为实现更好发展提供坚实法律支撑

——西青区法治政府建设纪实

■通讯员 王显琳 杨静池

这里,是家庭治安防范“细胞工程”的发源地,这里,连续24年荣获全国社会治安综合治理优秀地市、全国平安建设先进区称号,连续4次捧得全国综治最高奖“长安杯”;这里,还是第一批“全国法治政府建设示范区”。这里,就是天津市西青区。

党的十八大以来,西青区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想为指导,深入贯彻落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要(2015–2020年)》,通过“关键少数”引领、规范权力运行、转变政府职能、公平阳光执法“四轮驱动”,全方位多领域推进法治政府建设,为全区经济社会发展插上法治翅膀,使西青区在改革开放的浪潮中走得更远、飞得更高。

西青市民中心实现359项政务服务事项“一门办理” 田建 摄

抓住“关键少数”,提升工作意识与能力

加强法治政府建设,各级党政领导这个“关键少数”尤为重要。西青区各级各部门党政领导坚持以身作则、以上率下, 积极履行法治政府建设第一责任人职责,切实做到了重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,发挥了“关键少数”的引领带动作用。

加强法律学习是增强领导干部法治意识的重要途径。西青区从强化党委(党组)理论中心组学习入手,通过网上学法用法考试、法治专题讲座、以案说法、旁听庭审等活动,全方位加强领导干部专业法律知识学习。五年来,领导干部和公务员网上学法用法考试人数达到14679人次,处级领导干部参加旁听庭审达到2435人次。

全方位、多层次的法治考核是保证法律思维法治能力得以提升的有力手段。西青区将法治素养作为选人用人的重要标准,推荐调整具有法律背景的干部185人次,1482名处、科级干部全部通过任前和任职资格法律知识考试。

行政机关责任人出庭应诉机制倒逼行政行为“有法必依”。西青区认真落实行政首长出庭应诉制度,将出庭应诉率、胜诉率作为领导干部落实法治政府建设第一责任人职责的重要指标,并建立相应的考核评价机制,以应诉倒逼领导干部提升法律能力。2020年7月,在区人民政府主要领导的高度重视下,《西青区行政机关负责人出庭应诉管理办法》印发实施,制度施行以来成效显著,西青区行政机关负责人出庭应诉率在全市排名前列。

规范权力运行,把好关口形成合力

法治政府建设的最终目标,是建设一个能够让人民群众满意的服务型政府。建设人民满意的服务型政府,就必须增强政府的公信力和执行力。对外,西青区通过阳光用权、开门问政,着力打造“透明政府”;对内,西青区通过规范审核机制、凝聚法治智慧,给规矩立规矩,把权力关进制度的笼子里,着力打造“有限政府”。

让行政权力在阳光下接受监督。为达到权力明晰、职责明确、方便监督的行政用权目标,西青区坚持以人民为中心,用“权力清单”和“责任清单”明确政府权力边界,通过梳理行政许可、行政处罚、行政强制等“9+X”职权要件、管理权限和运行流程,明确了政府各部门管理任务,厘清了职权边界,优化了运行流程。目前,西青区43个单位6100余项行政职权均在西青政府网站向社会公布,接受社会监督。

开门迎客激发群众智慧。为使政府决策更加贴近人民群众实际需求,西青区印发了《关于进一步规范“三重一大”决策工作的意见》,规范公众参与、合法性审查、决策执行反馈与调整等程序。通过政府网站、微博、微信等方式,对重大行政决策事项征求公众意见并进行公开。此外,还制定了《关于西青区建立健全企业家参与涉企政策制定机制的实施方案》,对企业家参与涉企政策制定进行详细规定。

合法性审核(审查)机制日趋完善。2020年8月,西青区在全面总结以往工作的基础上,出台《西青区关于进一步规范合法性审核(审查)工作机制实施方案》,在合法性审核(审查)的范围、主体、程序、责任等方面,进行了明确说明。

政府法治智库和法律顾问体系发挥重要作用。西青区建立包括法学专家、执业律师在内的西青区政府法治智库,对重大行政决策内容和规范性文件提出自己的意见,对涉及政府的职能定位、行政程序的合法性、行政执法的体系建设提出合理化建议,让法治政府建设进程更顺畅。同时,建立政府法律顾问体系,对所有合法性审核(审查)事项进行把关。

变管理为服务,软服务促进硬发展

政府法治建设的水平如何,群众办事的体会才是最直接的衡量标准。为解决行政管理领域的沉疴顽疾,西青区锐意进取,抓改革、谋发展,全面转变政府职能,以优质高效的政务服务促进经济发展。

唱好部门“协奏曲”。西青区在教育、卫生等重点领域建立审管联席会议机制,对重点项目实行定期会商、联合勘验,审管合力进一步增强,全区各部门主动协调、积极配合、齐抓共管、各尽其责的审管联动整体格局初步形成。同时,西青连续五年开展“双万双服”活动,各成员单位发扬“店小二”精神,落实领导包联企业制度,持续降低企业用工、用电、用气等成本,帮助企业解决问题3113个,累计减税降费180.31亿元。

铺好办事“为民路”。西青区大力推进政务服务集中办理,建成南北两个区级市民中心,359项政务服务事项“一门办理”;90%以上事项实现了“最多跑一次”的改革目标。编制行政许可和公共服务事项标准化操作规程及办事指南,分类建立事项清单库,并在“天津网上办事大厅”对外公开,方便申请人查询办理。率先实现营业执照EMS免费寄递服务,“智慧政务大厅”的政务服务“无人超市”24小时不打烊,全区10个街镇全部建立政务服务分中心,企业和群众办事便利度大大提升。

做好减法“一道题”。行政审批制度改革实施以来,西青区共取消27项行政许可事项和13项公共服务事项;取消申请材料517件;取消区级行政许可事项办理环节45个;取消区级证照37个。建设工程审批从法定时限的90天、到综合垃圾处理厂的35天、再到元气森林项目“拿地即开工”,实现承诺办理时限在法定时限基础上减少60%以上,资质资格类承诺办理时限普遍减少至5个工作日以内。首批推出296项“马上办”事项、338项“就近办”事项、541项“网上办”事项和522项“一次办”事项,推出适用承诺制办理事项84项,共231项容缺申请材料,全部在办事大厅进行公示,审批服务标准化水平明显提升。

精细服务促进过硬发展,桐枝繁叶茂引来金凤凰。目前,西青区已经与中电(天津)大数据有限公司、中能建(北京)投资管理有限公司、今创集团股份有限公司、零级生物医药 (天津)有限公司、天津掌纹科技有限公司与熙嘉物流有限公司等13家企业签约。“十三五”期间,新增注册市场主体6.3万个,民营经济增加值占全区经济比重提高到48%。

推动阳光执法,保障群众合法权益

行政执法成效是对法治政府建设成效最直观、最真实的反映。西青区紧抓民计民生重点领域行政执法工作,全区各行政执法部门牢牢把握依法、规范、公正、文明四条行政执法红线,严厉查处违法案件,切实维护社会经济秩序,保障人民群众合法权益。

为解决服务群众“属地管理难”的问题,西青区在2013年《天津市人民政府办公厅关于开展街镇行政执法授权试点工作的通知》发布后,立即响应,整合城管等13个部门职能下放到镇级政府,建立一支队伍管到底的模式,踏上了街镇综合执法改革的探索之路。2015年,西青区根据试点经验,向全区各街镇全面铺开改革成果,授予各街镇其管理职责相适应的行政执法权,并在街镇组建了一支综合性强、反应迅速、高效快捷的执法力量,建立起常态化的街镇综合执法机制。2019年,在街镇综合执法改革的基础上,西青区又在市场监管、生态环境、文化、交通运输、农业农村、城市管理、住房建设等关系民计民生的重点执法领域积极整合组建综合执法队伍,进一步将执法工作“平面化”,进一步服务群众。

为使行政行为更加透明、规范、公正,2017年,西青区启动行政执法“三项制度”试点工作,并与区行政执法体制改革相结合,制定推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法治审核制度工作的实施方案。2019年,出台《西青区关于全面推行行政执法公示制度执法全过程记录制度重大执法决定法制审核制度的实施方案》,将“三项制度”建设工作在全区铺开。在区政府官网增设行政执法公示信息公开目录,设立统一公示平台,统一及时准确公开各执法主体及执法人员资质信息,主动接受公众监督。通过门户网站、办事大厅、各服务窗口平台,结合政府信息公开、权责清单目录等具体工作,行政执法进一步公开化、透明化。同时,加大行政执法装备力量投入,全区执法人员配备执法记录仪2300余部,为行政执法全过程记录提供硬件保障。

依托天津市行政执法监督平台,西青区充分利用网络科技优势抓紧监督这根行政权力的缰绳。充分发挥电子平台实现自动预警、重大案件预警、主动抽样等功能,通过执法监督平台开展日常监督工作,及时纠错行政执法案件;组织开展执法监督平台公众开放日活动,向社会公众展示本区行政执法部门的良好执法形象;推进新执法监督平台升级改造工作,完成新建执法监督平台的网络连通,对执法主体、执法单位、监督单位、执法人员信息等进行梳理完善。

“任重而道远者,不择地而息”。西青区将以全国法治政府建设示范区为新的起点,进一步提高法治政府建设水平,为全区经济社会发展实现更好发展提供坚实法律支撑、有力法治保障和优质法律服务。

西青区法治政府建设巡礼

我们的中国梦

日前,天津市青年美术书法协会、西青区文化馆、西青区文联联合李七庄街王兰庄村开展“我们的中国梦”——天津市青年书协新时代红色文艺轻骑兵小分队文化进万家走进王兰庄党群中心活动。在活动现场,书法家们热情高涨,挥毫泼墨,书写了一幅幅寓意美好的春联和福字,为即将到来的新春佳节增添喜庆、祥和的氛围。 李妍 摄

道德模范

刻苦钻研的全能操作手

——记西青区公路建设养护中心公路工程施工所机械管理副股长 赵希望

■通讯员 杨雅君

赵希望是西青区公路建设养护中心公路工程施工所机械管理副股长。1998年7月从天津工程机械厂技校毕业后分配到西青公路建设养护中心的赵希望,在施工一线当上了一名平地机操作手。

这些年来,他刻苦钻研,在机械操作技术上追求一专多能,为本单位优质、高效地完成了多项施工任务,受到了方方面面的一致好评,由此他也赢得了 “全能操作手”的美誉。

2006年在公路系统组织的平地机操作比武中排名第一,被授予“技术能手”称号,同年他还被市政公路局评为模范岗党员;2006、2007年还获得了全国交通行业文明职工标兵;2008年,荣获“天津市劳动模范”;2009年,荣获“全国交通运输系统劳动模范”;2011年,获得了“全国公路系统模范养路工”称号;2015年,荣获“西青好青年”;2018年,获得了“西青工匠”称号;2019年,获得了“全国交通运输系统先进工作者”等多项殊荣。更值得一提的是他总结提炼的“四字平地法”还被市总工会、市知识产权局表彰为“六大职工先进操作法”。这些一一印证了他在平凡的岗位上做出不平凡的业绩,也展现了一名优秀共产党员的风采。

架桥铺路,造福人民,大都是在荒郊野外施工,环境恶劣,生活条件艰苦是一大特色。因此,要成为合格的公路人,首先就必须具备吃苦耐劳,坚韧不拔的意志品质。赵希望从农村出来进技校,技校毕业后来到施工处,本以为能吃苦是自己的优势,但他没意料到的是,有些工地的环境条件是那样恶劣。

2001年6月,赵希望单枪匹马前往河北省张家口地区修路。施工工地靠近坝上,是荒无人烟的山区。这里不仅缺水、缺电,而且时常是风沙漫天,生活条件、作业环境比他想象的更加恶劣。他一个人带着平地机来到这里,摆在面前的困难可想而知。他回忆说,当时最困难的还是机械维修,每个故障都要靠自己排除。一次一个电瓶没电了,平地机不能作业,他就想把另一个电瓶里的电倒过去。但当时连一根适用的导线都找不到,于是他就找来了一根铁丝代替,没想到连接起来之后,铁丝发热烫伤了他的手。他简单地包扎了一下,就又上机作业了。在那里他辛苦地干了三个多月,近百天连一次澡都没有洗过。由于他任务完成得好,受到了当地公路部门的赞扬。

经过多次艰苦条件下的磨炼,赵希望已成长为一个不怕苦、不怕累、不怕难的硬小伙。领导和同事们评价说:“他是一个以苦为乐、意志坚强的好青年。”

赵希望不仅勇于吃苦,而且在机械操作手岗位上勇于探索,刻意追求一专多能。自参加工作以来,他由在技校时学习机加工专业改为操作平地机。实践中,他认真学习,刻苦钻研,在很快掌握了平地机操作技能的前提下,又学会了摊铺机、三轮压路机、振动碾、装载机等施工机械的驾驶技术。他为什么要向着一专多能的目标努力呢?他说:“时代要求青年人成为复合型人才,我们向一专多能努力,掌握了多种机械操作技术,就能在施工中哪里需要哪里去,更充分地发挥个人及本单位机械装备的作用。”

赵希望在几年的时间里,用自己的心血总结出来的“四字”平地法,能使平地机操作者把握现场,精确作业,并易于掌握。经过几年间的刻苦磨练,不仅在平地机操作技术上达到了一流水平,而且机械保养维修技术在单位也属上乘。2005年底,他和同事们在保养一台摊铺机时,经仔细检查发现摊铺机的原有支杆强度不够。为了解决这个技术难题,他们利用周末休息时间在车间研究解决办法,经过反复试验,最后通过把原有的支杆改在后面,使其增强了强度。这一项小改小革解决了一个大问题,其他单位的同行们知道后也纷纷来学习效仿。

赵希望在与公路机械结下不解之缘的这些年里,他刻苦钻研,精益求精,勤学苦练,勇于创新,除了一手高超的平地技术之外,他还熟悉掌握了摊铺机、三轮压路机、振动碾等施工机械的驾驶技术和维修技术,成为一名天津公路系统数一数二的全能操作手,他优质、高效地完成了百余项公路工程的施工任务,为市政公路事业发展做出了积极贡献,成为市政公路系统高技能型人才的代表。

武术进社区

西青武协开展多项活动助力全民健身

本报讯(记者 李焕丽)日前,记者从区武术协会了解到,今年,西青武协将继续更好地弘扬、传承传统武术文化,让更多的群众了解、参与到传统武术和全民健身活动中,助力健康中国、幸福西青建设。

协会将重点围绕以下几个方面开展工作:一是破除惯性思维和路径依赖,推动将线下体育转为线上或线下与线上相结合开展;二是广泛参与、开展全民健身赛事活动,积极组织队伍参加区、市、全国开展的各级别、各类型的武术体育赛事活动,如春节武术健身大拜年、庆“三八”、全民健身日等活动;三是搞好武术理论研讨工作,组织1至2场理论研讨会。积极参与武术交流活动,不断扩大西青区武术事业的影响力;四是做好经验总结,推动“六进”和武术段位制推广,特别是加大武术进社区的力度;五是充分发挥武协特色优势,组织开展中国共产党成立100周年庆祝活动;六是按照市武协安排,积极参与国际、国内重大盛事赛事。

精武镇付村中学迁建工程验收

可提供约2000个学位

本报讯 (通讯员 张璐)日前,精武镇付村中学迁建工程已经完成竣工验收。目前,该工程土建主体施工、室内装饰装修、室内机电安装已全部完工,下一步,教学设施设备等也将陆续入场,力争早日具备使用条件。

付村中学迁建项目位于迎水南路东侧,乾华道北侧,总建筑面积31000平方米,地上建筑面积24000平方米,地下建筑面积7000平方米,主要包括4个单体建筑和1个地下车库,项目完成后可提供约2000个学位,较老校区新增学位800余个。

据了解,付村中学新校区分为教学行政区、食堂后勤区、体育运动区等。各分区以动静结合合理布局,教学行政区包含教学楼、综合实验楼及报告厅,5层教学楼不仅能满足教学要求,还充分考虑到学生的身心需要。教室采光充足,室内照明一律采用LED护眼灯,同时计划在教室后侧设有储物柜,方便学生日常学习生活。综合实验楼共5层,设置物理、化学、生物等实验室,极大满足广大师生教学需求。报告厅装修体现高标准、现代化、信息化的要求,可同时容纳700余人。学生食堂共3层,1层为操作间,2—3层为就餐区。体育运动区拥有400米标准环形塑胶跑道体育场和约500㎡的室内篮球馆。校区的建筑物四周、道路两侧、运动场周围以带、面结合的形式进行绿化布置,整个校园生机勃勃,青春盎然。完善的设施条件,优美的校园环境让孩子们可以在家门口享受到更好的、更优质的公办教育。

据悉,付村中学始建于1970年,1999年与该镇永红中学合并建成新的学校,校风淳正,师风质朴。几十多年来,该校以敬业爱生、勤教善导、务实创新的教风为西青这片沃土输送着一批又一批的人才。迁建后的付村中学将继续秉承立德树人的根本任务,不断深化教育改革创新,致力于让每个孩子都能享有公平而有质量的教育。

上图为付村中学迁建项目工程现场

教育馨苑

■日前,西青区人民武装部举办2021年开训动员暨专武干部业务培训。培训包括军事理论、国防动员、兵员征集、组织指挥等内容。主要是优化专武干部队伍建设,提高专武干部军事素养,提升专武干部应急应战指挥能力。

(通讯员 乌志刚)

长话短说