

深入学习宣传贯彻落实党的十九届五中全会精神

营造环境激活力
狠抓落实育新能

解决好企业发展中的“难点痛点堵点”是关键

优化营商环境:没有最好只有更好

孙钰

支持市场化、法治化、国际化一流标准,对标先进,补齐短板,出台更多实实在在的举措,对营商环境进行全面系统的提升,推动经济社会高质量发展。

第一,营造更有活力的市场环境。全面清理各领域针对不同性质资本设置的附加条件和歧视性条款,让各类投资“看得见、进得来”。深化混合所有制改革,在非竞争性领域支持非公资本以独资、参股、控股等方式进入。破除招投标隐性壁垒,坚决打破各种“唯公、唯大、唯资质”的“卷帘门”“玻璃门”。

第二,创造富有竞争力的政策环境。坚持“让政府过紧日子、让企业过好日子”,用财政的减收换取市场的竞争力。大幅清理和减免涉企收费,纾解企业资金压力,切实增强企业获得感。用好专项贷款、优惠利率等金融政策,完善中小微企业贷款风险补偿机制,为信用良好的企业开通融资绿色通道。

制定周密精准的配套措施和实施细则,提高政策落实效率

优化营商环境措施重在落地生根

石森昌

推动各项政策落地、落细、落实,打通政策贯彻执行的“最后一公里”,才能更好地发挥效力,不断激发企业发展力和城市吸引力。

第一,提升政策可操作性。制定周密精准的配套措施和实施细则,明确具体任务、达到的目标、完成的时限和推进的部门,确保落地、落细、落实,防止出现“夹带”现象,让好政策打折。实行层层负责制,不能以会议贯彻会议、以文件落实文件,既要防止搞变通,扭曲政策的本义,又要防止好高骛远、层层加码导致政策失真。

第二,提高政策落实效率。依托大数据、区块链和人工智能等技术,开发建设企业与政策智能匹配系统,让企业通过简单的操作就能在政府政策库中找到相匹配的政策以及相关的申报申请流程,实现企业与政策的精准对接。开发服务企业发

展的各类应用程序和APP,企业申报申请政策扶持和政策优惠可实现“一键办理”,让企业更为便捷地获得各类政策支持服务,提高政策落实效率,增强企业获得感。

第三,强化政策实施效果。利用新一代信息技术精准跟踪政策的落实情况,重点关注执行过程中有没有变形走样、有没有落实到位,加强对执行过程中的问题开展专项检查,避免简单化,不搞“一刀切”。建设政策执行落实反馈渠道,确保能够获得企业的第一手政策反馈信息。建立政策调整完善机制,根据经济形势变化和政策执行中反映出来的问题,及时研究解决政策实施过程中的新情况新问题,适时对政策进行修正完善,使之与时俱进,不断适应新发展形势。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津商业大学基地研究员、天津商业大学公共管理学院教授、博士生导师)

纾困惠企与产业促进联动,实现政策发力精准有效

提升政策的精准有效性

乌兰图雅

提升政策的精准性、有效性,激发企业内生动力,推动企业转型升级、健康发展。

第一,突出政策精准性。在优化企业开办、项目审批、资源获得等事项中,针对不同行业、不同规模的企业制定差异性、梯次性的实施方案,找准明确的政策实施对象,提升政策精准性。在加大对中小微企业的政策优惠度时,从中小微企业创业运营的整体成本收益出发,设计出切实提高中小微企业生存率和成长率的政策组合。

第二,增强政策有效性。提升融资服务有效性,充分利用中小微企业融资综合信用服务平台等信贷服务平台,利用新一代信息技术开发对中小微企业风险识别和信用评价的智能系统,优化中小微企业的信贷服务。建立资金流动实时监测和预警机制,确保新增融资重点流向制造业及中小微企业。着力回应企业的政策关切,及时发现和修补政策

策盲点和漏洞,增强政策综合有效性。

第三,提升政策系统性。加强企业和市场数据信息在财政金融各部门间的共享,通过跨部门、跨系统、跨区域的数据共享提升财政金融政策扶持企业发展的针对性。注重纾困惠企与产业促进政策的联动性,实现政策发力点在“保生存与促发展”两个不同方向上的自由转换。

第四,发挥政策引导性。“保生存”仍是许多中小微企业未来一段时期的工作重点,深入研判中小微企业下一阶段发展的财政金融政策需求和环境约束,研究制定形成前瞻性政策储备。发挥金融调控政策的前瞻性引导作用,优化中小微企业发展的资本市场环境,完善中小微企业直接融资支持制度,健全中小微企业融资增信支持体系。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员)

破除各类壁垒,全面落实平等待遇

营造活力规范的市场环境

段吉闻

优化公平竞争的市场环境,为企业参与市场竞争松绑减负,为企业转型升级拓展发展空间,为企业高质量发展厚植肥沃土壤。

第一,在“减”字上下功夫。精简审批事项,提升服务效率,深化“一制三化”“一企一证”“证照分离”等改革,扩大“互联网+政务服务”等服务领域,做到“让信息多跑路、企业少跑腿”。破除各类壁垒,加快清理与企业性质挂钩的行业准入、资质标准、产业补贴等,打破非公企业发展遭遇的“卷帘门”“玻璃门”“旋转门”。努力做到“企业不叫,政府不扰,企业一叫,政府赶到”,减少对企业一切不必要的检查、督查和考核,让企业“宁静”生产经营。

第二,在“进”字上寻突破。放宽准入门槛,制定清晰透明、公平公正、操作性强的市场准入负面清单,在重点行业

和领域的竞争性业务方面落实平等待遇,推动“非禁即入”普遍落实,多设“路标”少设“路障”。营造应用场景,对新产业、新业态坚持包容审慎监管,为公企业的新产品、新技术、新服务、新模式营造应用场景,鼓励政府机关、国有企业、事业单位等先用先试非公企业创新产品。

第三,在“实”字上多着墨。推进监管取得实效,加快构建完善以信用监管为核心的新型监管机制,实施企业信用“红黑名单”制度,对不同信用等级企业采取不同监管措施。推进政策落到实处,各项政策措施要明确任务分工和时间表、路线图,确保纸面上的文件转化为高含金量的具体举措,确保政策红利转化为企业实实在在的获得感。

(作者为天津滨海综合发展研究院发展战略与规划所所长、副研究员)

厚植立体化法治资源,形成平等有序的法治化营商环境

健全公正透明的法治环境

李秋容

法治是最好的营商环境,要持续打好“加减乘除”法治组合拳,形成与社会主义现代化大都市相称的公正透明的法治环境。

第一,做好法治立体保障的“加法”。要多种法治方式相配合,厚植立体化法治资源。加快配套法规的“立改废释”工作,使法规更具针对性、系统性、操作性。大力推进依法行政、严格执法,明晰和优化执法权限、职责、程序。构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制和多元纠纷解决机制。

第二,做好政府职能转变的“减法”。继续深化审批制度和“放管服”改革,依法取消、下放、合并行政许可等事项,严控新设或变相设立行政许可。深化集成式一体化办理服务,提升各类事务“一窗受理”“一网通办”的服务质量。全面推行权力清单和责任清单,让权力在法治的轨道上运行。

第三,做好亲商便民服务的“乘法”。继续深化“一制三化”改革,提供高效、规范、便捷的政务服务。高质量组织编制全市统一的政务服务事项目录、标准化工作流程、规程和办事指南。简化行政程序,整合机构、优化流程、缩减办理时限和环节。打通“信息孤岛”和“数据壁垒”,全面推动“网上办”“掌上办”,提高政务服务智能化水平,以公共服务的速度和温度助推营商环境的高度。

第四,做好法治文化涵养的“除法”。突出弘扬《民法典》等法规确定的平等理念,依法平等保护各类市场主体的产权和合法权益,推动形成平等有序、充满活力的法治化营商环境。重点领会贯彻“构建亲清政商关系”,切实转变干部作风,鼓励依法作为,防止不作为、乱作为,做到“亲”而有度、“清”而有力。

(作者为中共天津市委党校法学教研部副教授)

在新发展格局中找准定位 全力以赴打造“五个高地”

和平区委理论学习中心组

党委(党组)理论学习中心组园地

和平区委深入学习贯彻党的十九届五中全会精神、中央经济工作会议精神和市委十一届九次、十次全会精神,深刻认识、认真领会“新发展阶段、新发展理念、新发展格局”的精神实质和内涵要求,坚决把思想和行动统一到中央和市委重大决策部署上来,立足区位优势、资源禀赋、产业基础,坚持“五个根本”,办好自己事,凝聚全面建设社会主义现代化大都市标志区的高度共识,努力以和平之“为”服务天津之“进”。

一、全力打造“创新发展高地”,全面塑造发展新优势

当前和平区面临新旧动能转换较慢、发展动力后劲不足的问题,必须牢牢把握“创新”这个关键词,加快推动全产业链优化升级,努力构建现代化产业体系,全面提升产业能级和质量效益。一是主动服务重大战略,做大“创新发展”的经济底座。紧紧牵住承接北京非首都功能疏解这个“牛鼻子”,抓住京津冀建设世界级城市群、重构空间布局的重大机遇,依托海河京津冀高端产业承接带,紧盯央企集团总部、金融机构总部和大型民营企业,推动产业链、价值链向中高端攀升。二是全面深化改革开放,完善“创新发展”的制度体系。坚持市场化改革方向,抓住有效市场和有为政府两个方面,推动由商品和要素流动型开放向规则标准等制度型开放转变,探索建立与自贸试验区贯通的创新机制,为高质量发展汇集更多的人才、物流、信息流、资金流,最大限度激发市场主体活力。三是加快提升产业能级,聚集“创新发展”的关键要素。推动金融与科技融合发展,做大做强金融产业;重点引进一批发展动能强劲的创新型项目,培育“雏鹰一瞪羚一领军”高成长企业,促进互联网、区块链、大数据、云计算等实体经济深度融合;利用洋楼资源和高端载体,借助国际知名中介机构以及国内外500强企业,吸引一批全球和地区总部,努力形成世界级产业集群。

二、全力打造“时尚消费高地”,着力提升城区活跃度

必须从全局和战略的高度把握加快构建新发展格局的战略构想,牢牢把握扩大内需这个战略基点,着眼市场导向、需求导向,着力提升供给对需求的适配性,努力建设国际消费中心城市的标志区。一是“扩容”,充分释放内需潜力。发挥商业文化浓郁的优势,整体规划、系统提升,重点打造和路印象城、海河湾广场、天津国金购物中心等三个“动感地块”,形成“三点开花、中间结果”的发展态势,探索新型消费模式,大力发展网红经济、线上经济、体验经济,拓展消费空间。二是“提质”,持续增强消费“粘性”。加快引进知名企业首店、各类品牌首店、老字号品牌首店,打造新品首发地,塑造“国际范儿”城区。结合传统节日,开展各类精品特色主题活动,打造沉浸感强、互动感强的消费应用场景,建设全城、全时、全天候不夜城。三是“融合”,促进商旅文“穿珠成链”。发挥建筑、历史、人文等集成优势,深挖文化街区、洋楼文化、文博展馆的历史文脉和名人故事,“以街巷为脉”,聚焦金街、五大道、解放北路“三个核心板块”,打造全国知名的“打卡地”,构建时尚消费的“聚客锚地”。

健全企业长效激励机制,激发创新创造活力

加大企业创新主体培育

单晨

评价,构建企业梯度培育体系,推动企业技术、营销、管理等智能化、数字化转型升级。鼓励企业与高等院校、科研院所加强合作,建设高水平研发机构,促进科技力量组合与协同创新。

第三,推进企业管理和体制创新。推动企业加快向网络化、信息化和智能化转型升级,持续提升企业市场竞争力。引导企业实施标准化战略,积极参与行业全链条服务分工。鼓励企业积极参与新技术、新产品搭建的应用场景,推动产品和服务转型。加快企业知识产权转移转化和运用,综合运用法律、技术、社会治理等途径强化知识产权保护,全面提升保护能力和水平。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员)

政府从管理转向服务,明确政企各自职责和行为边界

构建亲清政商关系

王凡俊

明确政府和企业各自职责和行为中的边界,才能做到尽责不越位、帮忙不添乱。

第一,厘清政府与市场的关系。建立政府权力责任清单和负面清单,进一步推动行政审批改革,在“自上而下的考核”基础上引入“自下而上的监督与制约”,从“放手做事”到“束手做事”,从管理转向服务,在公共服务上引入跨部门和跨地区的竞争机制,倒逼行政改革和效率提高,让“看得见”的和“看不见”的“两只手”共同发挥作用,各司其职,优势互补。

第二,明晰官员与企业家的边界。习近平总书记要求“要了解企业家所思所想、所困所惑,涉企政策制定要多听企业家意见和建议”。官员必须在制度约束下参与各项活动,特别是在企业家遇到困难和问题情况下,积极作为,靠前服务。企业家要善于从有利

强化企业社会责任,重视企业家成长培育

促进企业规范健康发展

王艳婷

推动企业积极履行社会责任,引导企业家健康成长是促进企业规范健康发展的重要保障。

第一,彰显企业社会责任。加强宣传企业先进典型,弘扬企业家精神,树立企业家典范。对企业生产经营活动开展定期专家评估,对优秀的企业和企业家进行表彰,增强企业的获得感和成就感。

第二,直面企业发展需求。建立企业家参与涉企政策制定及执行监督的制度体系,保障规范企业家参与政策制定的权利和行为。建立常态化沟通交流机制,定期举办问题导向的企业家沙龙、政商研讨会、座谈会等;充分发挥企业家中人大代表、政协委员、行业专家的政企沟通桥梁作用。完善政企线上沟通平台功能,建立企业家诉求限时回应机制。

三、全力打造“民生保障高地”,提升人民生活品质

党的十九届五中全会提出,改善人民生活品质,提升社会建设水平。必须着眼于满足人民群众的新期待,在提升群众获得感、幸福感、安全感上下功夫,促进人的全面发展和社会主义全面进步。带着深厚感情为群众办实事,主动“向群众汇报”,把群众呼声作为第一信号,让民生工作更有力度和温度。要千方百计提升群众生活品质。发挥高端楼宇、总部企业、人力资源企业集聚、吸纳就业能力强的优势,提升就业容量和质量;借助国内顶尖专业技术企业,搭建高效、安全、可靠的大数据管理平台,提升民生服务智能化水平;优先安排、全力推进涉及民生的重大改革、重大项目、重要举措,提升民生福祉,努力实现城区居民人均收入、基础教育质量、医疗养老服务走在全市前列;以全国文明城区、国家卫生区等一系列“国字号”创建为标准,提升民生服务品质内涵。要加快补齐民生工作短板。加快重点地区、老旧小区、危旧房屋、老旧小区更新改造,全面提升市民居住环境。高度关注困难群众和特殊群体的生活,全力做好老年人、残疾人、困难退役军人的服务保障。

四、全力打造“社会治理高地”,建设高水平平安和平

党的十九届五中全会就“统筹发展和安全,建设更高水平的平安中国”提出了明确要求。必须把创新基层社会治理作为巩固党的执政基础和阶级基础的重要抓手,扛起“促一方发展、保一方平安”的政治责任,坚持总体国家安全观,加强系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,推进城区治理体系和治理能力现代化。一是筑牢首都“政治护城河”,健全防控机制,提高防控能力,牢牢守住“网上网下”两个阵地,严密防范和化解政治、经济、社会、科技等领域影响现代化建设进程的各类风险。二是建设更高水平的平安和平,进一步畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,发挥好矛盾纠纷调处化解中心作用,坚决防范和打击各类违法犯罪活动,以更高标准推动全国扫黑除恶专项斗争培育区建设。三是全面提升基层治理效能,深化“战区制、主官上、权下放”党建引领基层治理体制机制创新,推动社会治理和服务重心持续向基层延伸。完善“五级联动、四网协同”的党建服务管理组织体系,健全“一叫就到、提锅上灶”快速反应机制,构建党组织领导的自治、法治、德治相结合的城区基层治理体系,全方位推进城区治理现代化。

五、全力打造“党建引领高地”,凝聚奋进新征程大力量

必须坚持和加强党的全面领导,狠抓全面从严治党,为经济社会发展提供坚强政治保证。要坚定不移用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。深化巩固“不忘初心、牢记使命”主题教育成果,落实全面从严治党主体责任、监督责任。要坚持用系统观念看形势,增强忧患意识。坚持用系统观念谋划新发展格局,不断补短板、强弱项、固根本,多角度、全方位系统推进,全面提升工作质量和水平。要大胆探索创新,打造“和平夜话”品牌。认真贯彻落实市委群众工作现场推进会精神,坚持和完善向群众汇报机制,把“和平夜话”实践活动作为推动习近平新时代中国特色社会主义思想“飞入寻常百姓家”的有效载体,落实党的群众路线的有效桥梁,加强基层治理的有效形式,打造平安、简洁、亲切的“和平夜话”实践活动品牌,努力形成可复制、可推广的经验做法。