。二是在今年第四季度，对现行按75%比例税前加计扣除研发费用的行业，统一提高扣除比例到100%，鼓励改造和更新设备。三是对企业出资科研机构等基础研究支出，允许税前全额扣除并加计扣除。

会议指出，基础设施等事关发展和民生，投资空间大，要继续用好专项债补短板。会议决定，依法盘活地方2019年以来结存的5000多亿元专项债限额，70%各地留用，30%中央财政统筹分配并向成熟项目多的地区倾斜。各地要在10月底前发行完毕，优先支持在建项目，年内形成更多实物工作量。

国办印发《通知》进一步加强商品过度包装治理

聚焦月饼、粽子、茶叶等重点商品

据新华社北京9月8日电 国务院办公厅日前印发《关于进一步加强商品过度包装治理的通知》（以下简称《通知》）。

《通知》提出，到2025年，基本形成商品过度包装全链条治理体系，相关法律法规更加健全，标准体系更加完善，行业管理水平明显提升，线上线下一体化执法监督机制有效运行，商品过度包装治理能力显著增强。月饼、粽子、茶叶等重点商品过度包装行为得到有效遏制，人民群众获得感和满意度显著提升。

《通知》明确3方面11项政策举措。一是强化商品过度包装全链条治理。加强包装领域技术创新，推动包装企业提供设计合理、用材节约、回收便利、经济适用的包

装整体解决方案。防范商品生产环节过度包装，督促指导商品生产者严格按照限制商品过度包装强制性标准生产商品，公开其执行的包装有关标准编号和名称。避免销售过度包装商品，督促指导商品销售者细化采购、销售环节限制商品过度包装有关要求。推进商品交付环节包装轻量化。加强包装废弃物回收和处置。二是加大监

管执法力度。加强行业管理，进一步细化商品生产、销售、交付等环节限制过度包装配套政策，加强对电商、快递、外卖等行业的监督管理。强化执法监督，针对重要节令、重点行业等重要生产经营企业，聚焦月饼、粽子、茶叶、保健食品、化妆品等重点商品，依法严格查处生产、销售过度包装商品的违法行为；坚持线上线下一体化监管，建立健全对电商渠

道销售过度包装商品的常态化监管执法机制。三是完善支撑保障体系。健全法律法规，鼓励有条件的地方修订限制商品过度包装地方法规。完善标准体系，制定食用农产品限制过度包装强制性标准，适时修订食品和化妆品限制过度包装强制性标准。强化政策支持。加强行业自律，将限制商品过度包装纳入行业经营自律规范、自律公约。

进一步健全了社会救助家庭经济状况核对机制，放宽了在保人员经济状况复核频次等。

此外，我国还将低保、特困审核确认权限下放到街道和乡镇，建立了“一门受理、协同办理”机制，在乡镇和街道建立了临时救助备用金制度；各级民政部门开通了社会救助服务热线，针对救助申请能力不足人员建立了主动发现机制，社会救助服务更加便捷高效。

与此同时，我国在低保、特困供养和临时救助制度等方面都进行了调整完善。低保制度实行“单人保”，将按户保和按人保结合起来；放宽特困认定条件，规范无劳动能力的认定方法，将制度覆盖的未成年人年龄从16周岁延长到18周岁；临时救助制度实施小额先行救助，突出救急解难功能。

在救助申请家庭经济状况核算方面，我国调整优化了家庭收入财产认定方法，

北京倡导就地过“两节”

据新华社北京9月8日电（记者 陈旭）在8日召开的北京市新冠肺炎疫情防控工作新闻发布会上，北京市委宣传部副部长、市政府新闻办主任、市政府新闻发言人徐和建表示，加强中秋、国庆“两节”疫情防控工作，倡导就地过节，在京党政机关、国有企事业单位人员带头执行，提倡市民减少出京活动，确需出京的，不前往有疫情的县（市、区、旗）。如途中出现涉疫风险，就地配合落实防疫措施，暂缓进京。7天内出现本土疫情的县（市、区、旗）的，严格限制往返京。其他人员持48小时内核酸检测阴性证明和北京健康宝绿码正常返京。

低保制度实行“单人保”、放宽经济状况复核频次……

我国已基本形成综合救助格局

新华社北京9月8日电（记者 高蕾 董博婷）我国已基本形成综合救助格局，医疗、教育、住房、就业等专项救助政策共同发力。这是记者8日从中共中央宣传部举行的“中国这十年”系列主题新闻发布会上获悉的。

据了解，我国已建立全国社会救助部际联席会议制度，县级层面都已成立政府负责人牵头的县级困难群众基本生活保障工作协调机制，加强救助资源统筹。

与此同时，我国在低保、特困供养和临时救助制度等方面都进行了调整完善。低保制度实行“单人保”，将按户保和按人保结合起来；放宽特困认定条件，规范无劳动能力的认定方法，将制度覆盖的未成年人年龄从16周岁延长到18周岁；临时救助制度实施小额先行救助，突出救急解难功能。

在救助申请家庭经济状况核算方面，我国调整优化了家庭收入财产认定方法，

英国女王伊丽莎白二世去世

长子、王储查尔斯继承王位

新华社伦敦9月8日电（记者 杜鹃 许凤）英国白金汉宫8日证实，英国女王伊丽莎白二世当天下午在苏格兰巴尔莫勒尔堡去世，终年96岁。

伊丽莎白二世去世后，她的长子、王储查尔斯继承了王位。白金汉宫的声明说，国王和王后定于9日返回首都伦敦。

白金汉宫8日早些时候发布了女王身体状况堪忧的信息，她的多名亲属随即赶赴苏格兰。

伊丽莎白二世在去年4月其丈夫菲利普亲王王去世后公开活动明显减少，去年10月住院检查后取消或推迟多项公务活动。今年2月，她确诊感染新冠病毒。6月初，英国举行一系列活动庆祝伊丽莎白二世登基70周年，她因身体不适缺席数场官方活动。本月6日，伊丽莎白二世在巴尔莫勒尔堡任命特拉斯为新首相。王室次日宣布女王推迟一场枢密院线上会议。

伊丽莎白二世1926年4月出生，1952年继承王位，是英国历史上在位时间最长的君主。

我商务部回应美延长对华加征关税

美企和消费者势必承受更大损失

新华社北京9月8日电 商务部新闻发言人束珵婷8日表示，中方始终认为，美对华301关税措施不利于中美两国，不利于整个世界。在当前高通胀形势下，美方决定延长对华加征关税，势必使众多美国企业和消费者承受更大损失。

在商务部当天举行的网上例行新闻发布会上，有记者就拜登政府近日决定延长对华加征关税相关问题提问，束珵婷作出上述回应。

国家医保局明确三级公立医院医疗服务价格调控目标

种植牙单颗价格不超4500元

据新华社北京9月8日电（记者 彭韵佳）国家医保局8日公布《关于开展口腔种植医疗服务收费和耗材价格专项治理的通知》，明确三级公立医院单颗常规种植牙医疗服务部分的总价原则上不超过4500元。对于符合特定条件的地区或医疗机构，价格放宽比例不超过20%。

三级公立医院单颗常规种植牙的医疗服务价格调控目标4500元，是指门诊诊疗、生化检验和影像检查、种植体植入、牙冠置入等医疗服务价格的总和，不含种植体和牙冠。种植体、牙冠两个部分的价格通过集中采购和竞价挂网产生。

据介绍，种植体、牙冠、医疗服务等各项价格的治理措施将在2022年12月至2023年3月在各省陆续落地实施。