

一盘“河”与“海”的辉映棋局

——天津着力打造“津城”“滨城”双城发展格局

■本报记者 周志强

(上接第1版)

天津市中心人口稠密,沿海产业聚集,由于城市配套功能不完善,职住呈现不平衡。有报道显示,2016年初,每天几十公里往返于中心城区和滨海新区之间的潮汐式通勤人数约30万人次。滨海新区面积大,仅一个泰达街道,就有54.14平方公里,超过中心城区任何一个区。整个新区有5个国家级开发区和21个街镇,区域内发展不平衡不充分,迫切需要补齐短板弱项,增强发展后劲。

从一片盐碱荒滩,到高楼林立的天津对外开放和经济发展高地,天津经济技术开发区的传奇已经写入城市骄傲。滨海新区成立后,渤海湾畔这片更为广阔的土地,坐拥京津冀及“三北”地区海上门户天津港,经济占到全市半壁江山,是天津加快开发开放的主力军,承担着更大的职责和使命。

“新区兴则天津兴,新区发展则天津发展。”近年来,市委、市政府对滨海新区发展高度重视,全力推动天津港建设世界一流智慧绿色港口,全面实行开发区法定机构改革,下放600多项市级权力事项实现“滨海事滨海办”,支持新区提升社会治理和社会事业发展水平……新区城市发展蒸蒸日上。

立足新发展阶段,贯彻新发展理念,构建新发展格局。2020年11月,市委十一届九次全会召开,谋划天津“十四五”和2035年远景目标,进一步提出:打造“津城”“滨城”双城发展格局,推进“津城”“滨城”相映成辉、竞相发展。会议强调,打造双城格局是推进京津冀协同发展、打造世界级城市群的重大举措,是用新发展理念优化完善城市布局的必然选择。

一城变两城,内涵大不同。秉持“紧凑城市”“精明增长”理念,天津城市发展由外延扩张向内涵提升转变,空间布局由“单中心”向“多中心”“组团式”转变,避免城市发展“摊大饼”的弊病。

按照天津“十四五”规划纲要,我市将构建“一市双城多节点”的城镇功能空间格局,打造紧凑活力“津城”和创新宜居“滨城”,推动形成优势互补、分工合理、良性互动、协调发展的城镇格局。强化武清、静海、宝坻、宁河、蓟州各区的资源集聚能力,打造一批独具特色的区域节点,与“津城”“滨城”融合发展,共同繁荣。

“津城”“滨城”建设的重点得到明确。做强“津城”方面,将打造中央活力区,形成若干现代服务业标志区,建设具有竞争力的核心承载区。“滨城”建设方面,按照城市标准规划建设滨海新区,优化资源布局,加快补齐基础设施和公共服务短板,增强要素承载能力,建设生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城。到2025年,将初步形成“津城”“滨城”双城发展格局。

优化产业布局,打造紧凑活力“津城”

驱车驶下海津大桥,进入快速路黑牛城道,两侧林立的新高楼,展现着这片中心城区的活力生机。

网信大厦是众多楼宇中的一栋。2019年下半年以来,楼里已经入驻了包括京东科技、航天长峰、凌壹工业互联网、乐问医学在内的192家数字经济企业。

“我们在天津的特色业务主要包括两大方面,一是参与智慧城市建设,二是扶持培育京东生态企业,共同创新发展。”京东科技天津公司工作人员刘晓燕介绍。

记者在京东科技公共办公区看到,这里不同区域悬挂着不同企业的铭牌:微甄科技、岸杉智能、正德弘远……背靠京东资源优势和孵化服务,众多产业链相关创业公司入驻,聚集发展。

根据双城规划,“津城”要加快集聚高端服务要素,打造一批特色鲜明、业态高端、功能集成的现代服务业发展标志区。这为中心城区产业发展注入了新的活力。

以黑牛城道两侧的网信大厦、欢迎大厦、网科大厦等为依托,河西区正在打造新八大数字经济产业主题园区。短短三年间园区入驻企业已经超过400家,2021年营业收入超过40亿元。

北京东方金信是一家专注于大数据产品开发的科技企业,2019年落户新八大里园区。天津分公司总经理付威介绍,北京公司的研发职能已经整体迁移过来,在津形成近百人的团队规模,不少员工就近安家。吸引东方金信的,除了河西区完善的城市配套服务,还有天津信创产业的发展势头。位于滨海新区的麒麟、曙光等企业,都是他们的合作客户。

设计产业是天津优势产业,历史底



图片由市规划资源局提供

蕴深厚,企业近1.7万家。联动发展是该行业的内在需求。2016年年底,河西区成立了“北方设计联盟”,着力推动设计及上下游企业协同创新、共同发展,目前成员单位已达248家。仅在河西区注册的联盟成员,2021年营业收入就有304.57亿元。

发挥产业优势,锻造“津城”现代服务业长板,天津提出建设“设计之都”。为了进一步优化产业布局,推动企业集聚发展,提升品牌效应,天津决心拿出海河上游“最后5公里”的黄金地块——海河柳林地区,打造“设计之都”核心区。这片跨海河两岸、地处河西、河东、东丽、津南四区交界处的区域,已经完成城市设计,综合开发PPP项目也已落地,未来将打造成“津城”现代服务业发展的新引擎。

现代产业基地,天津海河设计集团有限公司揭牌,实现对市属7家勘察设计院企业的整合,打响“海河设计”品牌,也为“设计之都”建设增添了新的动力。

“我们公司整合进海河设计集团,好处有三:形成全产业链、全周期的设计能力,竞争优势大增;融入集团全国布局,实现资源共享,市场开拓能力加强;随着混改和优质资本注入,产业布局也将迎来跨越发展。”天津市建筑设计研究院有限公司总经理张晓宇介绍,集团内仅他们公司就在雄安新区、海南、广东、江西、甘肃等地设有分支机构,2021年公司营业收入同比增长15%,对未来发展充满信心。

市规划资源局负责人日前介绍,“十四五”时期天津将聚焦重点片区,促进双城协同高效。包括提升“津城”重点地区发展能级,规划加快推动外环城市公园及周边地区、海河柳林地区、北辰活力区、水西公园周边等重点地区规划建设;依托西青新城和华苑地区建设智慧科技城;依托东丽华苑和空港经济区建设国际航空城;依托北辰国家级产城融合示范区和北辰京津医药谷建设医药活力城;依托津南海河教育园区和国家会展中心(天津)建设科创会展城。同时,优化“滨城”资源布局集聚发展。规划重点打造滨海非首都功能疏解的重要承载地,加强滨海—中关村科技园、中欧先进制造产业园、未来科技城京津合作示范区、北方航空物流基地、南港化工新材料基地等五大重点载体平台创新实现,加快建设北方大宗商品交易中心、

国际冷链物流基地。

体现以人为本,建设创新宜居“滨城”

南堤滨海步道公园,新草初萌,视野开阔,远望是曲水廊桥,鸥鸟翩翩。大型儿童游乐区里,孩子们欢快地嬉戏。中新天津生态城去年建成开放的这片带状公园,成为亲海“网红打卡地”。

“用我太太的话说,生态城哪里都是拍照背景墙。”天津深之蓝公司员工李云昊介绍,他曾经在北京、上海等地工作,刚到滨海新区就被生态城这座花园城市吸引,选择在这里安家。“不光我,我们部门有3个人住在生态城。”

居民楼下面是小区绿植,社区有中心公园,区域内各类城市公园多达38座,建成区绿地率达到50%以上。生态城管委会建设局李晓源科长介绍,目前正在推进18公里绿色廊道建设,将生态城绿色景观串联起来,开启居民“从绿地到绿地”的生活新体验。

生态为底,合理布局人居生活。生态城规划打造了“生态细胞—生态社区—生态片区”三级居住模式。在生态城第三社区中心,滨海“小外”、社区商业、社区服务中心、停车场等环绕着社区公园。一路之隔还有生态城居民日常生活的民政事务办理、教育医疗、文体休闲、购物餐饮等配套一应俱全。

“看,咱对面就是周大福金融中心,也叫‘津沽棒’。”走在“滨城”主城区,这栋中国北方第一高楼总是被市民游客津津乐道。

近年来滨海新区城市建设提速。绕城高速全线通车,轨道交通B1、Z4线加快建设,Z2线全线开工。新建滨海新区肿瘤医院、天津医科大学总医院滨海医院、滨海新区中医医院等,“滨城”三级医院增至9家。落成周大福金融中心、茉莉亚音乐学院、滨海文化中心等“网红”地标,K11 Select、金隅嘉品Mall、万达广场等大型商业设施开门纳客,城市核心区极化效应显现,人气活力持续增强。

为强化主责主业,天津经开区于2017年剥离社会管理职能,移交给新成立的泰达街道,一并移交的还有对70多家医疗机构、7所中小学和120多所幼儿园的管理。

“经开区高质量的发展,高端化的产业,会吸引高水平的人才,他们必然要求有高品质的社会管理和城市服务配套。”泰达街道工委书记吴鹏介绍,为进一步提

升社会事业管理效能,2021年年底,街道进行机构调整,整合设立卫生健康、文化教育两个集团和社区治理中心,以更大的力度推进社会事业发展。

目前,泰达心血管病医院已经启动扩建,泰达医院二期项目正在推进,未来两家医院将形成区域医疗中心。新引进华东师范大学附属(天津)中旭学校、岳阳道小学教育资源,启动泰达一中二期工程,完成泰达一小二部工程,不断提升辖区基础教育水平。

“滨海‘小外’是生态城与天津外国语大学合办的公立校,在南部片区共开设了5个学部。”生态城管委会教体局赵永利科长介绍,生态城还与北京师范大学、南开中学合作,分别在滨海新城片区、中部片区布局了中小学校,充分满足居民需求。

人民城市为人民。提升城市内涵,完善城市治理,必须下“绣花”功夫。泰达街推出“一四四七”社会治理新模式。在党建引领下,通过社区、社工、社会组织、社会资源“四社联动”,发挥城市大脑等四个智慧平台作用,共同缔造平安、美丽、便捷、健康和、和谐、文明、活力“七个泰达”,提升居民幸福体验。

生态城实施“生态城市升级版”和“智慧城市创新版”双轮驱动发展战略。银发AI智慧应用平台,让老年人关爱服务从求助响应升级到主动关怀;供热智能化让小区既低碳又温暖……“以人为本,应用至上”的智慧城市建设,进一步营造宜居生活。

去年年底,滨海新区启动了美丽“滨城”十大工程,涉及交通、市政、社会事业、城市更新、新型城镇化建设等,共安排重点项目221个,总投资5731亿元,全面提升“滨城”城市现代化水平,增强要素承载力。“近悦远来”,“滨城”产业和人才吸引力不断增强。

一市双城,比翼齐飞。

“津城”依漕运兴盛,有600多年历史底蕴,“古今交融、中西合璧”;“滨城”因临海崛起,有“蓝色海湾”的独特魅力,港通万里,开放包容。海河穿越绿色生态屏障,挽起津、滨两座希望之城。轨道交通不断加密,未来20分钟直达,双城紧紧相连。

一盘好棋,渐入佳境。

“津城”“滨城”相映成辉、竞相发展,优化了发展空间,打通了城市脉络,正在形成吸纳高质量要素自由流动的区域磁场,加速推动光芒璀璨的京津冀世界级城市群崛起,在落实国家重大发展战略、构建新发展格局中填格赋能、绽放光彩。

专家视角

本报与市社科院 联合组稿

多措并举构建双城发展新格局

南开大学京津冀协同发展研究院秘书长 张贵

天津市“十四五”规划纲要提出了“津城”“滨城”双城发展格局,并把“双城”写入《天津市国土空间总体规划(2021—2035年)》。将市域国土空间总体格局,全面衔接京津冀协同发展发展战略格局和“一带一路”环渤海新开放格局,这是天津打造京津冀世界级城市群的重大举措,也是用新发展理念优化完善城市布局的必然选择。

“双城”新发展格局既体现了新时代空间规划变革的新要求,又体现了“精明增长”“紧凑城市”的城市高质量发展内涵。“建设好管理好一座城市”就要把城市空间放到重要位置切实抓好。城市发展不能只考虑规模经济效益,而是要优化城市群内部空间结构,合理控制大城市规模,不能盲目“摊大饼”;要推动城市群组团发展,形成多中心、多层次、多节点的网络型城市群结构。构建“双城”新发展格局,就是将这些城市发展新理念,融入城市规划、建设、管理的各个方面和各个环节,不断激发城市发展的动力和活力,不断同步推进老城区更新与新城区建设,增强中心城市承载力和辐射力。双城发展格局的重中之重是明确“津城”“滨城”功能定位,实现双城功能互补。在交通、产业、政府治理、公共服务等各个方面,以打造国际消费中心城市、区域商贸中心为目标,逐步完善紧凑活力“津城”和创新宜居“滨城”的双城联动机制,打造天津最为重要的两大增长极。提升“津城”重点地区发展能级,将交通优势、政策优势向重点地区集聚。重点打造津城中央创新区,逐步形成智能科技产业为主导的领军企业和知名企业家集群;重点提升现代服务业水平与城市活力,发挥城市综合服务中心作用;保护和改造五大道、意式风情区等老城区,形成若干现代服务业标志区。优化“滨城”资源布局集聚发展意味着滨海新区在活跃经济发展,尤其是在港城融合上将承担更重要的使命。完善提升滨城城市的载体功能,重点补齐基础设施和公共服务短板,增强城市综合配套能力,“科技向善”“科技便民”的新技术、新材料、新工艺、新装备和新商业模式正在让“滨城”居民实实在在地感受智慧城市的现代化魅力。

城市之间既要加强联系,也要有必要的生态和安全屏障。城市发展坚持以人民为中心的思想,因地制宜推进城市空间布局形态多元化,让城市形成更宜居、宜乐、宜游环境,让市民拥有更多获得感、幸福感和归属感。无论是“津城”,还是“滨城”,要不断推进双城联动、相互促进,打通城市之间脉络,优化发展空间,为吸引高质量要素的自由流动和提升城市发展凝聚力奠定坚实基础。同时,进一步构建双城引领、产城融合的城镇空间,塑造规模合理、功能完善的“一市双城多节点”城镇空间格局,大力实施“871”生态工程,形成“三区两带中屏障”的市域生态格局,统筹推进好生产、生活、生态三大空间,推动习近平生态文明思想在津沽落地生根。

“双城”新发展格局重在落实国家战略,推进区域协同发展。“津城”“滨城”是“以北京、天津为中心引领京津冀城市群发展,带动环渤海地区协同发展”的重要组成部分。“双城”新发展格局就是要把握天津作为区域发展战略的引擎地位,一方面,强化区域辐射与带动作用,引导高新技术企业与研发机构向京津滨道集聚,将滨海—中关村科技园、中欧先进制造产业园、未来科技城京津合作示范区、北方航空物流基地、南港化工新材料基地等建设成为北京非首都功能疏解的重点载体平台,打造“京津滨创新走廊”,形成京津“智造新干线”;另一方面,积极建设“1+N”天津都市圈,加速京津冀协同互动,联动唐山、廊坊、沧州等城市,进一步推进通武廊、静沧廊“小京津冀”一体化发展,打造若干个跨界示范区,形成多中心、网络化协同发展格局,落实“一基地三区”功能定位,提升城市发展战略格局。另外,充分发挥国内国外“两个扇面”作用,做强海港空港“双枢纽”,重点发挥天津港服务区域功能,构建“京津冀开放大通道”。

奏响“河”“海”交融的壮美和声

(上接第1版)逐步解决中心城区人口和功能过密问题,避免“一市独大”的弊端。人民城市为人民,满足人民群众美好生活需要,是城市建设的价值指向。提升城市功能品质,着眼于人民群众多样化、品质化、个性化需求,提高公共服务供给质量和效率,生活空间将会更加宜居适度。生态是最宝贵的资源和财富。保护好生态环境既是生态命题,也是城市发展课题。把生态放在更加突出的位置,接续建设蓝绿交织的自然生态环境,厚植绿色发展底色,才能让生态空间更加山清水秀。

这一切,正是打造“津城”“滨城”双城发展新格局的新命题。

打造双城发展新格局,必须在国家战略宏观图中谋划,在时代发展坐标中定位,进入新时代,天津迎来京津冀协同发展这一千载难逢的重大历史机遇,党中央赋予天津“一基地三区”功能定位。布局谋篇,要在棋眼。有制造业基础、有产业链优势的“滨城”,就是对接、融入、服务协同发展的棋眼,肩负着为京津冀世界级城市群建设提供产业支撑的时代重任。紧紧抓住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,在提升服务协同发展的嵌入度和贡献度中,实现优质要素资源流动融合、创新能力持续提升、产业转型加速升级,正在激活高质量发展的更强大动力源。

高质量发展的要义之一,是人与自然的和谐共生。寸土寸金的天津,以下好“一盘棋”的大局意识和舍我其谁的政治担当,谋划长远、干在当下,在“津城”“滨城”之间建设736平方公里的绿色生态屏障。这道“绿飘带”贯通南北,连接四大湿地,与北京市通州区、河北省雄安新区的生态空间相接,成为京津冀生态屏障带的重要组成部分。绿色是底色,更是功能。在有限的空间内将更多土地划为生态用地,多了扎根大地、泽被后世的“绿色银行”,拓展了构建双城格局的环境容量,为天津高质量发展赢得更大主动,为人民群众带来更多获得感、幸福感、安全感。

城市的核心是人,人聚才能城兴。宜居宜业,城市有了更多烟火气,人流物流信息流才能加速集聚,城市发展才会凝聚起更强劲力量。打造双城发展新格局,要着力补齐“滨城”短板,增加优质教育、医疗、文化等公共服务供给,推动职住平衡,促进人口集聚和产业集聚;要提升“津城”现代服务业水平与城市活力,使城市真正成为人民群众高品质生活的空间,以更优的供给满足人民需求,让每个人都有实现梦想的机会,天津这颗渤海明珠必将绽放更加璀璨的光芒。

大河中流下,青山两岸翠。踏上全面建设社会主义现代化大都市的新征程,以实干实绩打造双城发展新格局,以拼搏奋斗推动高质量发展,海河儿女信心坚定、干劲十足、脚步坚实。