

统筹发展和安全 筑牢国家安全屏障

党的十九届五中全会提出,要把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,防范和化解影响我国现代化进程的各种风险,筑牢国家安全屏障。“十四五”时期,统筹发展和安全、把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程,是防范化解各类风险挑战的现实需要,更是推动我国经济高质量发展的重要前提和必然路径。

坚定维护政治安全 加强网络安全保障体系和能力建设

于家琦

在国家安全体系中,政治安全是最根本的安全,关乎政权稳固、国运昌盛,是无可动摇的底线。政治安全的核心是政权安全和制度安全,要维护中国共产党在国家政治生活中的执政地位,维护中国特色社会主义制度。政治安全的实现依靠国家政治秩序稳定和主流意识形态巩固,要始终坚持马克思主义在意识形态领域的主导地位,为党的执政活动和社会主义制度依法落实创造和谐有序、安全稳定的社会环境。当今时代,互联网日益成为政治安全的最大变量,网络安全建设必须为国家政治安全保驾护航已成为全世界的共识。

一、加强网络安全关键技术研发,提升安全防护和维护政治安全能力。目前,我国科技创新实现跨越式发展,但在关键核心技术方面对外依存度仍较大,要在原创性、集成性方面提升网络信息技术自主创新能力,加快推进关键信息技术国产化替代进程,加强关键信息基础设施安全防护,提升网络安全威胁发现、监测预警、应急指挥、攻击溯源能力。培育扶持具有国际竞争力的网络安全企业,增强网络安全产业综合竞争力。依托网络信息领域核心技术研发和应用取得的重大突破,加快提升中心节点和全球网络控制力,增强网络安全防御能力和威慑能力。

和威慑能力。

二、防范化解意识形态领域重大风险,提升维护网络意识形态安全能力。全面落实意识形态工作责任制,加强阵地管理和网上舆论引导,进一步健全意识形态领域风险预警处置机制,建立风险预警、问题督办、专项督查制度。压实各网络传播主体责任,加强对社交媒体、网络社区等商业平台的内容治理,形成推动行业健康有序发展的长效机制。把新媒体从业人员和网络意见人士等网络社会群体纳入统战工作视野,建立经常性联系渠道,加强线上互动、线下沟通,引导他们在净化网络空间、弘扬主旋律、维护意识形态安全等方面展现正能量。

三、增强国际互联网规则制定话语权,提升构建网络空间命运共同体能力。制定企业参与国际互联网标准制定的扶持政策,发挥行业协会为企业参与国际互联网标准制定、争取行业话语权的协调作用。从平台治理、制定国际法和监管措施等方面,积极参与全球互联网内容治理规则讨论,介绍中国在网络治理方面的最新经验,增强中国方案的话语权,与国际社会携手建立多边、民主、透明的全球互联网治理体系。

(作者为天津社会科学院舆情研究所所长、研究员)

维护产业链供应链安全 增强产业体系抗冲击能力

薛立强

维护产业链供应链安全是确保国家经济安全的重要内容,也是国家总体安全的重要基础。产业链供应链在关键时刻不能掉链子,这是大国经济必须具备的重要特征。当前和今后一段时期,应对国内外环境的深刻复杂变化,实现“十四五”规划和二〇三五年远景目标,必须切实维护产业链供应链安全,增强产业体系抗冲击能力。

一、确保重要领域安全,夯实产业链供应链安全的基础。粮食、能源、金融等领域影响面广,关系国计民生,必须确保安全。首先,实施粮食安全战略。实施分品种保障粮食安全策略,完善重要农产品供给保障体系和产购储加销体系,确保口粮绝对安全、谷物基本自给、重要农副产品供应充足,把中国人的饭碗牢牢端在自己手中。其次,实施能源资源安全战略。坚持立足国内、补齐短板、多元保障、强化储备,完善产供储销体系,增强能源持续稳定供应和风险管控能力,实现煤炭供应安全兜底、油气核心需求依靠自保、电力供应稳定可靠。再次,实施金融安全战略。健全金融宏观审慎管理和金融风险防范、处置机制,守住不发生系统性金融风险底线。

二、坚定不移地走自主创新道路,着力打造自主可控、安全可靠的产业链供应链。习近平

总书记指出,“我们必须坚定不移地走自主创新道路,坚定信心、埋头苦干,突破关键核心技术,努力在关键领域实现自主可控,保障产业链供应链安全,增强我国科技应对国际风险挑战的能力”。首先,要拉长长的板,巩固提升我国优势产业的国际领先地位。要持续增强高铁、电力装备、新能源、通信设备等领域的全产业链优势,提升产业质量,拉紧国际产业链对我国的依存关系。其次,要补齐短板,在关系国家安全的领域和节点构建自主可控、安全可靠的国内生产供应体系,在关键时刻可以做到自我循环,确保在极端情况下经济正常运转。

三、维护全球产业链供应链的公共产品属性,构建海外经济安全保护体系。一方面,必须维护全球产业链供应链的公共产品属性。在国际经贸谈判中,要推动形成维护全球产业链供应链安全、消除非经济因素干扰的国际共识和准则。另一方面,要主动适应我国深入参与全球治理、海外利益不断拓展的新形势,积极构建彰显影响力、突出行动力、具有塑造力的海外经济安全保护体系,健全风险预警防范机制,保障海外经济利益安全和正当权益。

(作者为天津商业大学公共管理学院副院长、教授)

统筹发展和安全两件大事的战略意义

李国旗

统筹好发展和安全两件大事,为我们有效防范和应对复杂环境和风险挑战、顺利实现中华民族伟大复兴指明了努力方向、提供了行动遵循,具有深远的战略意义。

一、统筹发展与安全、办好两件大事,是贯彻总体国家安全观的基本要求。总体国家安全观是新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。2020年习近平总书记就贯彻总体国家安全观提出“十个坚持”基本要求,强调要“坚持发展和安全并重,实现高质量发展和高水平安全的良性互动”。

关于发展与安全的辩证统一关系,犹如“鸟之双翼、车之双轮”。习近平总书记指出,我们越来越认识到,安全是发展的前提,发展是安全的保障,安全和发展要同步推进。因此,一方面,要坚定不移把发展作为党执政兴国的第一要务,不断满足人民日益增长的美好生活需要,着力构建国家长治久安;另一方面,也要坚定不移维护国家安全,筑牢安邦定国的重要基石,维护好全国各族人民根本利益所在,为经济社会可持续发展提供有力保障。

二、统筹发展与安全、办好两件大事,是社会主义现

代化的重要保障。我们比历史上任何时期都更接近实现中华民族伟大复兴的目标,但民族复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的,事业越前进、越发展,越需要牢固树立“统筹发展和安全”思想。

当前,我国国家安全内涵和外延比历史上任何时候都要丰富,时空领域比历史上任何时候都要宽广,内外因素比历史上任何时候都要复杂。在新的历史起点,要不断增强忧患意识,坚持底线思维,保持战略定力,以高度的智慧统筹发展和安全,办好发展和安全两件大事。

三、统筹发展与安全、办好两件大事,是实现“十四五”时期经济社会发展目标必须遵循的科学指南。要始终坚持高质量发展,这是解决经济社会发展不平衡不充分问题的唯一途径。必须筑牢高质量发展的安全根基。近年来,我市平安建设成效显著,要在此基础上着力建设更高质量的“平安天津”。要继续推进全面深化改革。无论促进经济社会发展还是维护国家安全,都要以改革为根本动力。长治久安最终要建立在生产力与生产关系、经济基础和上层建筑相适应的基础之上。

(作者为天津市委党校法学部教授)

坚持人民至上 提高公共安全保障能力

王健明

公共安全是总体国家安全的重要组成部分,与人民群众生命财产安全密切相关,直接关系人民群众的获得感幸福感安全感。深入贯彻落实党的十九届五中全会对公共安全保障的要求,把保护人民生命安全摆在首位,全面提高公共安全保障能力。

一、坚持底线思维,把人民生命安全摆在首位。习近平总书记指出:“人命关天,发展决不能以牺牲人的生命为代价。这必须作为一条不可逾越的红线。”各级党委和政府要坚持人民至上生命至上,把保护人民生命安全摆在首位,守住安全发展的底线。坚持底线思维,需要切实贯彻新发展理念,着力构建新发展格局,将安全理念和更高的安全标准贯穿城市规划、建设、运行、管理和服务全过程,强化政府监管、应急联动、企业责任和公众参与,进一步提升公共安全保障能力。

二、坚持系统思维,织密公共安全防护网。要运用系统思维和复杂性思维,从整体上对社会风险进行总体分析预测,随着实践发展进行反馈调整,织密公共安全防护网,最大限度防范化解风险并降低公共安全事件带来的危害。围绕惠民生、防风险、保稳定,进一步健全公共安全体系,提升公共安全保障和服务水平,全力抓好防汛救

灾、安全生产和城市公共服务管理等工作进行构建大安全格局。全面增强全社会的风险防范意识和能力,提高应急管理能力和特别是提高应急基础能力、应急处置能力、综合保障能力和社会协同能力。

三、强化整体性推进,全方位推进和完善国家公共安全保障体系。在公共安全保障工作中,要牢固树立大局意识和整体意识,统筹传统安全和非传统安全,兼顾公共安全治理中的“灰犀牛”和“黑天鹅”风险,整体施策多措并举,全领域全方位推进和完善国家公共安全保障体系。新的历史起点要紧密结合“公共服务——社会治理——理念引领”的系统路径进行统筹规划,实现公共安全工作的全局性谋划和整体性推进,有效防范、化解、管控各类风险,努力建设平安中国。

四、强化协同性推动,加强多方参与风险共治的公共安全保障体系建设。加强公共安全协同性推进,从单一管理主体转向多方参与管理,加强多方参与风险共治格局的公共安全保障体系建设。从实现社会善治出发,推动完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障制度,引导全社会共同防范风险的理念,形成全社会共同防范化解管制风险的良好局面。

(作者为天津社会科学院舆情研究所副研究员)

推动党史学习教育有力有序有效开展

河北区委理论学习中心组

党委(党组)理论学习中心组园地

河北区委坚持把党史学习教育作为重要政治任务,牢牢守住区委理论学习中心组这个理论武装阵地,发挥“风向标”和“排头兵”作用,不断学懂弄通做实党的创新理论,带动全区上下大兴学习之风,在学习中统一思想、站稳立场、增强本领,把党史学习教育成果转化为全面加强党的建设、奋力开启全面建设“五个之城”新征程的强大力量和生动实践。

一、坚持示范带动,不断推动学习教育入脑入心

习近平总书记强调,要教育引导全党深入学习领会新时代党的创新理论,坚持不懈用党的创新理论最新成果武装头脑、指导实践、推动工作。河北区委理论学习中心组坚持以政治学习为根基,把学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为党史学习教育重点任务的第一条,充分发挥区委理论学习中心组的示范引领作用,在学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想上下足功夫。一是原汁原味领悟精髓要义。区委理论学习中心组坚持读原著、学原文、悟原理,深入学习贯彻习近平总书记重要著作和讲话,深入学习贯彻习近平总书记在福建考察期间的重要讲话精神,深读精读习近平《论中国共产党历史》等指定学习材料,切实把思想认识行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来。坚持学党史和悟思想相统一,深刻领悟开展党史学习教育的重大意义、重大部署、工作要求,把讲话精神贯彻落实到党史学习教育的全过程,凝聚共识力量,聚焦区域发展,强化使命担当,切实做到学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行。二是交流研讨碰撞思想火花。区委理论学习中心组坚持深学细悟,围绕学习贯彻习近平总书记在党史学习教育动员大会上的重要讲话精神深入开展专题研讨,谈体会、讲心得、聊感悟,进一步深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的思想伟力,做到学习到位、理解到位、思考到位,推动党的创新理论学往深里走、往实里走、往心里走。三是上下联动形成学习热潮。区委理论学习中心组充分发挥学习的旗舰作用,区委书记认真履行第一责任人责任,按照学在前、走在前的要求,带动全区各级理论学习中心组每月至少组织1次集体学习研讨,通过全面系统学习党的百年奋斗史,深刻领悟中国共产党百年奋斗的光辉历程、伟大贡献、初心使命、重大理论成果、伟大精神、宝贵经验,不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,带动广大党员干部群众把党的光荣传统和优良作风学习好、传承好、发扬好,有力地促进习近平新时代中国特色社会主义思想在河北区落地生根、开花结果。

二、坚持守正创新,不断推动学习教育走深走实

习近平总书记强调,党史学习教育“要注重方式方法创新”。为确保党史学习教育有力度、有广度、有深度,河北区委理论学习中心组坚持守正创新,将创新学习方式、拓宽学习渠道、丰富学习载体作为重要途径,探索开展现场教学、影视教学等多种学习方式,积极采取多样化学习方式方法,不断提高理论素养、政治素养、精神境界和解决

实际问题能力。一是理论宣讲“动起来”。精心遴选政治素质好、理论水平高、宣讲能力强的党员领导干部、党校教师、先进典型和优秀志愿者代表等人员,着力构建“区—街—社区”三级宣讲梯队,打造“初心宣讲团”“青年宣讲团”“身边楷模宣讲团”等特色宣讲队伍,采用基层喜闻乐见的方式方法,通过身边人说身边事,让百年党史走进群众心中,推动党史学习教育深入基层、深入人心。截至目前,全区已进行宣讲百余场、受众达万余人。二是红色资源“热起来”。充分发挥河北红色资源集聚的区域优势,用红色资源讲好党史故事,以红色文化助力党史学习,依托觉悟社纪念馆等8个爱国主义教育基地,开展参观学习、主题党日、讲人物故事、说人物事迹等现场教学、互动体验活动,打造立足本区、辐射全市的“红色研学路线”,推动理论与实践紧密结合。清明节期间广泛开展“清明祭英烈”活动,深切缅怀革命先烈的不朽功绩,表达继续走好新时代长征路的坚定决心。三是学习路径“活起来”。坚持线下学习与线上学习相统一,依托天津干部在线学习平台等开设党史学习教育专题班次,开通“河北区学习时讯”微信公众号,组织党校教师开发“红色经典百年党史”系列特色课程,组织观看《古田军号》等党史题材精品影视剧作品,完善党史学习教育信息库、社会宣传素材库和党史工作数据库,打好党史学习教育“组合拳”,扎实推进党史学习教育进机关、进企业、进学校、进社区。聚焦青少年这个重点群体,用青少年听得懂、记得住的语言,讲好党的故事、革命的故事、英雄的故事,厚植爱党爱国爱社会主义情感,让红色基因、革命薪火代代传承。

三、坚持知行合一,不断推动学习教育见行见效

习近平总书记强调,要深刻领悟马克思主义及其中国化创新理论的真理性和增强自觉贯彻党的创新理论的坚定性。河北区委理论学习中心组突出思悟践、做到学用结合,坚持“两手抓两手硬”“两结合两不误”,以学促行,以学促干,把党史学习教育同总结历史经验、观照现实、推动工作结合起来,确保把学习成效转化为前进动力和工作效果。一是聚焦破局开篇,在敢担当、善作为上下功夫。河北区委坚持把习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记对天津工作提出的“三个着力”重要要求、习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为重中之重,以一往无前的奋斗姿态和永不懈怠的精神状态,深度融入京津冀协同发展国家战略,高标准打造重大功能区龙头增长极,推进海河、新开河沿线发展提质增效,加快建设现代产业体系和城市治理体系,着力建设品质实力之城、创新活力之城、文化魅力之城、生态宜居之城、平安幸福之城,切实做到学党史、悟思想、办实事、开新局。二是聚焦职责使命,在长本领、提能力上下功夫。全区各级理论中心组以高度的政治觉悟,把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为思想武器,坚决坚定践行党的初心使命,筑牢系统观念和底线思维,锚定区域发展面临的重难点任务,联系工作实际,聚焦现实问题,积极从习近平新时代中国特色社会主义思想中找路经、找方法、找答案,切实做到中国特色而信、学而用、学而行。三是聚焦民生实事,在解难题、暖人心上下功夫。全区各级党组织牢固树立以人民为中心的发展思想,认真推动“我为群众办实事”实践活动,扎实开展“百家企业坐坐向您汇报”活动,深化“基层大走访”,聚焦百姓急难愁盼问题,扎实做好教育、医疗、就业、养老、社会保障等民生实事,提升区域公共服务能力和水平,切实解决好群众的操心事、烦心事、揪心事。

增强全民安全国家意识 巩固国家安全人民防线

张文英

安全为了人民,安全依靠人民,只有深入持久地在全民之中开展总体国家安全观的宣传教育,才能更好地增强全民安全意识,认知为行动,切实筑牢国家安全人民防线。

在全社会树立“国家安全无小事”、需要全民参与维护国家安全的理念和意识,进一步营造维护国家安全人人有责的社会氛围。国家安全作为最基本的公共产品,同每个人的利益息息相关,全民要增强忧患意识、不断防范风险挑战,做好较长时间应对复杂多变的安全和发展环境的思想准备。要在全民树立维护国家安全的责任共同体意识,人民群众才是维护国家安全的主角,只有全民自觉地把维护国家安全当作应尽的义务和责任,才能夯实国家安全的社会基础。

多措并举、多管齐下,进一步推进在全社会进行总体国家安全观的宣传教育工作,增强全民国家安全意识。始终坚持党的全面领导,为宣传教育工作提供组织和政治保障。在宣传教育对象上,坚持全民覆盖与“关键少数”相结合。在与国家安全紧密相关的个人、群体、单位,要有针对性地、常抓不懈地进行国家安全观的宣传教育,切实把安全意识放在首位。切实将国家安全教育纳入国民教育体系,积极引导各地

大中小学开展国家安全教育,增强国家安全意识。要以全民国家安全教育日为抓手,进行全覆盖式的国家安全通识教育,增强全民对国家安全重要性的认知。在宣传教育内容上,既要包括政治安全、军事安全等非传统安全领域,也要包括网络与信息安全、生态安全等非传统安全领域,二者同等重要,不可偏颇。在宣传教育阵地上,实现新老媒体有机结合,特别是互联网作为非传统安全的重要领域,应将其打造成国家安全宣传教育的“最大增量”平台。

不断推进国家安全法治建设,深入普及国家安全法律知识,进一步夯实合力维护国家安全的法治思维和制度保障。要加快普及《中华人民共和国国家安全法》等国家安全知识,营造全社会支持和配合国家安全工作的良好局面。要加快完善国家安全法律制度体系,统筹发展与安全,统筹推进政治安全、经济安全、数据安全、海外利益保护等重点领域立法。大力推进国家安全法治建设,切实运用法治思维和法治方式防范化解国家安全风险隐患。

(作者为天津社会科学院舆情研究所副研究员)

激活海外利益保护及风险预警防范体系的市场活力

邵红彦

海外利益保护及风险预警防范体系构建是“十四五”规划主要目标之一,关系到我国实行高水平对外开放,开拓合作共赢新局面之主权、安全、发展三大问题。天津积极打造企业境外安全保障平台,构建“五位一体”安全保障工作格局、“三位一体”海外利益安全保障体系,同时还需进一步激活海外利益保护及风险预警防范机制的市场活力。

一、以中央、地方、驻外使领馆为“压舱石”“守夜人”。以国家为主导,全球在地化为原则,海外利益保护与风险防范为目标,做好相关战略、政策、法律保障工作。甄别东道国法律、政治、文化特征,有针对性地运用制度、法律工具降低保护工作成本。树立国内国际双视角意识,推进国际接轨与本土化进程,做好与东道国、驻地政府就海外利益保护事宜的政府引导与服务工作。以海外利益安全性质、风险类型、风险程度等为依据,有条件、有限度地使用政治、外交、军事方式,维护海外利益。调动市场、第三部门力量,提倡“项目制”治理方式,推进海外利益保护事务专项基金制、政府购买服务制的运用,缓解“政治化”“安全化”的国际舆论伤害。

二、逐步推进海外利益安保及风险预警工作的要素市场化建设。以发展技术要素市场,推进技术与资本要素融合发

展为原则,着力推进海外利益安保企业化、行业化进程。完善海外安保行业和业务体系,培育推广行业品牌经验,适应当前海外利益保护的生态。以培育数据要素市场为导向,促进海外利益风险预警系统的数字化、智慧化发展。积极培育该领域第三方机构,建立海外利益保护及风险预警数据库、风险指标体系、应急管理等信息系统,确保其创新性、专业性、精准性、科学性发展。

三、提高“走出去”企业的自我保护和抗风险能力。发挥制度化组织、行业机构的辅助与规范引导作用;提高企业参与高水平对外开放格局的适应能力,加强专业化培训;解决“水土不服”带来的利益损失。牢固树立海外经济利益、人身安全保障意识,提升企业对东道国贸易体系、金融系统的适应能力,切实提高海外投资、贸易利益的自我保护与自救能力。深化企业社会责任意识,有准备、有效能、有人文关怀地应对因环境、气候、卫生、人权等非传统安全压力带来的海外利益损失。

(作者为天津社会科学院舆情研究所博士)

(本组部分文章为天津社会科学院重点委托课题20YWT-22的阶段性成果)