

# 天津市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要

(2021年1月29日天津市第十七届人民代表大会第五次会议批准)

“十四五”时期(2021—2025年),是天津在全面建成高质量小康社会基础上,开启全面建设社会主义现代化大都市新征程的第一个五年,是推动高质量发展、构建新发展格局的关键时期。根据《中共天津市委关于制定天津市国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,本纲要将“十四五”规划与二〇三五年远景目标统筹考虑,主要阐明“十四五”时期的发展目标、发展重点、发展任务和政策取向,是市场主体的行为导向,是政府履行职责的重要依据,是未来天津发展的宏伟蓝图,是全市人民共同奋斗的纲领。

## 第一章 全面建成高质量小康社会,开启全面建设社会主义现代化大都市新征程

“十四五”时期,必须立足新发展阶段,准确把握国内外发展环境和条件的深刻变化,深入贯彻新发展理念,推动高质量发展,在构建新发展格局中展现天津作为,为全面建设社会主义现代化大都市开好局、起好步。

### 第一节 发展基础

“十三五”以来,面对国内外风险挑战明显上升的复杂局面,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,全市各方面坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,全面贯彻习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神,深入贯彻落实党中央决策部署,推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在天津扎实实施,新发展理念深入人心,供给侧结构性改革强力推进,抗击新冠肺炎疫情取得重大战略成果,全面建成高质量小康社会取得决定性成就,为开启全面建设社会主义现代化大都市新征程奠定了坚实基础。

**京津冀协同发展战略稳步推进。**坚持把京津冀协同发展作为推动天津高质量发展的根本出路和内生动力,“一基地三区”建设取得明显进展。积极承接北京非首都功能疏解,引进北京项目3062个,到位资金4482亿元。优化提升承接载体,滨海—中关村科技园累计注册企业2012家,一批总部机构和优质项目签约落户。主动支持服务雄安新区建设,天津港雄安新区服务中心挂牌成立。“通武廊”地区“小京津冀”改革试验环组织实施。公共服务一体化持续推进,专业技术人才职称资格互认互准。“轨道上的京津冀”初具雏形,京滨、京唐、津兴铁路加快建设,城际交通网络不断完善。智慧港口、绿色港口、枢纽港口建设实现重大突破,集装箱吞吐量超过1800万标准箱。

**发展质量效益稳步提升。**加快培育壮大新动能,动力结构、产业结构、财税结构日益优化。科技创新能力明显提高,国家高新技术企业总数达到7420家,国家科技型中小企业数量达到8179家。每万人发明专利拥有量24.03件,研发经费投入强度达到3.2%,综合科技创新水平位居全国前列。率先举起智能科技大旗,成功举办四届世界智能大会,大力实施新一代人工智能、生物医药、新能源、新材料产业发展三年行动计划,航空航天、装备制造、石油化工、汽车工业等优势产业加快转型升级,战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重达到26.1%,高技术产业(制造业)增加值占规模以上工业增加值比重达到15.4%。服务业质量效益提升,占地区生产总值的比重提高到64.4%,融资租赁保持国内领先地位。税收收入占一般公共预算收入的比重从2015年的59.2%提高到78%。

**改革开放不断深化。**营商环境显著改善,深入推进“一制三化”审批制度改革,承诺审批事项达到852项,除特殊事项外100%的政务服务事项实现“一网通办”,网上实办率达到98%。企业开办时间压缩至1个工作日以内,实现“32证合一”。全面完成滨海新区各开发区法定机构改革,推进治理体系和治理能力现代化。加快市属国有企业混合所有制改革,17家市属企业完成集团层面混改,带动792家二级及以下企业引入市场化机制。自由贸易试验区改革创新步伐加快,新一轮深改任务有序推进,“深改方案”128项任务完成123项,37项创新成果在全国复制推广。天津出口加工区、天津保税物流园区、天津东疆保税港区转型升级为综合保税区,中日(天津)健康产业合作发展示范区获批建设。积极融入“一带一路”,境外产业园和重点项目加快推进,建成海外“鲁班工坊”17个。国际友好城市增至92对,覆盖50个国家。

**城市综合服务功能明显提升。**全面加强城市基础设施建设,综合立体交通网络初步形成,市域干线公路网、客货运铁路网更加便捷完善,高铁、城际铁路里程达到310公里。城市便利化水平进一步提升,地铁5号线、6号线(一期)、1号线东延线建成通车,运营总里程达到232公里。网络强国建设成效显著,移动宽带、固定宽带下载速率均跃居全国第3位,中心城区、滨海新区主城区等重点区域实现第五代移动通信(5G)网络全覆盖。大数据产业蓬勃发展的,网络安全保障能力持续增强,网络文化产品供给量增质优,网络综合治理水平不断提升。

**生态环境更加宜居。**污染防治攻坚战成效显著,生态环境明显改善。“钢铁围城”“园区围城”治理任务基本完成,分类整治“散乱污”企业2.2万家,全面推广车用乙醇汽油,天津港大宗散货铁路集疏港占比达到60%,PM<sub>2.5</sub>年均浓度下降至每立方米48微克。稳妥有序推进散煤取暖清洁化治理,万元GDP能耗比2015年下降17%。水污染治理取得显著进展,城市集中式饮用水源地保护区划定实现全覆盖,污水处理厂全面完成提标改造。河湖水域“全面挂帅”,地表水国控断面优良水体比例达到55%,劣V类水体比例下降至0。建成污染耕地、场地名录库,基本做到土壤安全利用。渤海综合治理加力提速,12条入海河流全部消劣,近岸海域水质明显改善。生态保护修复持续推进,升级保护4个湿地自然保护区,建设736平方公里双城间绿色生态屏障,提升海岸线生态功能。

**民生保障不断增强。**连续实施民心工程,财政支出的75%左右用于民生。落实增收措施,城乡居民人均可支配收入年均增长7%。社会保障体系不断完善,失业保险待遇、城乡低保、低收入家庭救助、特困供养、优抚对象抚恤补助等

标准都有新提升。建立职工大病保险制度,持续提高门诊和住院报销待遇。学前教育累计新增幼儿园学位16万个,全面实施义务教育免试就近入学,5所高校、12个学科进入国家“双一流”建设行列,7所高职院校、10个专业群入选全国“双高”计划。建成一批养老机构 and 老年日间照料中心,医养结合覆盖95%以上养老机构。连续做好提前和延长供暖工作。全面完成148万平方米市区成片棚户区改造任务,对8624万平方米老旧小区及远年住房进行改造,131万户居住品质得到提升。居民期望寿命提高到81.89岁,主要健康指标达到发达国家水平。乡村振兴战略扎实推进,农村人居环境明显改善,农民生活质量显著提高。

同时,天津也处在负重前行、爬坡过坎、滚石上山的紧要关头,思想解放不够,市场机制不完善,市场主体活力不足,新动能不足,产业结构偏重偏旧偏粗放,生态环保任重道远,民生欠账较多,社会治理存在短板。

### 第二节 发展环境

“十四五”时期,天津发展的外部环境和内部条件将发生复杂而深刻的重大变化,不确定性更大、风险挑战更多,但总体上仍处于战略机遇期。

从国际看,当今世界正经历百年未有之大变局。新一轮科技革命和产业变革深入发展,全球科技创新竞争日益加剧,深刻改变国家间比较优势和发展优势,国际力量对比深刻调整,大国博弈更加激烈。国际环境日趋复杂,新冠肺炎疫情影响广泛深远,经济全球化遭遇逆流,单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁,世界进入动荡变革期,不稳定性、不确定性明显增加。全球治理体系有望延续变革趋势,各国协调合作与博弈竞争并存,和平与发展仍是时代主题。

从国内看,我国正处于实现中华民族伟大复兴关键时期,进入全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标进军的新发展阶段。发展不平衡不充分问题仍然突出,重点领域关键环节改革任务仍然艰巨,创新能力不适应高质量发展要求,农业基础还不稳固,城乡区域发展和收入分配差距较大,生态环保任重道远,民生保障存在短板,社会治理还有弱项。但也要看到,我国已转向高质量发展阶段,制度优势显著,治理效能提升,经济长期向好,物质基础雄厚,人力资源丰富,市场空间广阔,发展韧性强劲,社会大局稳定,继续发展具有多方面优势和条件,加快经济结构优化升级、提升科技创新能力、全面深化改革扩大开放、加快绿色发展带来新机遇。特别是“十四五”时期,国内市场主导国民经济循环特征将更加明显,内需潜力会不断释放,有利于形成国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,为我国经济发展开辟空间。

从我市看,天津承担着推进京津冀协同发展、服务“一带一路”建设等重大国家战略任务,拥有独特的区位、产业、港口、交通等优势,拥有改革开放先行区、金融创新运营示范区、自由贸易试验区、国家自主创新示范区等先行先试的优越条件,有利于高质量发展的重要源头和原始创新的主要策源地形成,特别是构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局为天津带来了难得的历史性机遇。“十四五”时期,我市既处于发展方式深度调整期,也仍处于大有可为的战略机遇期,要胸怀“两个大局”,增强机遇意识和风险意识,保持战略定力,勇于知难而进,在危机中育先机,于变局中开新局,在构建新发展格局中找准定位、发挥优势,奋力开启全面建设社会主义现代化大都市新征程,再创天津新辉煌。

### 第三节 二〇三五年远景目标

按照党的十九届五中全会确定的基本实现社会主义现代化的远景目标要求,到2035年,天津将基本建成创新发展、开放包容、生态宜居、民主法治、文明幸福的社会主义现代化大都市。

城市经济实力、科技实力、综合实力大幅跃升,经济总量和城乡居民人均收入迈上新的台阶。“一基地三区”城市功能和优势更加凸显,“津城”“滨城”双城格局全面形成。自主创新能力显著提升,核心产业竞争力处于国内第一方阵,建成现代化经济体系。城市治理体系和治理能力现代化基本实现,法治天津基本建成,平安天津建设达到更高水平。城市文明程度达到新高度,文化软实力显著增强。绿色生产生活方式广泛形成,生态环境根本好转。公共服务体系优质均衡,城乡居民生活质量显著提高。

## 第二章 “十四五”时期天津经济社会发展指导思想和主要目标

### 第一节 指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神,统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局,以习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求为纲,认真落实市委决策部署,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民群众日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,加快推进京津冀协同发展,加快构建现代化经济体系,加快完善现代化大都市治理体系,努力实现“一基地三区”功能定位,打造国内大循环的重要节点、国内国际双循环的战略支点,为全面建设社会主义现代化大都市开好局、起好步。

### 第二节 基本原则

“十四五”时期,天津经济社会发展要注重处理好政府和市场、总量和结构、开放和自主、发展和安全的关系,把握好以下四个原则:

——坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,

不断提高贯彻新发展理念、推动高质量发展、构建新发展格局的能力和水平,为实现经济社会持续健康发展提供根本政治保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位,坚持共同富裕方向,始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享,维护人民根本利益,激发全市人民积极性、主动性、创造性,促进社会公平,增进民生福祉,不断实现人民对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,坚定不移走高质量发展之路,构建新发展格局,推动质量变革、效率变革、动力变革,坚持拼质量、拼效益、拼结构、拼绿色发展,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。坚持把改革开放先行区作为第一定位,着力推进治理体系和治理能力现代化,打开脑袋上的“津门”,坚决破除一切制约高质量发展、高效能治理、高品质生活的体制机制障碍,持续优化营商环境,不断增强发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,统筹发展与安全,牢固树立全国一盘棋思想,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,强化底线思维,着力防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

### 第三节 主要目标

着眼于实现2035年基本建成社会主义现代化大都市的远景目标,综合考虑天津发展的机遇、优势、条件,坚持目标导向、问题导向、结果导向相统一,今后五年经济社会发展要努力实现以下主要目标。

——“一基地三区”功能定位基本实现。全国先进制造研发基地基本建成,自主可控、安全高效的产业链更加健全,形成若干具有国际竞争力的产业集群,战略性新兴产业比重大幅提升。北方国际航运枢纽地位更加凸显,智慧港口、绿色港口建设实现重大突破。金融服务实体经济、防控金融风险、深化金融改革的能力和水平显著增强,形成更加健康良性的金融生态环境。改革开放迈出新步伐,适应新发展理念和高质量发展要求的体制机制更加完善,更高水平开放型经济新体制基本形成,市场主体更加充满活力,营商环境处于全国领先水平。

——“津城”“滨城”双城发展格局初步形成。“津城”现代服务功能明显提升,形成若干现代服务业标志区。“滨城”城市综合配套能力显著增强,生态、智慧、港产城融合的宜居宜业美丽滨海新城基本建成,合理分工、功能互补、协同高效的空間布局更加优化。

——经济高质量发展迈上新台阶。新发展理念得到全面贯彻,在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展。创新能力明显增强,创新型企业集群进一步壮大,对打造我国自主创新的重要源头和原始创新的主要策源地形成有力支撑。产业结构更加优化,制造强国建设取得积极进展,与现代化大都市地位相适应的服务经济体系更加完善,初步建成国际消费中心城市、区域商贸中心城市,形成需求牵引供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。

——城市文明程度得到新提高。社会主义核心价值观更加深入人心,市民思想道德素质、科学文化素质、身心健康素质明显提高,公共文化服务体系和文化产业体系更加健全,精神文化生活更加丰富,文化软实力显著增强。

——生态文明建设取得新成效。国土空间开发保护格局得到优化,“871”重大生态建设工程取得重大进展,生产生活方式绿色转型成效显著,能源资源配置更加合理、利用效率大幅提高,主要污染物排放总量持续减少,生态环境显著改善,城乡人居环境更加绿色宜居。

——民生福祉达到新水平。实现更加充分更高质量就业,居民收入增长和经济增长基本同步,加快社会事业补短板,基本公共服务均等化水平明显提高,教育现代化水平显著提升,多层次社会保障体系更加健全,卫生健康体系更加完善,乡村振兴战略全面推进。

——治理效能得到新提升。社会主义民主法治更加完善,社会公平正义更加彰显,政府作用得到更好发挥,行政效率和公信力明显提升。城市管理精细化和社会治理水平明显提高,防范化解重大风险体制机制更加健全,突发公共事件应急能力显著增强,发展安全保障更加有力。

### 专栏1 “十四五”时期经济社会发展主要指标

序号	指标	2020年	2025年	属性
经济发展				
1	地区生产总值增长(%)	3.8*	6*左右	预期性
2	全员劳动生产率增长(%)	4.8*	5*左右	预期性
3	常住人口城镇化率(%)	83.6	85	预期性
4	制造业增加值占地区生产总值比重(%)	21.8	25	预期性
5	市场主体数量(万户)	139.68	206	预期性
创新驱动				
6	研发经费支出与地区生产总值之比(%)	3.2	3.3	预期性
7	国家高新技术企业数量(家)	7420	11600	预期性
8	每万人口高价值发明专利拥有量(件)	9	13	预期性
9	工业战略性新兴产业增加值占规模以上工业增加值比重(%)	26.1	40	预期性
10	高技术(制造业)增加值占规模以上工业增加值比重(%)	15.4	30以上	预期性
11	高技术服务业及以互联网和相关服务业为代表的现代新兴服务业增加值占服务业增加值比重(%)	17	30以上	预期性

序号	指标	2020年	2025年	属性
绿色生态				
12	单位地区生产总值能源消耗降低(%)	(17)	(15)	约束性
13	单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	(20.5)	(完成国家下达的目标)	约束性
14	空气优良天数比例(%)	66.9	68	约束性
15	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例(%)	55	完成国家下达的目标	约束性
16	森林覆盖率(%)	13	13.6	约束性
民生福祉				
17	居民人均可支配收入增长(%)	7*	与经济增长基本同步	预期性
18	城镇调查失业率(%)	5.55	5.5以内	预期性
19	劳动年龄人口平均受教育年限(年)	12.03	12.3	约束性
20	学前三年毛入园率(%)	92.3	93	预期性
21	每千人口拥有执业(助理)医师数(人)	3.01	3.03	预期性
22	基本养老保险参保人数(万人)	900.6	1010	预期性
23	人均预期寿命(岁)	81.89	82.38	预期性
安全保障				
24	粮食综合生产能力(万吨)	228.2	223左右	约束性
25	油气勘探开发能力(万吨)	3599	4000	约束性

注:1.[ ]内数据为五年累计数,\*为五年平均数。  
2.劳动年龄人口平均受教育年限(年)12.03为2019年数值。

## 第三章 深入推进京津冀协同发展,基本实现“一基地三区”功能定位

坚持把推动京津冀协同发展作为重大政治任务和重大历史机遇,主动服务北京非首都功能疏解,主动服务雄安新区建设,对接京津冀世界级城市群建设,增强服务辐射功能,基本实现“一基地三区”功能定位。

### 第一节 基本建成全国先进制造研发基地

**全面增强先进制造研发基地核心竞争力。**坚持制造业立市,巩固壮大实体经济根基,努力实现结构转型升级新突破,提升产业引领力和整体竞争力,基本建成研发制造能力强大、产业链高端、辐射带动作用显著的全国先进制造研发基地。深化京津冀产业协同,围绕产业规划、园区共建、产业链构建,聚焦新一代信息技术、高端装备、生物医药、汽车制造等重点领域,促进产业布局优化和产业链上下游协同,与京冀共同打造世界级先进制造业集群。围绕产业基础高级化和产业链现代化,加快构建现代工业产业体系,培育壮大一批千亿元先进制造业集群,在量子科技、先进材料等领域积极布局发展一批未来产业。集聚配套企业和要素资源,打造一批有主题、有灵魂的产业园区。大力培育优质企业,吸引集聚一批央企和总部型企业在津设立企业总部、二级公司,构建以领航企业为引领、以单项冠军企业为支撑、“专精特新”企业跟进跃升的梯次发展格局。

**全力服务北京非首都功能疏解和雄安新区建设。**紧紧扭住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”,深化部市、院市、校市、企市合作,打造一批承接标杆。立足强化城市主导功能,运用市场化招商机制引进非首都功能项目。建立健全承接布局动态调整机制,深入推进滨海—中关村科技园合作共建,加快推进宝坻京津中关村科技城创新发展,提升宁河京津合作示范区、武清京津产业新城、北辰国家级产城融合示范区等平台集聚能力。推进“微中心”规划建设,打造功能承接“第二战场”。依托先进制造、航运物流、职业教育等优质资源服务雄安新区建设,深化创新分工与产业协作。支持静海、西青等区发挥区位优势,全面对接服务雄安新区,鼓励本市国家级开发区与雄安新区共建特色产业园区。

### 专栏2 打造承接非首都功能疏解重点载体

(一)滨海—中关村科技园。完善与中关村的联席会议制度和管理架构,努力打造类中关村创新创业生态系统,提升园区科技创新平台水平,建设滨海科技创新基地,吸引更多在京科技服务资源到园区投资或业务延伸,建设成为高端创新要素聚集、产业特色鲜明、可持续发展的国际一流科技研发和成果转化园区。

(二)宝坻京津中关村科技城。坚持以创新、合作及产城融合为主题,发挥中关村品牌优势,通过建设空间载体、培养产业队伍、组织产业落地、吸引人才落户、完善城市服务等方式,建设成为中关村全球创新要素汇集地、京东高质量产城融合示范区。

(三)宁河京津合作示范区。加强产业引进、项目招商和投融资等服务,合作构建园区产业链;理顺管理体制机制,鼓励北京优质服务、医疗卫生等资源在京津合作示范区开展合作,打造成为北京非首都功能疏解的承载地之一、京津深化全方位合作的重要平台、区域改革创新发展的试验基地。

(四)武清京津产业新城。以起步区建设为引领,加速形成具有集聚和辐射功能的产业内核,打造承接北京非首都功能疏解的核心载体和创新门户,建设人产城融合的现代科技产业新城。

(五)北辰国家级产城融合示范区。加快基础设施和公共服务配套建设,吸引高端产业项目和首都资源项目集聚,建成生产、生活、生态融合发展的典范区。