天津“十四五”规划纲要草案诞生记

两会津报观察

■ 本报记者 陈璠

在今年天津市十七届人大五次会议上,天津“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案正在提交市人大代表审查。纲要草案勾勒出未来5年至15年天津发展蓝图,这份长达6.4万字的纲要草案中,究竟凝聚着怎样的思想共识?它是如何诞生的?将如何引领天津进入崭新的“十四五”新征程?

记者从市发展改革委了解到,我市从2019年年初开始,着手开展“十四五”规划编制,从前期研究、基本思路起草到纲要草案编制,不断地调研、论证、完善,深入贯彻落实中央决策部署和市委、市政府各项要求,切实把“十四五”规划编制过程变成落实新发展理念、追求高质量发展的过程。

加强顶层设计 用好重大课题成果

“十四五”规划编制始终在市委、市政府领导下进行,广泛凝聚了全市人民的智慧和心血。市委成立了“十四五”规划工作领导小组,建立“十四五”规划编制工作强有力推动落实机制,明确规划编制工作的主要任务、责任分工和时间安排,强化市、区上下联动和部门协同配合,在全市形成合力干、协力干的良好氛围。

据市发展改革委发展规划处处长娄振华介绍,按照市委、市政府统一部署,2019年年初,市发展改革委作为牵头部门组织开展“十四五”规划前期重大课题研究,围绕“十四五”时期关系天津发展的重大问题,面向公众和部门公开征集选题,最终确定6方面31个课题。

2019年6月,面向全国公开遴选研究机构,最终确定中国宏观经济研究院、深圳综合开发研究院、深圳市城市规划设计研究院、毕马威企业咨询(中国)有限公司、清华大学等一批高端智库和科研机构承担课题研究。2019年年底,各研究机构在前期充分调研的基础上,形成了一批质量较高的研究成果。市发展改革委深入梳理、充分吸收31个前期课题研究中好的思路举措,在起草“十四五”规划基本思路过程中吸纳,并将课题成果汇编印刷,供各区、各部门在规划编制中参考,为“十四五”规划编制提供有力支撑。

深入调查研究 引入高水平专家“智囊”

编制规划不能“坐而论道”“闭门造车”,需要建立在大量实地调查、深入研究分析、广泛征求意见的基础上。聚焦推进“十四五”时期我市高质量发展,从去年6月开始,市委、市人大、市政府、市政协领导同志开展集中专题调研,形成调研报告并进行研讨。从2020年3月底开始,聚焦关键领域和薄弱环节,市发展改革委深入16个区和21个部门开展调研,摸清“十四五”时期经济社会发展面临的突出问题,了解各方面对发展目标指标、重点任务和重大项目的考虑,为规划编制提供依据。

与此同时,为提高“十四五”规划的科学性、前瞻性、民主性,充分发挥“外脑”优势,我市成立了高水平的“十四五”规划专家咨询委员会,在宏观战略、区域协调、科技创新、产业发展、空间规划、社会文化等领域,确定了一批分量重、国内外影响力大的专家学者和知名企业家参与规划编制。市领导多次召开专家学者座谈会和企业家座谈会,深入了解企业在发展中的痛点难点以及“十四五”时期发展的考虑和诉求,充分听取专家学者对天津“十四五”发展的意见建议。

积极问计于民 强化重大项目支撑

“十四五”规划纲要编制过程中,加强顶层设计与问计于民相结合,鼓励社会各界积极出谋划策。2019年10月25日,我市开展为期一年的以“携手新时代 共绘新蓝图”为主题的“十四五”规划公众建言献策活动,以更为亲民的形式拉近规划与市民的距离,让人人都参与其中,都来关心天津今后的发展。在本次建言献策活动中,广大群众通过来电、来信、留言、问卷等方式踊跃参与,有热心市民写来情真意切的亲笔信,有通过热线电话建言献策,还有90多岁的老先生专门来现场提出系列建议。为深入了解疫情防控暴露出的短板和问题,2020年2月我市开展了加强公共卫生体系建设、提升应急能力专项问卷调查。2020年9月,组织各区、各部门围绕市级专项规划和区级规划,征集公众意见建议。本次建言献策活动共收到意见建议1.4万余条,采纳吸收1100余条,使“十四五”规划编制真正体现了集众智、汇众力、凝众识。

同时,强化重大项目支撑,坚持“十四五”思路谋划与项目布局同步部署、同步落实。按照项目化、清单化要求,从去年9月开始,市发展改革委组织各区、各部门和重点骨干企业等,立足京津冀、面向“三北”、融入“一带一路”,加大项目谋划策划力度,以前瞻性思维布局创新工程、发展工程、生态工程、民生工程,谋划策划项目3300余个,总投资6.4万亿元,为“十四五”规划提供有力支撑。

据了解,在规划纲要编制过程中,市发展改革委充分对接各区、各部门意见,组织开展市级规划纲要与市级专项规划、各区规划纲要的沟通衔接。规划纲要征求意见稿形成后,先后3次向各区、各部门等71个单位书面征求意见建议并充分吸纳,召开人大代表、政协委员、民主党派座谈会,充分发挥人大的监督作用和政协、民主党派的参政议政作用。同时,加强与京冀两地的密切沟通,召开京津冀“十四五”规划座谈会,对接三地“十四五”时期重大举措、重大项目等方面的安排,加强京津冀区域“十四五”规划的整体谋划。

两会同期声

一鼓作气,新征程上跑出好成绩

赵威

触摸一座城市的发展脉搏,读懂这座城市的精气神,两会无疑是一扇窗口。

“新阶段新征程,我们有信心干出一番新事业”“困难不容低估,但我们的决心和意志更不可动摇”“发扬为民服务孺子牛、创新发展拓荒牛、艰苦奋斗老黄牛的精神,铆足力气加油干”……代表委员们激情洋溢的话语,传递出对未来发展的坚定信心。

信心孕育希望,带来力量。“做调研时,企业家们对天津发展提出了很多期待和建议,这种热情就是人气,说明他们看好天津发展。”在市人大代表、天津社科院产业发展研究所所长余桂玲看来,信心和人气是一种无形的财富,能够激发经济社会发展的潜能和活力。

市场主体生机勃勃,城市发展的动能就会更加充沛,尤其是在加快构建新发展格局的大背景下,围绕“先进”二字做强制造业,是天津经济的发力点。“天津坚持制造业立市,加快建设全国先进制造研发基地,这给我们提供了大展拳脚的广阔空间。”谈到发展前景,市政协委员、天津艺点意创科技有限公司董事长巩书凯踌躇满志,“天津是片热土,我们要抓住千载难逢的机遇,加大投资力度,通过工业互联网平台为企业数字化转型赋能。”

推动高质量发展犹如登高,真正的攀登者决不会因前路艰险而畏缩。我们咬定青山不放松,在质量、效益和结构上狠下功夫,经过近几年的转型升级,高质量发展之路越走越宽:战略性新兴产业和高技术制造业快速增长,其中信创产业产值占全国总产值的23%,成为全国产业链条最全、自主创新能力最强、产业聚集度最高、产业支撑最有力的信创产业发展集聚区;互联网和相关服务、软件和信息技术服务业等新兴服务业营业收入保持两位数增长;一系列优化营商环境的举措,正成为企业发展的“加速器”……天津向上攀登、向前进发,实现了质的提升、势的积累。“我们要继续打造数字经济产业生态圈,吸引更多优质企业和数字经济头部企业,带动产业链上下游企业加速聚集,为高质量发展积蓄势能。”市人大代表、河西区发改委党组书记、主任王中鹏表示,“把‘十四五’蓝图变为现实,关键在干,我们要落实好各项任务,以志在必得之气比干劲、拼事功,大干一场。”

奋起拼搏有为之气,把好牌打好、优势用足,我们有能力、有信心跑好“十四五”这一程。

参加市十七届人大五次会议开幕会的代表和委员步入会场 本报记者 许凯 杜建雄 摄

新格局孕育新机遇 新阶段展现新作为

人大代表分组审议政府工作报告 审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案

本报讯(记者 徐丽 佟迎宾)昨天下午,出席市十七届人大五次会议的人大代表分组审议《政府工作报告》、审查“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案。各代表团分组审议现场,代表们踊跃发言,气氛热烈。大家认为,报告全篇贯穿习近平新时代中国特色社会主义思想,重点突出,目标明晰。纲要草案深入贯彻市委关于“十四五”规划的建议,提气鼓劲,催人奋进,进一步凝聚了开启全面建设社会主义现代化大都市新征程、再创天津新辉煌的奋进力量。

“五年来,习近平总书记三次亲临天津视察,作出重要指示,为天津发展注入了强大政治动力、精神动力和工作动力……五年来,我市实施了一系列打基础、利长远、惠民生的重大举措,全面建成高质量小康社会取得决定性成就。”代表们一致表示,成绩来之不易,这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果,是认真落实中央决策部署和市委部署要求的结果,是全市广大干部群众团结奋斗、顽强拼搏的结果。

回顾过去,不忘初心;展望未来,砥砺前行。

“十四五”时期是天津推动高质量发展、构建新发展格局的关键时期。“新格局孕育新机遇,新阶段展现新作为。”代表们说,报告部署的全市经济社会发展主要目标,体现了中央对天津发展的战略要求,承载着人民群众对美好生活的共同期盼,展现了天津高质量发展的光明前景——

“‘一基地三区’功能定位基本实现,‘津城’‘滨城’双城发展格局初步形成,经济高质量发展迈上新台阶,城市文明程度得到新提高,生态文明建设取得新成效,民生福祉达到新水平,治理效能得到新提升……”

2021年是实施“十四五”规划的第一年。“地区生产总值增长6.5%,一般公共收入预算增长10%,固定资产投资增长8%,社会消费品零售总额增长5%,新增就业35万人左右……”

蓝图绘就,摆在面前的就是铆足力气一年接着一年干,一件一件抓落实。

代表们纷纷表示,要在市委坚强领导下,提气聚势,苦练事功,抢抓机遇,再创辉煌,为全面建设社会主义现代化大都市、胜利完成第一个百年奋斗目标、开启第二个百年奋斗目标新征程、实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗。

坚定发展信心 汇聚磅礴力量

政协委员分组讨论政府工作报告、“十四五”规划和2035年远景目标纲要草案

本报讯(记者 刘平)1月25日,出席市政协十四届四次会议的政协委员分组讨论《政府工作报告》《天津市国民经济和社会发展第十四个五年规划和2035年远景目标纲要草案》。

在讨论会场,委员们积极交流、踊跃发言,现场气氛热烈。大家一致认为,《政府工作报告》深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,实事求是总结了“十三五”时期我市经济社会发展取得的成绩,客观分析了当前发展形势,提出了2021年我市改革发展重点任务,思路清晰,目标明确,催人奋进,是一个求真务实的好报告。纲要草案提出了“十四五”时期天津发展的指导思想、奋斗目标和任务举措,符合中央要求、天津实际、群众期盼。委员们相信,在中共天津市委的领导下,经过全市人民的共同奋斗,《报告》和纲要草案提出的目标任务一定能够实现。

委员们说,2020年,面对艰巨繁重的改革发展稳定任务特别是新冠肺炎疫情的严重冲击,全市上下认真贯彻习近平总书记对天津工作“三个着力”重要要求和一系列重要指示批示精神,在继承中谋创新、在创新中求发展,主要经济指标持续向好,高质量发展势能不断积蓄,民生福祉稳步提升,取得了疫情防控和经济社会发展“双胜利”。

委员们表示,我们要胸怀大局、把握大势,进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,努力提高把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的政治能力、战略眼光、专业水平。要把为“十四五”规划实施建言献策作为履职主线,紧扣各项目标任务,深入调查研究,积极协商议政,在助力市委、市政府科学决策施策中展现新作为。要切实担负起广泛凝聚共识的重大政治责任,坚持大视野、大胸怀,在增强使命意识上更加自觉、在贯彻党的主张上更加坚定、在画出最大同心圆上更加用力,坚定发展信心,保持昂扬斗志,汇聚起全面建设社会主义现代化大都市的磅礴力量。

代表委员履职记

市人大代表班立桐

“地头专家”的科技兴农扶贫之路

■ 本报记者 佟迎宾

作为一名现代农业产业技术体系食用菌岗位专家,市人大代表、天津农学院农学与资源环境学院教授班立桐被菇农们亲切地称作“地头专家”。多年来,他始终坚持将论文写在大地上,用科技助力脱贫攻坚和乡村振兴。

作为食用菌团队科研带头人和农业科技特派员,班立桐常说:“农业科技人要脚踏实地做科研,实心实意为农民服务,科技兴农扶贫的道路是靠我们一步一个脚印走出来的。”

班立桐正是这样带着科研技术与成果走出实验室,走遍津沽大地的田间地头,走过南疆的茫茫戈壁,走进连绵起伏的祁连山,最终合力把食用菌做成帮助受援地区群众脱贫的产业,使他们有了更多获得感、幸福感。就在不久前发布的天津市关于全国脱贫攻坚先进个人和先进集体推荐对象公示名单中,他的名字赫然在列。

甘肃省武威市天祝藏族自治县曾是全国贫困片区县、国定“三区三州”和省定“两州一县”深度贫困县。班立桐先后多次前往该县调研,针对当地食用菌产业情况,结合多年科技帮扶经验,协助当地相关部门制定出“企业+合作社+农户”的食用菌产业发展模式。2019年,他为当地引进了香菇优良品种,并向菌种生产企业免费提供菌种,悉心为企业与农户进行技术指导与培训。如今,在天祝县种植户的菇棚中,先进科学技术已“开花结果”,2020年6月,示范的食用菌新品种充分展现了出菇期长、品质优良、产量喜人的优良特性。菇农开心地说:“用天津专家提供的香菇品种,管理更简单了,产量预计比之前的品种要高,虽然新冠肺炎疫情影响了菇价,但由于菌种的改进,收益肯定少不了!”

班立桐

“政府工作报告和‘十四五’规划纲要草案中明确提出了‘实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接’‘扎实推进东西部协作和支援合作’,今后我将继续为食用菌产业和乡村致富献力献策,不断推进脱贫地区发展。”班立桐说。

市政协委员孙约兵

为乡村振兴发声发力

■ 本报记者 韩雯

民族要复兴,乡村必振兴。脱贫攻坚取得胜利后,要全面推进乡村振兴,这是“三农”工作重心的历史性转移,也是孙约兵作为市政协委员心心念念牵挂的事情。

除了市政协委员,孙约兵还有一个身份,农业部环境保护科研监测所农业环境污染修复研究中心副主任,因为长期从事与农业有关的工作,孙约兵更深知委员建言献策履职的发力点。

“产业振兴是乡村振兴的前提和重要抓手,也是创新发展理念、推进农业供给侧改革、推动高质量发展的实践平台,抓住了农业现代产业园区,就牵住了农业农村现代化建设和乡村产业振兴的‘牛鼻子’。”谈及为乡村振兴献计,孙约兵有说不完接地气的“金点子”,这些都是他用脚步丈量土地,用本子记录民情,在一次次与同行交流和探讨中形成的共识。

去年,孙约兵有三分之一的时间用在了外出调研上,尽管疫情还未散去,但使命在心,责任在肩,他不敢有一丝的松懈。西藏、云南、新疆、宁夏……都留下了他的身影,他说,与脱贫攻坚相比,全面实施乡村振兴战略时间更长、范围更广、难度更大,必须采取更有力的举措,汇聚更强大的力量来打赢这场持久战,“我所能做的就是多走走、多看看,以自己的科研成果,用‘实用、有用、管用’的建议,为乡村振兴战略的实施尽一份绵薄之力”。

孙约兵

今年参加天津市政协会议,孙约兵又是带着沉甸甸的民意“有备而来”,带着谋划发展的拳拳之心,期待从大会上聆听到更多激荡人心的“好声音”。“我更关注的还是天津的乡村建设,因为,习近平总书记指出,‘乡村振兴是一盘大棋,要把这盘大棋走好’。如何盘活乡村振兴这盘棋,找准方向很重要,在京津冀协同发展的重大国家战略背景下,天津农业发展区位优势显著,产业融合度高,发展现代都市型农业和打造一流农业现代产业园区具有先天优势,相信天津可以闯出一条行稳致远的好路子,为全国乡村振兴提供更多样板、贡献更多经验。”孙约兵说。