

强化有效监督 管好“关键少数”

本报评论员

加强对主要领导干部和领导班子的监督,是新时代坚持和加强党的全面领导,提高党的建设质量,推动全面从严治党向纵深发展的必然要求。日前,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》(本版以下简称《意见》)发布,全市各级党委(党组)、纪检监察组织进一步完善党内监督体系、落实监督责任,持续强化对“关键少数”特别是“一把手”的监督,努力形成一级抓一级、层层抓落实的监督工作格局,推动制度优势更好转化为治理效能。

欲影正者端其表,欲下廉者先其身。“一把手”是党政领导集体的“班长”,是贯彻各项大政方针、重大决策的第一责任人。领导班子是党员干部队伍的“领头羊”,是带领和组织干部群众干事创业的带头人。“一把手”和领导班子政治正确、担当有为、清正廉洁,这个“火车头”势必能带动整个单位乃至一

方百姓凝心聚力,将蓝图变为现实;反之,如若“一把手”和领导班子权欲熏心,搞决策“一言堂”、用人“一句话”、用钱“一支笔”、项目“一手抓”,整个单位政治生态必然乌烟瘴气。只有主要领导干部和领导班子都受到监督,权力受到制约和规范,始终在正确的轨道上运行,领导干部才能以上率下,形成好的示范带动作用。

如何管住“一把手”的权力任性?实践证明,党组织自上而下的监督最直接、最权威,上级“一把手”对下级“一把手”的

监督最管用、最有效,要把“一把手”抓“一把手”的责任链条逐级延伸、层层压实,让监督发力生成。通过听取汇报、开展任前谈话,定期开展监督谈话等方式,及时掌握下级“一把手”的情况,对存在苗头性、倾向性问题的进行批评教育,对存在轻微违纪问题的及时予以诫勉。此外,通过严格执行全面从严治党责任制度,认真贯彻执行民主集中制、巡视巡察工作紧盯“一把手”,以及建立健全述责述廉制度等,让“一把手”时刻感受到用权受监督。

领导班子成员在一起工作,发现问题相互提醒、扯个袖,往往能收到事半功倍之效。《意见》明确提出,要“加强同级领导班子监督”,对领导班子成员增强相互监督自觉、解决自身问题专门规定了具体措施。譬如,完善领导班子议事规则,重要事项须提交领导班子会议讨论,领导班子成员应当充分发表意见,意见分歧较大时应暂缓表决,对会议表决情况和不同意见应当如实记录、存档备查;明确报告制度,规定领导班子和领

导干部对来自其他领导干部家属亲友的违规干预行为应当坚决抵制,及时向党组织报告等,本着“对党负责,对班子、对同志负责,也对自己负责”的原则,充分发挥领导班子成员近距离常态化监督优势,有力推动同级监督做细做实,锻造更加坚强有力的领导班子。

真正聚焦权力运行关键环节,严把关键事、关键时,守住“关键少数”容易“跌倒”的地方。始终坚持监督在一线跟进,做到权力行使到哪里,监督就跟进到哪

里。在“牵一发而动全身”的重要领域,在“一子落而满盘活”的关键环节,在“拍一板而定全局”的重大决策中,强化对“一把手”和领导班子的精准监督,切实做到“见人、见事、见问题、见结果”。要在立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展等方面,深挖“关键少数”在落实主体责任中虚化、弱化、软化等方面的突出问题,运用系统思维、系统方法,强化对其贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督,切实做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

党内监督没有禁区也没有例外,越是权力集中,越需要有效监督。子帅以正,孰敢不正?当主要领导干部和领导班子都受到严格监督,一级抓一级,一级做给一级看,定能使整支干部队伍更加坚强有力,在风清气正的良好氛围中发展得更好。

“一把手”说

和平区委书记贺亦农:

着力破解“一把手”和同级监督难题

“要把探索创新监督举措,实现‘一把手’监督从有形到有效覆盖,推动‘一把手’履行全面从严治党主体责任,有力破解‘一把手’和同级监督难题,作为落实《意见》要求的重要目标任务。”和平区委书记贺亦农在全区处级领导干部大会上部署落实《意见》工作表态。

党中央下发《意见》后,和平区委逐条逐项研究分析、解剖麻雀,重点在大胆开展对区级领导同级监督,形成上级“一把手”抓下级“一把手”层级监督链条等方面,启动实施了一揽子切实可行的措施。“各级‘一把手’自觉接受监督的意识明显增强,党委纪委在处理监督与支持的关系中更加融合融洽。”贺亦农说。

和平区委不断探索“一把手”监督工作方式方法,通过运用“和平讲廉”、制

河西区委书记李学义:

“五指”用力“一把抓” 做实“一把手”监督

“加强对‘一把手’和领导班子监督,抓住了监督的主要矛盾和矛盾的主要方面,对于贯彻执行党章党规、破解对‘一把手’监督和同级监督难题意义重大。”河西区委书记李学义表示,加强对“一把手”和领导班子监督,河西区委要从五个方面用力。

自觉担起管党治党责任,履行好第一责任人的职责。带头做到“两个维护”,聚焦落实全面从严治党主体责任,对领导班子成员其他成员教育提醒;定期听取下级党委(党组)“一把手”履行管党治党责任情况汇报,发现责任落实不到位的及时约谈。

自觉接受上级监督,强化请示报告和整改提高。围绕习近平总书记重要指示批示精神和党中央重大决策部署贯彻落实情况、中央和市委巡视反馈问题和意见建议整改落实等情况开展监督检查,相关情况

及时向市委报告。

虚心接受班子监督,确保各项决策部署民主科学。完善领导班子议事决策规则,特别是在区委重大决策部署上,充分发扬民主,广泛听取意见建议。主动接受区纪委监委专责监督,不断强化同级监督意识,督促班子成员履行“一岗双责”。

健全完善监督机制,注重对下级“一把手”和班子成员监督。建立区委书记与党委(党组)“一把手”谈话提醒机制,区委书记与区委常委、分管区级领导监督提醒机制,健全政治生态研判机制。

要注重完善监督体系,推进各类监督协调贯通融合。健全区、街、社区三级监督体系,将大小“一把手”纳入监督范围。发挥人大监督、民主监督、行政监督、审计监督、财会监督等监督作用,盯紧短板漏洞,规范权力运行。

南开区委书记杨兵:

当示范作表率 精准推进“一把手”监督

“加强对‘一把手’和领导班子的监督,是推进全面从严治党向纵深发展的必然要求和重要举措。”南开区委书记杨兵说,作为南开区管党治党第一责任人,必须切实肩负起政治责任、主体责任,既要当好示范、作表率,又要狠抓落实、打头阵,坚持在“四个一”上出实招、做实效。

突出一个重点。要把政治监督作为对“一把手”和领导班子监督的重点,聚焦“两个维护”,紧紧围绕学习贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神,以及党中央、市委决策部署等落实情况,定期开展巡察、督查和“回头看”。

发挥一个作用。发挥区委书记“一把手”的示范带动作用,自觉置身党组织和群众监督之下。严肃党内政治生活,落实民主集中制,坚持“三重一大”集体

决策,严格执行请示报告、述责述廉等制度,主动接受市委、市纪委监委监督,自觉接受同级班子成员和区纪委监督。

抓住一个关键。要把同级班子成员和下级“一把手”作为监督的关键,通过抓好“关键少数”带动“绝大多数”。区委班子成员认真开展批评和自我批评,交换意见、互相督促,带头向区纪委会述责述廉,定期听取下级“一把手”抓党建述职,及时发现问题、推动解决。

完善一套机制。要全面落实党内监督各项制度,把实践中的有效做法上升为制度规范。严格执行领导干部述责述廉、个人重大事项报告和抽查核查、任职回避、定期轮岗、离任审计等监督制度,持续开展领导干部特别是“一把手”家访,用好纪检监察机关与区委督查、干部监督部门信息沟通、协调联动机制,形成监督整体合力。

市交通运输委党委书记、主任王魁臣:

正确认识监督 主动接受监督 有力推进监督

“提到监督,有的同志觉得受到了约束和限制,而我们市交通运输委的领导班子乃至许多基层领导干部,近年来实实在在感受到监督带来的益处。”市交通运输委党委书记、主任王魁臣坦言,从两任主要领导严重违纪违法造成系统政治生态恶化,到目前政治生态持续向好,在这个过程中,主体责任和监督责任同向发力,各司其职,默契配合,取得良好效果。

《意见》出台后,市交通运输委党委在已有的工作基础上再进一步,把对“一把手”和“关键少数”的监督制度化、规范化。结合交通运输系统的特点,组织起草加强对“一把手”和领导班子监督的工作办法,将在近期出台。在具体措施上,市交通运输委主要在三个方面下功夫:

在全系统形成自觉接受监督的文化氛围。“党委书记首先要以身作则作出表

率。”王魁臣说,特别是在作重大决策时,严格按照程序征求驻委纪检监察组意见建议。同时,在全系统对各级领导干部进行宣传教育,要求正确认识监督、主动接受监督。

为监督者赋权。在选配基层单位纪委书记时,坚决选配政治素质高、工作能力强的干部,赋予单独向党委和驻委纪检监察组汇报工作的权力。同时,如果在党委出了问题,也要视情况追究监督不力责任。

为外部监督提供便利。市交通运输委正在积极为社会监督、舆论监督提供更正的渠道。目前,交通运输系统事关民计民生的各项决策、事务都可以在官网、微信公众号查询。此外,还建立了严格的舆情回访制度,努力在群众监督中不断提升工作水平。

监督者说

市纪委监委第一监督检查室主任段赛颖:

科学谋划监督 撬动“一把手”履职尽责

“《意见》出台后,第一监督检查室按照强化思想认识、撬动履职尽责、层层压实责任的工作理念,科学精准开展对‘一把手’和领导班子的监督。”市纪委监委第一监督检查室主任段赛颖表示。

紧紧围绕习近平总书记重要指示批示、党中央重大决策部署及联系地区和单位实际情况,向联系地区和单位党委“一把手”制发《约谈》《通气单》《提示函》《督办单》《建议书》《纪律检查建议书》《监察建议书》七级递进监督文书,构建常态化监督机制。比如,以《通气单》点题预告,主动向联系地区、单位和“一把手”提示重点工作,让党委清楚该干什么,让区纪委监委和市纪委监委派驻纪检监察组清楚该关注什么。比如,以《提示函》提醒督促,在新冠疫情防控、脱贫攻坚等监督工作中,采取“定期摸排+提醒督促”方式跟进监督,及时向党委主要

负责同志反馈问题、督促整改。比如,针对中央巡视反馈和日常监督中发现的问题,向市国资委党委及党委书记制发《建议书》,督促党委书记充分发挥“一把手”作用,及时组织召开专题会议,对“一把手”和领导班子成员政治立场、从严治党、廉洁自律等情况监督把关。采用一对一的方式分别与市发展改革委、统计局、粮食和物资局18名班子成员、处室及所属单位57名主要负责人全覆盖约谈,对存在的隐患风险问题一对一进行提醒警示,书面形成班子成员评价,分别反馈给三个单位“一把手”,起到良好的监督震慑作用。

扎紧制度笼子,避免权力出轨越界。修改完善《关于加强监督工作的实施意见》,强化对“关键少数”“重要事项”的日常监督,围绕资金和权力运行,组织综合监督单位根据职能职责排查廉政风险,从源头上预防和减少权力滥用现象。

津南区委常委、区纪委书记、区监委主任陆福宽:

把监督贯穿于党的领导全过程和各方面

“《意见》把党章党规有关规定进一步具体化,集中体现了党的十八大以来我们党强化自我监督的理论、实践和制度成果,彰显了党中央破解党内监督难题的坚定决心。”津南区委常委、区纪委书记、区监委主任陆福宽表示,要进一步结合津南区实际,推动《意见》落实落地。

以政治导向统领监督工作。通过及时请示报告工作,强化“一把手”自觉接受监督的意识。突出政治监督,强化对下级“一把手”执行政治纪律和政治规矩的意识,围绕坚决贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神,聚焦中央巡视整改、国家会展中心、绿色生态屏障、葛沽镇城市综合开发PPP项目、佳沃现代农业产业示范园等重点项目建设,强化对有关单位“一把手”和领导班子贯彻落实情况的监督

检查。

贯通“两个责任”,形成监督合力。健全完善落实主体责任检查考核机制,将“一把手”监督嵌入纪委监委日常监督机制,加强对下级党委(党组)“一把手”的监督,深入落实区管各企事业单位“一把手”向区纪委会述责述廉制度,实现一届任期内全覆盖。

强化党内各监督主体的责任义务和工作内容。着眼各自职能职责,全面梳理党委、纪委、党的工作部门监督工作任务,制定落实《意见》任务分解清单,明确责任落实的内容程序、时间节点与责任部门。同时,加强探索实践,继续鼓励和探索强化监督的管用实用好用办法,不断完善“一把手”和领导班子监督的体制机制,增强监督治理效能。

市纪委监委驻天津师范大学纪检监察组组长李炜:

聚焦立德树人助推高校党委主体责任落实

“聚焦立德树人的根本任务,把持续加强对驻在高校‘一把手’和领导班子的监督作为重要职责和工作重点,助推学校各级党委落实全面从严治党主体责任。”市纪委监委驻天津师范大学纪检监察组组长李炜表示。

突出政治导向,督促各级党委“一把手”和领导班子成员不折不扣贯彻落实上级的重大决策部署,聚焦高校党的建设、思政建设、意识形态责任制落实等重点,制定政治监督台账跟进监督、精准监督、全程监督。

构建有效机制,会同驻在高校共同研究出台《关于加强校领导班子成员履职监督的暂行办法》,重点围绕领导班子成员巡视整改、民主生活会整改、政治生态报告问题整改等情况,强化对校领

导班子成员履职情况的同步跟踪督查;持续推进“三个会议协作机制”和“四个持续”作为重要职责和工作重点,助推学校各级党委落实全面从严治党主体责任。市纪委监委驻天津师范大学纪检监察组组长李炜说。

此外,我们着力激活基层监督效能,推动校党委领导班子成员,通过深入基层党组织建述职、主动约谈、主责考核、实地走访调研等方式,形成‘一级抓一级、层层落实责任’的工作格局,做到常抓常管,引导‘关键少数’做自觉接受监督和带头执行制度的表率。”李炜说。

本版撰文 本报记者 徐丽 孟若冰

图解 《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》

日前,《中共中央关于加强对“一把手”和领导班子监督的意见》发布。这是我们党针对“一把手”和领导班子监督制定的首个专门文件,意义重大。《意见》共5部分,分3个板块。

加强对“一把手”和领导班子监督的重大意义、指导思想、监督重点

一、充分认识加强对“一把手”和领导班子监督的重要性紧迫性

党的委员会是党执政兴国的指挥部,“一把手”是党的事业发展的领头雁,在增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”上必须作表率、打头阵。

必须清醒看到,对“一把手”监督仍是薄弱环节,完善党内监督体系、落实监督责任的任务依然十分紧迫。领导干部责任越重大、岗位越重要,越要加强监督。

对“一把手”和领导班子监督的重点是“五个强化”

- 加强对“一把手”和领导班子监督,要全面落实党内监督制度,突出政治监督,重点强化对“一把手”和领导班子对党忠诚,践行党的性质宗旨情况的监督;
- 强化对贯彻落实党的路线方针政策和党中央重大决策部署,践行“两个维护”情况的监督;
- 强化对立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局,推动高质量发展情况的监督;
- 强化对落实全面从严治党主体责任和监督责任情况的监督;
- 强化对贯彻执行民主集中制、依规依法履职用权、担当作为、廉洁自律等情况的监督,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。

从加强对“一把手”的监督、同级领导班子监督和对外级领导班子的监督3方面作出规定

二、加强对“一把手”的监督

- 把对“一把手”的监督作为重中之重,强化监督检查。
- “一把手”要以身作则,自觉接受监督。
- 加强党组织自上而下的监督,上级“一把手”必须抓好下级“一把手”。
- 严格执行全面从严治党责任制度,落实“一把手”第一责任人职责。
- 贯彻执行民主集中制,完善“三重一大”决策监督机制。
- 巡视巡察工作要紧盯“一把手”,及时发现问题。
- 及时掌握对“一把手”的反映,建立健全述责述廉制度。

三、加强同级领导班子监督

- 加强领导班子成员相互监督,认真开展批评和自我批评。
- 发挥领导班子成员近距离常态化监督优势,提高发现和解决自身问题的能力。
- 坚持集体领导制度,严格按规则和程序办事。
- 督促领导班子成员履行“一岗双责”,抓好职责范围内管党治党工作。
- 严格执行领导干部插手干预重大事项记录制度,发现问题及时报告。
- 建立健全政治生态分析研判机制,分领域形成党风廉政建设情况报告。
- 完善纪委书记谈话提醒制度,如实报告领导班子成员履职尽责和廉洁自律情况。

四、加强对下级领导班子的监督

- 落实上级党组织对下级党组织的监督责任,把管理和监督寓于实施领导的全过程。
- 把制度的笼子扎得更紧更牢,推进监督工作规范化。
- 规范领导干部家属从业行为,推动构建亲清政商关系。
- 加强上级党组织对下级单位领导班子民主生活会的指导,提高民主生活会质量。
- 强化选人用人的组织把关,落实干部考察考核制度。
- 定期分析研判信访举报情况,对群众反映多的领导干部及时敲响警钟。
- 推动问题整改常态化,完善纪检监察建议制度。

对切实加强党对监督工作的领导提出要求

五、切实加强党对监督工作的领导

- 加强党委(党组)对监督工作的领导,完善党内监督体系。
- 以党内监督为主导,贯通各类监督。
- 发挥纪委监委专责机关作用,增强监督实效。
- 积极探索创新,增强针对性、有效性。

来源:中央纪委国家监委网站