

构建全国统一大市场  
需要打通上游要素市场壁垒

刘瑞明

一、构建全国统一大市场,对于化解“三重压力”具有重要意义

2022年3月25日发布的《中共中央国务院关于加快建设全国统一大市场的意见》(以下简称《意见》),对于我国构建全国统一大市场,应对“三重压力”,具有十分重要的意义。改革开放的历史经验告诉我们,没有市场就没有繁荣,没有全国、全球畅通的市场也就没有举国上下的繁荣。当前,我国正面临着短期和长期的增长下行压力;从短期看,2021年底召开的中央经济工作会议已经充分认识到,当前我国面临着“需求收缩、供给冲击、预期转弱”这“三重压力”。从长期来看,伴随着传统增长红利的逐渐减弱,全国统一大市场的构建能够帮助释放出新的增长红利,具有十分重要的意义。所以,无论从短期还是长期看,都需要着力构建全国统一大市场。

市场经济之所以能够在过去的几百年中,创造人类历史上99%以上的物质财富,靠的是市场中的分工网络。这种分工网络越发达、越畅通,就越能够带来财富的增进。这也就决定了,其无论是被堵塞还是被打通,都是一连串事件。如果在生产环节、交换环节出现不平等、不畅通,就会导致在国民财富分配和消费方面出现不平等、不充足。一旦把分工网络中的“堵点”打通了,就意味着不仅能够解决生产端、交换端的不平等、不畅通问题,而且也能够顺畅解决国民财富分配和消费的不平等、不充足问题,从而让供需匹配、财富增长。所以,打通堵点,构建全国统一的大市场,不仅对某一个经济增长环节有直接效应,而且会带来分工网络的连通效应。

二、上游要素市场进入壁垒,是当前全国统一大市场构建的一个重要堵点

回顾历史,我国之所以能够在过去的几十年里保持高速增长,一个重要的原因就是不断打破原来存在的市场壁垒,使得市场的分工网络效应能够充分发挥,从而也使得我们在短短的几十年内就跃居世界第二大经济体,取得了世界瞩目的发展成就。

然而,改革并不是一蹴而就的。尽管我国在市场化改革的道路上成就斐然,但是客观来看仍然存在很多短板。党中央国务院发布《意见》,就是要破除改革过程中这些存在的藩篱。在诸多的领域中,有一个非常重要的堵点,越来越成为阻碍国民经济畅通的障碍,这就是上下游市场的“非对称竞争结构”。

在经历了40年多的市场化改革之后,我国的下游产品市场基本实现了充分竞争,在这部分市场之中,各种所有制的企业都基本能够实现相对自由的进入退出,在公平的规则下进行竞争,从而也带来了产品市场的繁荣。但是,在金融、土地、石油、电力、电信等一部分上游要素市场中,依然存在很多进入的显性和隐性的壁垒。从而导致了上下游市场的“非对称竞争”。上下游市场所呈现的“非对称竞争”特点,不仅导致了供给端的“不平衡、不充分”,而且也导致了需求端的“不平衡、不充分”,使得需求端结构与供给端结构难以有效匹配,形成了经济循环的堵点。

从供给端的角度看,由于上游要素市场存在着较高的进入壁垒,客观上为处于上游市场的企业提供了更高的市场地位和市场势力,上游企业就拥有了更强的垄断加价能力,从而更倾向于通过限制供给的方式实现最大化利润,下游企业就不得不让渡更多的利润给上游企业,形成了一种下游补贴上游的“利润转移机制”。这导致了供给端的多种异象:第一,上游企业由于进入壁垒较高,可以轻松获取丰厚的垄断利润,因而缺乏进行效率改进的动力,从而出现供给的不平衡、不充分。第二,下游企业由于在此种机制下将大量的利润被迫转移,导致盈利能力不断下降,投资动力和能力下降,引致整体经济下行。第三,上游和下游企业在盈利能力、投资者预期等方面都呈现出巨大差距,在国家采用货币政策等救助实体经济时,货币出于逐利需要并不真正进入实体经济,而是追逐稀缺性资产和商品,催生泡沫经济,例如,追逐房地产、推高房价价格,追逐大宗商品,推高大宗商品价格等,这些效应进一步叠加,使得企业纷纷选择“脱实向虚”,宏观风险加大。

从需求端的角度看,上游企业的进入壁垒也直接引发了收入分配的两极分化和需求的疲软。由于上游企业带有更强的资本密集型特征,下游企业带有更强的劳动密集型特征,这种“上下游非对称竞争”的市场地位不平等直接带来了收入分配的不平等和需求结构失衡。下游企业的劳动力密集型特征决定了我国绝大部分的劳动力处在下游市场,而大量的下游制造业、服务业的劳动工人工资,在这样一种“非对称竞争”格局下,难以迅速提高,甚至被进一步挤压,进而导致这部分群体只有消费需要而没有消费能力,从而无法转化成真实的需求,也就导致了大量的产品生产出来,无法真正有效对接到需求上去。这也是为什么我国长期不能有效振兴内需的深层原因。这样的不平等,不光影响到内需这个经济增长的重要动力,而且会通过收入分配不均等影响到整个国民经济循环和社会的安定,带来多个层面的负面影响。

三、打通上游要素市场壁垒,是当前全国统一大市场构建的一项重要重点任务

正是基于对这一问题的重视,党的十九大明确将要素市场化配置作为经济体制改革的重点任务之一。2020年3月30日,《中共中央国务院关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》提出“坚持深化市场化改革,扩大高水平开放,破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍”,并强调“加强要素领域价格反垄断工作,维护要素市场价格秩序”“打破行政性垄断,防止市场垄断,清理废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法”等。要素市场化改革已经成为未来中国深化社会主义市场经济改革的重点中之重。

总体来看,我国当前的上游要素市场由于较高的进入壁垒,对整体宏观经济产生了负面影响,亟待改革。近年来,以混合所有制改革为核心内容的改革方式虽然有效提升了部分上游企业的效率,但由于其所处市场的进入壁垒依然没有实质破除,下游市场活力释放依然非常有限,直接导致了我国经济下行压力难以得到有效缓解。鉴于此,未来构建全国统一大市场的一个核心工作,就是基于公平竞争原则,持续优化市场结构,对于部分上游行业的不合理壁垒予以打破,不断放宽准入限制,从而通过上游改革推动整体改革,促使宏观结构均衡化,推动宏观经济长期复苏。

(作者为中国人民大学国家发展与战略研究院教授、研究员,中国人民大学全国中国特色社会主义政治经济学研究中心副主任)

力回答“中国该向何处去”的同时,积极回答“世界怎么了”“人类向何处去”的时代之题,更好地解决世界性问题。要发挥哲学社会科学在融通中外文化、增进文明交流中的独特作用,传播中国声音、中国理论、中国思想,让世界更好读懂中国,为推动构建人类命运共同体作出积极贡献。

## 三、加快构建中国特色哲学社会科学必须充分发挥好高等学校的重要作用

习近平总书记指出,高校是我国哲学社会科学“五路大军”中的重要力量。建构自主的知识体系,加快构建中国特色哲学社会科学,必须把高等学校作为重要抓手和主体力量。

高校必须把落实立德树人根本任务放在首位,在构建中国特色哲学社会科学知识体系中发挥重要作用。“为谁培养人、培养什么人、怎样培养人”始终是教育的根本问题,高校要坚持党的领导,坚持为党和人民事业服务,传承红色基因,在开拓建设中国特色、世界一流大学新路的征程中,推进教书育人、科学研究育人,实现哲学社会科学的自觉自信。高校要充分发挥好人文社会科学研究的主力军作用,以中国为观照、以时代为观照,立足中国实际,解决中国问题,在学科体系、学术体系、话语体系等方面充分彰显中国特色、中国风格、中国气派。

高校必须高度重视师资队伍建设和党育人为国育才的根基。习近平总书记强调,建设世界一流的中国特设社会主义大学,培养社会主义建设者和接班人,必须有世界一流的大师。要高度重视教师队伍建设和特别是要加强中青年教师骨干的培养,把教师培育成为精于“传道授业解惑”的“经师”和“涵养德行”的“人师”的统一者,把高校打造成为人文社会科学研究和教育教学领域的重要人才中心和创新高地。高校要充分发挥哲学社会科学的重要育人育才功能,努力把研究成果及时有效地转化为教书育人的教学资源,真正做到以高水平的科研支撑高质量的人才培养,坚持以自主的知识体系推进铸魂育人。

高校哲学社会科学工作者要明确己任,勇于担当作为。坚持理论自觉知识自主文化自信,关键在哲学社会科学工作者。我们要牢记习近平总书记的嘱托,做到方向明、主义真、学问高、德行正,坚定理想信念,崇尚“士以弘道”的价值追求,真正把做人、做事、做学问统一起来,主动服务国家战略需要,在关系经济社会发展全局的重大理论研究中中勇立潮头,在关系千家万户切身利益的重大实践问题研究中彰显身手,在研究解决事关党和国家全局性、根本性、关键性的重大问题上拿出真本事,取得好成果,努力为发展21世纪马克思主义、当代中国马克思主义,构建中国特色哲学社会科学学科体系、学术体系、话语体系,增强我国哲学社会科学国际影响力作出新的更大的贡献。

(作者为天津师范大学马克思主义学院院长,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员,全国思政课名师工作室主持人)

杨仁忠

和文化自信,也不能解释、解决好中国面临的时代之问、实践之问,更难以发挥影响世界、引领世界的重要作用。

## 二、建构自主的知识体系必须彰显中国特色中国自信

习近平总书记指出,我国有独特的历史、独特的文化、独特的国情,不能跟在别人后面依样画葫芦,简单以国外为标准 and 模式,而是要扎根中国大地,走出一条中国特色的新路。建构我国自主的哲学社会科学知识体系,就必须坚持理论自觉、知识自主、文化自信,突出中国特色,彰显中国之路、中国之治、中国之理。

建构自主的知识体系,必须坚持马克思主义的指导地位。马克思主义是我国哲学社会科学的理论基石,是正确回答中国之问、世界之问、人民之问、时代之问的根本保证。习近平总书记指出:“我国哲学社会科学坚持以马克思主义为指导,是近代以来我国发展历程赋予的规矩性 and 必然性。”必须坚持马克思主义指导地位不动摇,一是要在真懂真信做实上下功夫,自觉把马克思主义贯穿哲学社会科学研究的全过程、各方面,转化为清醒的理论自觉、坚定的政治信念、科学的思维方法;二是要立时代潮头,以研究我国改革发展稳定重大理论和实践问题为主攻方向,在揭示共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律上不断有所创造;三是要守正创新,坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,在推进马克思主义中国化时代化过程中取得创新成果。

建构自主的知识体系,必须坚持以人民为中心的研究导向。习近平总书记指出:“哲学社会科学首先要搞清楚为谁创作、为谁立言的问题,这是一个根本问题。”中国特色社会主义是人民的事业,中国特色哲学社会科学始终为人民服务、为社会主义服务。人民群众是历史的创造者,时代的思想与智慧蕴藏在人民之中,人民群众的实践是理论创新的源泉。哲学社会科学需要从群众中汲取智慧,并且服务经济社会发展,满足人民精神文化需要。只有扎根人民、扎根生活实践,才能形成科学的理论体系、知识体系,否则,哲学社会科学就会失去知识创新、理论创新、方法创新的动力。

建构自主的知识体系,必须坚持继承性与创新性、民族性与世界性相统一。中华优秀传统文化是我们的精神血脉,是哲学社会科学发展的文化沃土。创新是社会发展的实践,对哲学社会科学的必然要求。民族性是哲学社会科学之根,世界性是哲学社会科学的营养。我们要通过对优秀传统文化的创造性转化、创新性发展来发现与激活其文明基因和生命力,在继承中实现创新发展,提出主体性、原创性的理论知识成果。要在对国外社会科学的比较、批判、吸收中增强民族性应对时代挑战的能力,在努

以自我革命精神  
坚决破除形式主义官僚主义

周多刚

策、下有对策的阳奉阴违行为,查处在具体工作中欺上瞒下、弄虚作假、敷衍塞责、缺乏担当、遮蔽问题、花拳绣腿等问题。从而督促引导广大党员干部深刻领悟“两个确立”、带头做到“两个维护”,确保党的路线方针政策和决策部署不折不扣地执行到位。

二是坚定理想信念,筑牢破除形式主义、官僚主义的思想基础。形式主义、官僚主义的根源在于政绩观、理想信念等思想问题。思想问题必须从教育入手。为此,要教育引导广大党员干部深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的精神实质,做到内化于心、外化于行;要坚定理想信念,坚守初心使命,补足精神之“钙”,树牢世界观、人生观、价值观和权力观、政绩观、修好共产党人的“心学”;要把习近平总书记关于力戒形式主义、官僚主义重要论述纳入党员干部培训教材,帮助广大党员干部增强党性修养,自觉反对形式主义、官僚主义作为从政从业的职业操守,在实际工作中做出经得起历史和人民检验的业绩。

三是永葆务实作风,筑牢破除形式主义、官僚主义的工作基础。形式主义、官僚主义表现为作风问题。必须在全党大兴调查研究之风,求真务实之风和密切联系群众之风。要调查摸清形式主义、官僚主义在不同地区、部门、单位的表现及特征和差异,强化“靶向治疗”;要坚持实事求是,走好群众路线,深入基层群众听真话、找问题、寻实策;要树立人民至上的执政理念,引导党员干部切实把对上负责与对下负责统一起来,把群众满意作为一切工作的检验标准。

四是建章立制,筑牢破除形式主义、官僚主义的制度基础。健全制度是破除形式主义、官僚主义的治本之策。要把制度建设贯穿于党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和反腐败斗争的各方面和全过程,从制度机制上破除形式主义、官僚主义滋生蔓延的根基和土壤;要切实增强制度的执行力、威慑力,避免制度成为“束之高阁的稻草人”;要健全监督机制,强化责任追究,发挥巡视巡察威力,将破除形式主义、官僚主义纳入巡视巡察、干部考核、民主生活会等各项制度之中,从而构建起破除形式主义、官僚主义的制度基础,从根本上治理形式主义、官僚主义。

(作者为中共天津市委党校党建教研部教授,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校基地研究员)

## 三、以自我革命精神破除形式主义官僚主义

破除形式主义、官僚主义,各级党员干部必须发扬自我革命精神,拿出敢于斗争勇气,坚持刀刀向内,旗帜鲜明地同形式主义、官僚主义作坚决的斗争。

一是把握“两个确立”、践行“两个维护”,筑牢破除形式主义、官僚主义的政治基础。形式主义、官僚主义看似是作风问题,实则是政治问题。因此,破除形式主义、官僚主义,必须从政治上着力解决问题。要查找在落实“两个确立”“两个维护”方面存在的政治偏差,治理在贯彻党中央决策部署方面只表态不落实,搞上有政

4月25日,习近平总书记到中国人民大学考察调研时强调指出,加快构建中国特色哲学社会科学,归根结底是建构中国自主的知识体系。这既表达了对哲学社会科学的高度重视和热切期待,也是习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上发表重要讲话六周年之际,对进一步推动新时代哲学社会科学繁荣发展提出的新思想新论断,具有重要的现实指导意义。

## 坚持自主自信 创新发展哲学社会科学

## 一、构建中国特色哲学社会科学必须坚持理论自觉知识自主

中国自主的哲学社会科学知识体系,反映的是我们国家和民族所能达到的理论高度和精神高度。中国自主的核心要义是知识创新、理论创新、方法创新,实质是理论自觉和文化自信。

任何哲学社会科学都不是“纯而又纯的”,都蕴含着一定的意识形态指向。这一方面是由于不同国家在生活实践上存在着差异性,导致了他们对于社会以及价值观念的解释、评判的差异性;另一方面是由于不同国家、阶级出于维护自身利益的考量而持有自己的价值观念,并把它强加于人。事实上,一切哲学社会科学都不同程度地反映着一定阶级的利益要求,都服务于其国家的主流意识形态。因此,我们不能任由被西方制造出来的理论、学术、文化来解释、回答、解决中国的问题。

西方的哲学社会科学知识体系有其自身局限性,既应对不了当今世界面临的治理困境,更无法解决中国的现实问题。西方哲学社会科学是围绕西方社会历史和现实问题而建立起来的,展示的也只是由西方文化路径所决定的前景,有其具体的时空条件,使用边界和特定文化内涵,结论也只是在一定范围内才成立。近代以来中国向西方学习的历史也已证明,西方资本主义的知识体系既不能救中国,也不能发展中国、强大中国。当今西方社会已陷入“市场失灵”“民主失灵”“创新失灵”“和平赤字”“发展赤字”等治理困境,西方社会科学对其应对乏术,原先的所谓优势已经风光不再。相反,21世纪马克思主义指导中国人民走出的中国式现代化道路、创造的人类文明新形态,则不仅指引中国从站起来、富起来到强起来,从而解决了中国问题,而且也应对人类面临的挑战提供了中国智慧、中国方案,从而科学回答了世界之问。

新时代的中国必须建构自主的哲学社会科学知识体系。从人类文明史来看,中华文明是世界上唯一一个绵延5000多年而没有中断的古老灿烂文明,这是我们坚定文化自信的深厚根基。从国际地位看,我国综合国力进入世界前列,日益走进了世界舞台的中央,在政治经济文化等诸多方面已经赶上甚至超越了西方社会,这是我们建设强大哲学社会科学的现实基础。从新时代实践要求来看,世界百年未有之大变局加速演进,世界进入新的动荡变革期,迫切需要回答好“世界怎么了”“人类向何处去”的时代之题。

新时代,我们肩负的任务之繁重、面临的风险挑战之严峻都是前所未有的,正在进行的坚持和发展中国特色社会主义伟大事业是前无古人的伟大社会变革,如果没有建构好自主的知识体系,就谈不上理论自觉、知识自主

当前,我市上下正在开展“迎盛会、铸忠诚、强担当、创业绩”主题学习宣传教育实践教育活动,以激发广大党员干部干事创业和忠诚担当。开展这一活动的一个重要要求就是坚决反对形式主义、官僚主义,把造福人民群众作为最重要的政绩。习近平总书记强调:“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是我们党的大敌、人民的大敌。”因此,我们必须发扬自我革命精神,把广大党员干部干事创业的手脚从形式主义、官僚主义的桎梏中解放出来,把学习宣传教育实践教育活动工作成效转化为真抓实干、开创新局的强大动力,为我市经济社会高质量发展提供坚强作风保证。

## 一、反对形式主义官僚主义是一项长期的历史任务

形式主义,是指片面追求形式而忽视内容的一种形而上学观点、方法和作风;官僚主义,是指脱离实际、脱离群众,不关心群众利益,不注重调查研究,只知道发号施令的领导作风和工作作风。形式主义、官僚主义作为一种与马克思主义立场、观点、方法相背离的思想方法和工作方法,与我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,历来被我们党所摒弃。回顾党的百年发展历史,可以说就是一部不断与形式主义、官僚主义做斗争的历史。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央出台八项规定,大力整治“四风”问题,开展党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育,使党风政风为之一新,军心民心为之一振。党的十八大以来,党中央通过在全党开展“不忘初心、牢记使命”主题教育、党史专题学习教育等,把力戒形式主义、官僚主义作为重要内容,使作风建设取得了明显成效,形式主义、官僚主义顽症得到了根本改善。

必须看到,形式主义、官僚主义具有长期性、顽固性、反复性和复杂性,克服不良作风不可能一蹴而就,一不留神就会死灰复燃。虽然在当前的震慑威力下,形式主义、官僚主义的生存空间已被大大压缩,但顽疾依然未被彻底根除,我们一定要高度警惕,及时戒除。

## 二、形式主义官僚主义的现实危害和深层原因

治理形式主义、官僚主义顽疾,必须弄清其现实危害和深层原因。对此,习近平总书记明确指出,“形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题;官僚主义实质是封建残余思想作祟,根源是官本位思想严重、权力观扭曲,做官当老爷,高高在上,脱离群众,脱离实际。”这就为我们认识形式主义官僚主义的危害和根源提供了有力指导。