

深入学习宣传贯彻落实党的十九届五中全会精神

挑战与机遇

天津经济社会发展形势前瞻及对策

靳新华

新形势与新成就

正值天津经济转型升级、攻坚克难的关键时期,又遇突如其来的新冠肺炎疫情带来的严峻考验,在市委、市政府坚强领导下,天津坚定坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,认真贯彻落实习近平总书记一系列重要讲话和指示要求,全市经济社会发展成就显著,“双战双赢”成为天津2020年的总概括。

一、全市复工复产有序推进,经济运行由降转增。2020年,天津既全力打好作为开放性国际城市的疫情防控阻击战,又强力构筑作为首都门户的防疫“护城河”,奋力统筹疫情防控和经济社会发展,不断克服疫情影响,主要经济指标持续改善,总体呈现加快回升态势。面对一季度经济受疫情影响,天津及时出台“惠企21条”“中小微企业和个体工商户27条”“稳运行20条”“营造更好发展环境支持民企发展26条”等政策组合拳,政策效应不断释放,全市经济运行持续稳定加快恢复。前三季度全市生产总值达到10095.43亿元,同比持平。

二、固定资产投资增幅提升,新基建投资快速增长。全市固定资产投资累计增速自7月实现转正后逐月加快,前三季度增长1.3%。第一、二产业投资分别增长97.4%、2.9%,第三产业投资基本持平。表现突出的是,基础设施投资增长19.2%,信息传输和信息技术服务投资增长30.2%。截至7月底,全市建成5G基站19538个,培育了以滨海新区先进通信技术创新

基地为代表的产业聚集区。

三、智慧港口建设取得突破性进展,外向型经济发展势头良好。天津港智慧港口2.0建设取得突破性进展,全球首次集装箱传统码头无人自动化改造全流程实船系统测试成功。2020年前三季度,全市外贸进出口总额5453.78亿元,增长1.3%。同期,全市新设外商直接投资企业423家,合同外资额261.34亿美元,同比增长35.2%,实际直接利用外资额37.12亿美元,增长0.5%。

四、新动能引育稳步推进,新经济发展提速加速。2020年以来,《天津市战略性新兴产业提升发展行动计划》《2020年引育新动能工作方案》《关于强化产业链补链强链进一步壮大新动能的工作方案》先后出台。前三季度,规模以上工业中的战略性新兴产业增加值增长2.8%,高技术产业增加值增长1.3%。服务机器人、光纤、新能源汽车、集成电路等新产品产量分别增长1.9倍、50.9%、36.2%和27.8%。

五、就业形势总体稳定,居民收入增速回升。天津相继出台“稳就业32条”“强化稳就业举措76条”“高校毕业生就业40条”和“帮扶困难高校毕业生8条”等政策措施,开展“百日千万网络招聘专项行动”等活动,在援企稳岗、金融支持、创业补贴、培育和扩大就业等方面综合施策,前三季度全市新增就业37.01万人。与此同时,居民收入增速回升,前三季度全市居民人均可支配收入34469元,同比增长2.5%。

六、社会保障和社会救助体系更加完善,居民抗风险能力稳步增强。截至2020年9月底,全市养老、工伤、失业保险参保人数分别达到885.15万人、403.96万人、342.97万人。2020年基本

养老金调整,全市228万人受益,月人均提高5%。2020年,天津进一步健全“8+1”社会救助体系,全力做好兜底保障工作。及时调整城乡居民最低生活保障标准,城乡最低生活保障标准由每人每月980元统一调整为每人每月1010元。

七、基层治理扎实推进,治理效能明显改善。2020年,天津加强党建工作,强化党建引领,深化“战区制、主官上、权下放”体制机制创新,充分发挥党组织在基层治理的领导核心作用,强化街道(乡镇)、社区(村)在基层治理中的战区地位,基层治理效能显著提升。天津挂牌成立了市、区、街乡镇三级社会矛盾纠纷调处化解中心,推进矛盾纠纷多元化化解,实现矛盾纠纷“一站式接待、一揽子调处、全链条解决”。截至2020年9月,三级中心累计接待群众5.2万余人次,受理信访事项2.9万余件,其中为群众提供咨询1.5万余件,化解矛盾纠纷8000余件。

展望和预测

2021年,天津经济社会以更高质量、更快速度发展是基本定势。党中央擘画的新发展格局和不断深化的京津冀协同发展国家战略,为天津发展提供了重大历史机遇,市委谋定的全面建设社会主义现代化大都市战略布局和近年来天津发展积累的经验与实力以及天津拥有的人文地理条件,为天津发展确定了奋斗目标和战略路径、奠定了坚实基础和磅礴动力。若无新的重大疫情等影响,天津实现经济社会更高质量、更快速度发展是可以期望的定局。

2021年,天津经济将不断克服疫情影响和进一步化解不良因素,主要经济

指标将持续改善,经济运行将呈现新强回暖态势、更优结构形态、递增发展速度。总体趋势将表现为,工业生产加快恢复,服务业稳步回升,固定资产投资增幅提升,实际利用外资持续增长,新经济发展提速加速,新动能作用势增力强,一般公共预算收入大幅提高。

2021年,天津居民生活品质和社会建设水平将得到进一步提高。新增就业人数有望保持稳步增长,就业质量进一步提高;医药卫生体制改革进一步深化,卫生健康资源布局将进一步优化,药品价格和就医负担将进一步降低;幼儿入园将更加便利,养老服务水平明显提升;社会保障体系和社会救助体系的日益完善,相关人群的养老、医保、生活补助、低保、专项救助等待遇保障水平继续提高;公共文化服务体系 and 现代文化产业体系更加健全,群众精神文化生活更加丰富;重大突发公共事件应急能力明显增强,共建共治共享的社会治理水平会进一步提高。

纵观国内外发展环境,推进天津高质量发展也面临严峻挑战。在向高质量发展转变的过程中,天津经济仍处在爬坡过坎、负重前行的战略调整阶段,产业结构偏重偏旧偏粗放,新动能不足,结构升级、动能转换、市场活力发展的困难依然较大。社会建设中也存在诸多挑战,如:保障和改善民生的财政压力更趋增大,劳动力就业形势十分严峻,人才引进政策环境急需提升,社保“免减缓”政策对基金可持续安全运营带来挑战,基本公共服务能力水平仍需进一步增强等。

策略与思考

2021年是“十四五”规划的开局之年,也是天津由全面建成高质量小康社会

逆风破浪稳航船 经济迈向更高质量

王会芝

面对严峻复杂的国内外环境,天津坚定不移地走高质量发展之路,坚持把战略重点转到质量、效益、结构和绿色发展上。2020年,新动能引育工作成效显著,产业转型升级步伐加速,工业绿色发展前景显著,科技创新为高质量发展蓄势助力,营商环境再上新台阶,经济实现了“质”的提升、“势”的积蓄。

一、拼质量,新动能引育大阔步向前

新动能引育加速推进。高技术产业(制造业)和战略性新兴产业持续发展壮大,2020年前三季度,规模以上工业战略性新兴产业、高技术制造业增加值占规模以上工业增加值的比重达到26.0%和15.4%,装备制造业增加值占规模以上工业增加值的比重为37.5%。反映新动能发展的新一代信息技术、生物医药、新能源、新材料等领域发展能级正在全面提升,新一代信息技术产业增加值增长4.7%、新能源产业增长34.5%、新能源汽车产业增长18.3%,战略性新兴产业已经成为我市培育发展新动能、激发内生动力的加速器。

智能产业释放发展新动能。目前,天津拥有26个智能制造相关行业,在国内门类最为齐全,位列“2019世界智能制造中心城市潜力榜”全国第四、全球第十。智能科技产业已形成信息安全、大数据云计算、智能软件、工业机器人、智能网联汽车、智能终端、先进通信、智能安防、智能医疗9大特色优势领域,产业集聚度不断提高。其中,信息安全产业集群、动力电池产业集群入选全国20个先进制造业集群,全市信息安全产业集群规模超过2000亿元,占全国比重23%,是全国产业链最全、产业集聚度最高、自主创新能力最强的发展集聚区。智能科技产业正在成为产业转型升级,实现高质量发展的核心驱动力。

二、拼结构,产业转型升级步伐加速

第三产业规模扩大结构优化。产业结构持续优化,第三产业增加值占全市生产总值的比重由2014年的49.3%提高到2020年前三季度的65.5%,服务业对经济增长的支撑作用明显,越来越成为我市经济发展的“压舱石”。现代新兴服务业的发展优

势进一步体现,以高技术及互联网和相关服务为代表的现代新兴服务业增加值占全市服务业增加值的比重达17.9%,服务业新经济成为培育经济发展新动能的新引擎。同时,我市加大先进制造业和现代服务业深度融合,截至2020年9月末,规模以上生产性服务业企业数2874家,营业收入同比增长6.6%。其中,研发设计与其他技术服务和信息服务分别占比24.0%和16.2%,新技术为生产性服务业持续赋能。

持续推动工业转型升级。天津把产业结构调整作为转变经济发展方式的主攻方向,持续推进工业产业在发展中调整,在发展中转变,在发展中增效,以智能科技为引领,发展壮大战略性新兴产业及优化提升传统优势产业。当前,制造业已逐步形成以电子信息、航空航天、机械装备、汽车产业、新材料产业、生物医药、新能源产业等为代表的工业优势产业。2020年前三季度,全市规模以上工业增加值由降转增。其中,电气机械和器材制造业增长20.1%,汽车制造业增长6.2%。工业转型升级进一步推进,经济结构不断优化,高质量发展势能不断积蓄。

三、拼绿色度,工业绿色发展成效显著

天津大力践行绿色发展理念,加快推进工业绿色转型,重点在“破”“立”“降”上下功夫,推动经济发展整体效益全面提升。

以“破”为先,淘汰落后和化解过剩产能,破除无效供给。我市严格禁止钢铁、水泥、焦化、平板玻璃等重化行业新增产能,加速化解和淘汰低效落后产能。“钢铁围城”基本破解,市域内炼钢产能控制在1500万吨,“园区围城”治理基本完成,累计关闭2.2万家“散乱污”企业,完成245个园区治理,为产业高质量发展腾出空间。

以“立”为本,绿色发展新动能不断生成。在全国率先开展市级绿色制造示范创建,打造国家级绿色工厂、绿色园区、绿色供应链、绿色产品、绿色数据中心。截至2020年底,全市已建成绿色工程146家,108家单位入选绿色制造“国家队”,获批国家级绿色工厂和绿色供应链管理示范企业数量位列全国第二,绿色工厂工业总产值突破3000亿元,实现了绿色发展和经济效益“双赢”。

以“降”促转型,工业能效和资源

利用水平持续提高。截至2020年底,规模以上工业单位增加值能耗累计下降14.6%,主要工业固废综合利用率保持在98%以上,在国务院年度能耗“双控”考核中,连续三年被评定为超额完成等级。

四、拼效益,创新建设由“量增”迈向“质升”

科技创新体系建设由数量增长转向质量提升。近年来,我市大力实施创新驱动战略,打造创新驱动新引擎,围绕基础研究、应用开发、成果转化、产业发展等建设各类创新创业平台载体,初步形成了覆盖全面的科技创新体系。科技创新体系布局由追求数量的增长向追求资源聚集更强、辐射影响更大的重大创新平台进行转变,新一代超级计算机、国家合成生物技术创新中心等国家级创新平台落户天津。截至2020年底,国家企业技术中心68家,总量位居全国重点城市(直辖市和计划单列市)第3名,科技型上市企业40家,累计有效发明专利3.7万件,同比增长9.72%,综合科技创新水平连续多年位居全国前列。科技创新成为推动产业发展的重要引擎,为经济健康发展提供不竭动力。

五、拼环境,营商环境优化跑出加速度

近年来,天津厚植发展沃土,持续优化创新生态。随着《天津市优化营商环境条例》正式实施,我市成为首个实施“优化营商环境条例”的直辖市。去年出台了《天津市优化营商环境三年行动计划》,加速建设市场化、法治化、国际化一流营商环境。我市持续深化“一制三化”审批制度改革,在全国率先推行承诺审批制,大幅压缩办事程序和期限。2018年以来,市级行政许可事项累计由1133项减少到227项,减少约80%。2020年前三季度,市场主体总量达到136万户,同比增长11.8%。新增减税降费累计约439亿元。企业轻装上阵,换来的是城市高质量发展的无穷活力与动力。

开启“十四五”奋进新征程,天津将坚持把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,坚定不移地走高质量发展之路,构建新发展格局,推动质量变革、效率变革、动力变革,为全面建设社会主义现代化大都市开好局、起好步。

(作者为天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院基地研究员)

增进民生福祉 改善人民生活品质

天津社会科学院课题组

2013年5月,习近平总书记视察天津,对天津工作提出“三个着力”的重要要求,强调要“着力保障和改善民生”。天津深入贯彻落实习近平总书记重要要求,践行以人民为中心的发展思想,坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为一切工作的出发点和落脚点,扭住突出民生难题,一件事情接着一件事情办、一年接着一年干,奋力谱写新时代社会主义大都市民生事业发展的新篇章。

一、践行以人民为中心的发展思想,坚持在发展中保障和改善民生

人民是共和国的根基,是一切财富的创造者、拥有者。深入贯彻以人民为中心的发展思想,是新时代发展民生事业的价值遵循。习近平总书记强调,“人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。”着力保障和改善民生必须坚持以人民为中心,要以造福人民为最大政绩,想群众之所想,急群众之所急,让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。坚持人民立场,要始终把人民放到心中最高的位置,始终把人民利益摆在首位,始终同人民在一起、干在一起,扎根人民、依靠人民,保持同人民群众的血肉联系,不断深化、细化民生领域工作的实践逻辑、理论逻辑和历史逻辑,增强发展民生事业的担当意识。坚持贯彻新发展理念,要善于运用新发展理念引领民生事业,深刻领会新发展理念的人民性特质,牢牢把握人民群众对美好生活的向往,积极回应人民群众的诉求与关切,不断满足人民群众“期待有更好的教育、更稳定的工作、更满意的收入、更可靠的社会保障、更高水平的医疗卫生服务、更舒适的居住条件、更优美的环境、更丰富的精神文化生活”需求。

二、从实处着手解决民生实事,以为民之心展天津之为

习近平总书记指出,“保障和改善民生是一项长期工作,没有终点站,只有连续不断的新起点,要实现经济发展和民生改善良性循环。”这深刻阐述了新时代发展民生事业的重要性、长期性和可持续性。天津牢

记习近平总书记嘱托,深刻把握民生事业的特性和规律,从“有没有”到“好不好”,坚持高标准“托底”、全领域覆盖、精准化对接、精细化服务,以为民之心展天津之为,高质量推进保障和改善民生工作。近年来,天津紧紧抓住群众最急最忧最盼的紧迫问题,持续实施20项民心工程,既推动经济发展与民生改善良性循环,又筑牢制度民生工程,不断推进民生福祉,让人民群众真正“有感”。积极实施棚户区改造、提前和延长供暖、解决“一老一小”问题等惠民举措,让群众看到看得见、摸得着的实惠。总体来看,天津通过出台多种措施促进居民增收,实现居民收入较快增长,居民生活质量显著提高;坚持实施就业优先政策,就业结构持续优化,就业形势整体稳定;持续深化医药卫生改革,医疗、医保、医药三医联动统筹推进,健康天津建设取得新进展;立足办好人民满意教育,教育改革加快推进,教育质量不断提升;坚持城乡统筹,促进社会保障体系不断完善,织密扎牢民生保障安全网;积极推进党建引领基层治理体制机制创新,不断提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平,着力打造共建共治共享社会治理格局等诸多民生实践,及时回应人民群众对美好生活的期待,让改革发展成果更多更公平惠及广大人民群众,取得了良好工作成效和积极社会反响。

三、天津着力保障和改善民生实践的启示

天津的实践表明,持续推进在发展中保障和改善民生必须始终做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享。一是要学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,将习近平总书记有关民生事业发展的重要指示、重要论述转化为行动纲领和实践指引,勇担民生重任,在促进民生事业发展中将人民情怀充分体现出来。二是要紧密结合实际,充分发挥自觉性、主动性和创造性。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为根本遵循,发挥党建引领作用。不断夯实制度基础,加大财政保障支持力度。实事求是,统筹兼顾,将保基本与补短板、强弱项结合起来,通过注重加强普惠性、基础性、兜底性民生建设,推进公共服务均等化便利化,切实保障好人民群众基本生活,织就密实民生保障网。三是要重视成效,求真务实。坚持以人民满意为检验标准推动民生保障工作,千方百计

用场景,找准企业技术与人工智能、大数据、云计算等结合拓展方向,促进新技术、新产品赋能经济社会高质量发展,在医疗健康、交通运输、金融商务等多领域进行技术渗透。

三、加快实现天津港建设世界一流智慧港口目标。一是推动天津港加快“公转铁”“散改集”和海铁联运发展,进一步优化港口集疏运体系。二是推进智慧绿色港口建设,对标国际最高标准,推动原有的船舶交通信息系统改造升级。三是深入推进港城融合,大力拓展港口经济,加快实施“一港六区”管理体制变革,持续深化降费提效优化环境专项行动,进一步优化口岸营商环境。四是充分利用自贸试验区的政策优势和世界一流智慧港口的物流优势,致力于把滨海新区打造成为我国北方商贸物流中心,支撑天津在新发展格局的战略定位。

四、打造“天下之津”,构建国际一流营商环境、创业环境。“十四五”时期,以滨海新区、天津自贸试验区和天津港作为营商环境改革先行试验区,对标国际一流营商环境规则,从准入前国民待遇、负面清单管理、知识产权保护、生态环境保护、劳工权益、竞争性、服务业开放、数字贸易共八个方面与国际接轨,打造有利于企业投资经营发展的国际一流制度体系和政策环境。此外,要打造国内领先的创新创业环境。实施概念验证计划,由政府分担早期实验研究风险,加大科研基金对重点产业领域和科研人员的资助力度。建立政府主导、市场化的科技成果中试基金,解决科技成果转化的瓶颈问题。

五、贯彻以人民为中心发展思想,进一步完善多层次社会保障体系。加快发展多层次社会保险,努力形成更加公平更可持续的社会保障体系。坚持应保尽保原则,以增强公平性、适应流动性、保证可持续性为重点,健全统筹城乡、可持续发展的基本养老保险制度、基本医疗保险制度,稳步提高保障水平。推进养老保险全民参保,健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇调整机制,深化医疗保障制度改革,健全重特大疾病医疗保险和救助制度。继续提高城乡居民基本医保和大病保险保障水平,完善跨省异地就医直接结算政策,提高退休人员基本养老金,完善退役军人基本养老、基本医疗保险接续政策。

(作者为天津社会科学院党组书记、院长)

办好老百姓的事,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题,把最普惠的民生福祉做实,让群众看到变化、得到实惠。着力解决好民生痛点、生活堵点,聚焦难点、重点,精准识别民生发展中的短板,多做雪中送炭之事,把党和政府的温暖送到群众身边。

四、开辟新时代天津民生事业发展的新境界

中国特色社会主义进入新时代,我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾。我国社会主要矛盾的转化是全局性的,也是根本性的,这预示着经过改革开放四十多年的艰苦奋斗,中国社会结构、人民需求发生了历史性的变化。开启全面建设社会主义现代化新征程,要进一步践行党的初心使命,充分发挥好以人民为中心的发展思想,不断改善人民生活品质,促进民生福祉达到新水平。面对新阶段新形势,天津保障和改善民生要聚焦人民期待,在发展中推进民生保障工作现代化,补齐发展短板、聚焦发展弱项,在破解发展不平衡、不充分的问题上,出实招,见真章,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续取得新进展,让人民在看得见、摸得着的民生幸福感、获得感中感受中国特色社会主义制度强大的制度优势、发展优势。

一是要坚持人民至上,为人民谋幸福,坚决抵制一劳永逸、歇歇脚思想,聚焦解决民生事业发展中“好不好”的问题,更好地促进人的全面发展。二是要紧紧依靠群众、发挥群众主体作用,调动群众积极性、主动性、创造性,发挥人民的创造精神、奋斗精神、团结精神、梦想精神,凝聚起推进民生事业的磅礴伟力。三是要尽最大努力,量力而行,依据现有条件尽最大努力做到最好,使经济发展和民生改善有效对接、良性循环,主动引导民生改善预期,通过积极推进民生事业发展制度化,不断满足人民日益增长的美好生活需要。四是要从人民群众关心的事情做起,从让人满意的事情抓起,坚定不移、坚韧不拔、坚持不懈,加快推进民生领域体制机制改革,推动民生保障精准化精细化,为实现人民幸福而努力办好各项民生事业。

(执笔人:李培志,天津市中国特色社会主义理论体系研究中心天津社会科学院、天津社会科学院社会学研究所)